

налогах и сборах, но при этом следует расширить состав показателей налогового паспорта субъекта Российской Федерации и улучшить его методическое обеспечение.

Можно выделить целый ряд требований как к методике планирования и прогнозирования налогового потенциала региона, так и к информационной базе данной оценки и прогноза. В их числе можно выделить следующие основные требования с учетом реальных и потенциальных факторов, динамично развивающейся экономики, постоянного внесения изменений в действующее законодательство: полнота, точность и своевременность учета налогов; учет максимального количества факторов, влияющих на формирование потенциала региона; оценка налогового потенциала по каждому виду налогов с учетом экономической, ресурсно-сырьевой специфики региона на основе расчета агрегированной налоговой базы; учет данных различных лет с дифференцированными весовыми коэффициентами (чем больше временной лаг, тем ниже вес соответствующего показателя); возможность моделирования и прогнозирования налогового потенциала; закрепление электронного обмена информацией между госструктурами на законодательном уровне; ужесточение контроля над формированием информационных ресурсов регистрирующих органов и др.

Литература

1. Горобец, Ю.С. Определение основных факторов налогового потенциала [Текст] / Ю.С. Горобец// Региональная экономика: теория и практика. - 2013. - № 7 - С. 88-91.
2. Миндлин, Ю.Б. Налоговый механизм в социально-экономической системе региона [Текст] / Ю.Б. Миндлин// Налоги и налогообложение. - 2012. - № 6. - С. 95-101.
3. Дондоков, З.Б. Налоговый потенциал региона и проблемы его оценки [Текст] / З.Б. Дондоков // Российское предпринимательство. - 2014. - № 5. - с. 189-196.
4. Слепнева, Л.Р. Факторы, определяющие величину налогового потенциала [Текст] / Л.Р. Слепнева// Вестник Забайкальского государственного университета. - 2015. - № 2. - С. 122-136.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Забнина Галина Геннадьевна,
старший преподаватель кафедры финансов, кредита и налогообложения
НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Россия*

В каждом муниципальном образовании есть свой бюджет. В соответствии с 14 статьей БК РФ "Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления".

Муниципальный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, выработка закрепление и выполнение, а также надзор, за осуществлением которого занимаются органы местного самоуправления самостоятельно.

Рассуждая о муниципальном образовании, важно отметить большую значимость такого инструмента решения возникших перед ним задач, как муниципальные финансы, подразумевая под этим, чаще всего, сумму денег, которые имеет орган местного самоуправления для выполнения поставленных целей, порученных ему государством и местным населением. С этой стороны местные финансовые ресурсы могут формироваться из следующих источников: - средств, поступивших в местный бюджет; - средств, располагаемыми муниципальными внебюджетными фондами.

Главным атрибутом финансов местного самоуправления является муниципальный бюджет. Бюджетная система РФ, базирующаяся на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность бюджетов субъектов РФ, федерального бюджета, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов. Муниципальные, так же как и иные экономические секторы, осознанно задействуются государственными органами власти для определения и исполнения социально экономических задач.

К местным бюджетам относят: районные, городские, сельские и поселковые бюджеты, районные бюджеты в городах. Бюджет муниципального образования играет важную роль в экономическом развитии России, оказывает финансовую поддержку школ, больниц и социальных учреждений.

Источники формирования муниципальных бюджетов:

1) государственные средства, передаваемые в виде финансовых ресурсов (федеральным и субъекта федерации, на территории которого находится муниципальное образование);

2) собственные средства муниципального образования, получаемые доходы от деятельности органов местного самоуправления

3) заемные средства или муниципальные кредиты.

Средства муниципального бюджета являются важным источником финансирования местных нужд для развития территориальной инфраструктуры. Местный бюджет является одним из инструментов воздействия местного самоуправления на объемы производства и потребления в данном муниципальном образовании. Местные бюджеты осуществляют большую роль в продвижении социально экономической политики государства. Их объем и уровень согласованности во многом влияют на перспективы экономического и социального развития территорий. В местном бюджете в зависимости от права собственности на них государство выделяет собственные доходы и заемные средства. К собственным доходам - отчисления, получаемые в бюджеты по регулирующим доходным источникам; - дополнительные источники, устанавливаемые самостоятельно представительными органами власти субъектов федерации и местного самоуправления. Совокупность этих основных источников в формировании муниципального бюджета осуществляет независимость данного муниципального образования, так как превосходство в структуре бюджетов первой или третьей группы источников ведет за собой зависимость от государственных органов или кредитных учреждений, ограничивая этим целевую направленность средств на нужды населения муниципального образования. Поэтому органы местного самоуправления обязаны, устремляясь к увеличению числа источников, составляющих вторую группу. Из этого следует что, независимость муниципального бюджета зависит в большей мере от своей финансовой деятельности их организаций, учреждений, предприятий, в такой же мере и от профессиональной подготовленности кадров, органов местного самоуправления, осуществляющих функционирование и организацию финансовой деятельности.

Так же помимо собственных доходов, источниками формирования доходов местных бюджетов являются перечисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов. Регулирующими налогами называются те налоги, из которых устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) муниципальные бюджеты на следующий финансовый год или на долговременной основе. Из вышеперечисленных источников следует что, самостоятельность местного бюджета зависит от собственных средств получаемых от деятельности местных предприятий и организаций, а так же от соответствующей квалификации сотрудников органов местного самоуправления, отвечающих за регулирование финансовой деятельности.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» акцентируется внимание, на неразрешенность вопросов формирования муниципальных бюджетов и межбюджетных отношений. При этом

существует необходимость изменения федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления». Изменения касаются перехода на альтернативно новые бюджетные технологии, опирающиеся на социальные государственные стандарты, расчеты минимальных местных бюджетов, на расширение их налоговой базы и упорядоченности применения регулирующих налогов. В последние годы доходы муниципальных бюджетов стремительно падают. Это связано с тем, что основной доход муниципального бюджета составляют отчисления, которые, не зафиксированы на постоянной основе, и изменяются каждый год. Изменения, происходящие в налоговом кодексе Российской Федерации также интерпретируются не однозначно. Можно предположить, что ввод нового регионального налога на недвижимость, в замен местных налогов на имущество физических лиц и на землю еще сильнее пошатнет финансовое положение муниципальных бюджетов. Упразднился местный налог на содержание жилищно-социальной сферы. К сожалению, имеет место быть ситуация, когда финансовая самостоятельность муниципального образования только декларируется. Решение данной проблемы находится во власти ряда причин, важнейшая из них заключается в взаимоотношения между регионами и федеральной властью. Пути решения существующих проблем в межбюджетном регулировании. Признанным фактом считается, что сфера совместного финансирования бюджетных расходов бюджета должна быть сокращена до минимума. Должен быть конкретизирован перечень расходов, относящийся к финансированию из бюджетов разных уровней. Необходимо принять ко вниманию и признать принцип «один налог один бюджет». Это даст возможность полностью избежать перекалывания на местные бюджеты нагрузки не профинансированных расходов федерального уровня. Существующий опыт развитых стран, а также опыт исследования современных российских экономистов в направлении усовершенствования развития муниципальных финансов гораздо шире того, что здесь было представлено. Кроме изложенных выше, можно принять во внимание несколько важных направлений, по которым следует продолжить преобразование рассматриваемой проблемы. Прежде всего, необходимо разработать перечень конкретных критериев определения зон Муниципальных образований, с обязательными условиями оценки потенциальной финансовой базы. За тем, во время разработки особых финансовых режимов (для депрессивных и отсталых регионов) важно предоставлять право на установление местной надбавки к налоговой ставке по ограниченному перечню налогов.

Литература

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.10.2014) [Электронный ресурс] - Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Золотарева Г.И. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] / Г.И. Золотарева // КноРус – 2013. – 245с.
3. Официальный сайт Министерства финансов Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www. http://beldepfin.ru/](http://www.beldepfin.ru/).

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ В ПРАКТИКЕ НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ

*Малахай Светлана Николаевна,
директор центра карьеры Донецкого Государственного университета управления,
г. Донецк, Украина*

В настоящее время в мире существует порядка 120 непризнанных или частично непризнанных государств и государственных образований. В то же время, с точки зрения