

И, наконец, система повышения эффективности менеджмента качества может быть использована как эффективный инструмент не только совершенствования системы управления, но и ее существенной реорганизации. При этом легче и безболезненнее проходит процесс внедрения нововведений в компании за счет использования постановки системы качества как «легенды» изменений при проведении реорганизации компании достигается существенное снижение сопротивления изменениям со стороны персонала.

**Болтенкова Ю.В.,  
Григорьянц Е.К.,  
Говорова И.Н.  
г. Белгород, Россия**

### **ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И УКРАИНЫ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*«Нас, россиян, объединяют с Украиной не только соседские отношения, но и вековые традиции экономического, культурного, духовного родства, которые и сейчас, в новых исторических условиях, призваны служить надежной основой для интеграции наших суверенных государств, их социально-экономического прогресса»*  
Е.Савченко, губернатор Белгородской области<sup>1</sup>.

Развитие приграничных территорий имеет важное практическое и научное значение. Стабильный рост научного интереса к проблематике государственных границ и приграничных районов наблюдается с середины 80-х гг XX века. Это обусловлено, главным образом, глобализацией экономики, развитием регионального сотрудничества, а также кардинальными изменениями на политической карте мира, тенденциями к углублению демократии в общественном развитии.

В последнее время, приграничное сотрудничество стало особенностью современных международных связей регионов, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются многие важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество помогает укреплять исторически сложившиеся связи. Так, в политической, экономической и культурной

---

<sup>1</sup> Савченко Е.С. Региональное сотрудничество: шанс, который нельзя упустить // Европа Центр 2006 № 3 (14)

жизни приграничных районов России особенно важное место отводится сотрудничеству с Украиной.

Развитие российско-украинского межрегионального и приграничного сотрудничества объявлено одним из государственных приоритетов, как в Российской Федерации, так и на Украине. Тесная взаимосвязь России и Украины обоснована их геополитическим положением, а также общей историей, которая способствовала переплетению этнических, языковых, экономических и других связей. Сейчас Россия является важнейшим стратегическим партнером Украины, прежде всего, в основополагающем – экономическом – аспекте. На протяжении всех лет независимости она прочно удерживает первое место в числе основных внешнеэкономических партнеров Украины: на нее приходится около 40% украинского внешнеторгового оборота<sup>1</sup>. В свою очередь, геостратегическое положение Украины делает ее одним из наиболее важных внешнеполитических партнеров России. Проходящие через территорию республики жизненно важные транспортные магистрали связывают Россию с Западной Европой и миром, без которых она значительно затруднила бы себе торгово-экономические связи.

Таким образом, географическая близость, исторически сложившиеся торгово-экономические и гуманитарные связи, наличие предприятий с технически взаимосвязанным производством и сложившейся инфраструктурой – все это сводится к тому, что сотрудничество регионов России и Украины является необходимым для обоих государств. По этому поводу высказался Президент Украины Виктор Федорович Янукович, будучи еще премьер-министром, на одном из заседаний правительства, посвященном приграничному сотрудничеству: «Украина и Россия «обречены» идти в Европу вместе, помогая и поддерживая друг друга на этом нелегком пути»<sup>2</sup>.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество между Россией и Украиной осуществляется на основе нормативно-правовых актов, направленных на достижение конкретных целей. В настоящее время между Россией и Украиной существует ряд двусторонних нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества:

- Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной от 31 мая 1997 года;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных районов Российской Федерации и Украины от 21 апреля 2006 года;

---

<sup>1</sup>Столяров В И Россия в пути Монография, 2009

<sup>2</sup> Степенко ВЕ Международное приграничное сотрудничество – важное направление реализации государственной пограничной политики Российской Федерации // Право и безопасность 2007 № 3 (16) С 41

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Украины от 27 января 1995 года;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Украиной от 8 февраля 1995 года (с изменениями от 22 декабря 2006 года)<sup>1</sup>.

Вопросами развития межрегионального и приграничного сотрудничества РФ и Украиной занимается Министерство регионального развития Российской Федерации. В частности, в целях дальнейшего укрепления прямых хозяйственных связей между российскими и украинскими регионами Министерством регионального развития РФ был разработан проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о межрегиональном и приграничном сотрудничестве; 27 октября 2010 г. данный проект был подписан соответствующими органами государственной власти России и Украины

Также, важной особенностью перспективного развития российско-украинского приграничного сотрудничества является создание еврорегионов. Работа в формате еврорегиона позволяет его участникам развивать приграничную торговлю, реализовывать различные проекты в области туризма, экологии, спорта, культуры. До настоящего времени действовали еврорегионы «Днепр» (Брянская область Российской Федерации, Гомельская область Белоруссии и Черниговская область Украины, создан 29 апреля 2003 г.), «Слобожанщина» (Белгородская область Российской Федерации и Харьковская область Украины, создан 7 ноября 2003 г.), «Ярославна» (Курская область Российской Федерации и Сумская область Украины, создан 24 апреля 2007 г.). Учитывая положительный опыт функционирования уже созданных еврорегионов, администрацией Ростовской области и облгосадминистрацией Луганской области 29 октября 2010 года подписано соглашение о создании на территории этих областей еврорегиона «Донбасс».

В целом, еврорегионы создаются с целью развития сотрудничества приграничных территорий в следующих направлениях<sup>2</sup>:

- всестороннее экономическое развитие;
- региональное и локальное территориальное планирование;
- коммуникации, транспорт и связь;
- наука, новые технологии, образование;
- охрана здоровья, спорт и туризм;
- улучшение состояния окружающей среды;

---

<sup>1</sup> Министерства регионального развития РФ // Режим доступа <http://www.nunregion.ru/> – Систем требования IBM PC, Internet Explorer (дата обращения 15 01 2011)

<sup>2</sup> Устав Еврорегиона «Слобожанщина» // Режим доступа к изд <http://www.euroregion.ru/> – Систем требования IBM PC, Internet Explorer (дата обращения 15 01 2011)

- ликвидация чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий:

- содействие расширению контактов между жителями приграничных территорий, развитию сотрудничества между учреждениями и организациями, а также субъектами хозяйственной деятельности;

- облегчение процесса пересечения границы для людей и грузов путем упрощения пограничных формальностей и содействия открытию новых пунктов пропуска;

- содействие качеству жизни населения путем увеличения занятости;

- содействие развитию региональной экономики посредством улучшения инфраструктуры приграничных районов.

Развитие еврорегионов, в свою очередь, способствует развитию внешнеэкономических отношений России и Украины. В межрегиональном и приграничном сотрудничестве России с Украиной определились лидеры двусторонней торговли. Так, лидерами в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной в 2009 году являлись 11 регионов: совместная их доля составила 77% товарооборота, в том числе Москва – 33%, Тюменская область – 9%, Белгородская область – 8%, Ростовская область – 6%, Московская область – 5%, Санкт-Петербург – 4%, Татарстан – 3% Нижегородская область – 3%, Кемеровская область – 2%, Самарская область – 2%, Волгоградская область – 2%. В I полугодии 2010 года уже на 20 российских регионов пришлось 89,5% общего объема товарооборота Российской Федерации с Украиной, в том числе на Москву – 37,8%, Белгородскую область – 10,7%, Тюменскую область – 7,8%, Ростовскую область – 5,4%. По сравнению с аналогичным периодом 2009 года отмечен значительный рост межрегионального товарооборота (в ряде случаев вдвое) что говорит об эффективности развития российско-украинского приграничного сотрудничества<sup>1</sup>.

С учетом всех факторов – политических, экономических, географических, исторических – Украина для Российской Федерации и Российская Федерация для России являются одним из важнейших стратегических партнеров друг друга. Как показывает практика, региональное взаимодействие является доминирующей тенденцией XXI века. Именно поэтому, этот шанс нельзя упустить. Министр регионального развития Украины Владимир ЯЦУБА в своем интервью в журнале «Регионы России» отметил: «Я уверен, что сегодняшним, да и завтрашним руководителям Украины и России хватит политической воли и мудрости, чтобы осознать и эффективно использовать преимущества взаимовыгодного научно-технического сотрудничества наших стран»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Министерства регионального развития РФ // Режим доступа <http://www.minregion.ru/activities>. Систем требования IBM PC, Internet Explorer (дата обращения 15 01 2011)

<sup>2</sup> Яцуба В Г. Россия и Украина: взаимовыгодное сотрудничество // Регионы России. 2010 № 10 С 36-37