

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
( НИ У « Б е л Г У » )**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**Кафедра социальных технологий**

**ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ПРОЦЕССОМ  
СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Диссертация на соискание академической степени магистра**

**студентки очной формы обучения направления подготовки  
081100.68 Государственное и муниципальное управление  
магистерской программы «Управление проектами»  
2 курса группы 05001006  
Давтян Назели Арменовна**

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент кафедры  
социальных технологий  
Самохвалова Е.В.

Рецензент  
начальник отделения № 6 ОУФМС  
России по Белгородской области  
в городе Белгород  
Топорницкий Е.В.

**Белгород 2016**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ	11
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	34
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		74
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		78
ПРИЛОЖЕНИЯ		86

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Современная эра характеризуется комплексом глобальных проблем и задач, решение которых необходимо для развития человечества. Одной из этих важнейших проблем является миграция населения. Актуальность изучения проблем миграции связана с несколькими обстоятельствами. В первую очередь, нужно отметить глобальность миграционных процессов, что, по сути, вызывает необходимость их исследования. Миграция за последние несколько лет превратилась в значимый фактор изменений. Темпы роста миграции превосходят темпы роста населения всего земного шара. Актуальность изучения миграционных процессов связана также с их внутренними изменениями (например, увеличение вынужденной миграции, адаптация представителей которой значительно отличается от адаптации трудовых мигрантов). Кроме того, исследование миграционных процессов связано не только с изучением негативных последствий миграции, но и с осознанием положительной роли, которую она играет в компенсации демографического потенциала страны и ее трудовых ресурсов, в решении проблемы потребности регионов в высококвалифицированных кадрах.

Миграция как простое явление всегда содержит в себе адаптационную часть, которая является ее неотъемлемой составляющей. В миграционном процессе личность оказывается в совершенно иных, незнакомых условиях, на нее начинают воздействовать новые факторы, которые заставляют активно взаимодействовать с принимающей средой, меняя себя и ее в процессе взаимодействия.

В общей модели массовых передвижений, которые обусловлены международными, экономическими, социальными разногласиями современного периода, проблемы социокультурной адаптации мигрантов относятся к числу ключевых вопросов стабилизации общества в целом. Адаптация индивида к новым условиям проживания сама по себе есть

стрессовая ситуация, вызывающая определенный дискомфорт. Для мигранта адаптация осложняется множеством культурных, социальных, этнических, языковых, религиозных различий, сложностью установления новых межличностных контактов, неизбежными материальными проблемами и т.д.). Все эти компоненты влияют на мигранта как одно целое, создавая, таким образом, тяжелую жизненную ситуацию.

Уровень адаптации мигрантов определяется природой связей мигрантов как на личностном, так и на групповом уровне, в том числе с органами власти. Социокультурная адаптация обуславливает способность эффективного взаимодействия с новой социальной и культурной средой, связана с овладением социальных навыков, которые соответствуют новой социокультурной среде, в результате приобретения которых появляется возможность решать социокультурные проблемы, возникающие в повседневной жизни. Мигранту приходится формировать в себе новые формы поведения, которые характерны для принимающей среды, и в тоже время найти в себе силы сохранить прежние, а это во многих случаях бывает гораздо сложнее. Поэтому процесс социокультурной адаптации мигрантов занимает большое количество времени и рассчитывается не столько временными интервалами жизненного цикла одного индивида, сколько поколениями. Перспективным для решения перечисленных проблем автору видится применение проектного подхода к управлению процессом социокультурной адаптации мигрантов.

Таким образом, актуальность данного диссертационного исследования обусловлена: во-первых, изменениями внутреннего характера миграционных процессов, вызванными современной нестабильной социально-политической ситуацией; во-вторых, важностью успешной адаптации мигрантов в принимающем сообществе для социально-экономического развития последнего; в-третьих, возможностями в условиях приграничного региона решения проблем социокультурной адаптации мигрантов на основе проектного подхода.

**Степень изученности темы** представлена значительным числом научных и научно-практических работ. Первую группу научных работ составляют обобщающие исследования по вопросам миграции (А. А. Акмалова, И. Н. Барцица, И. Б. Бритвина, А. В. Верещагина, Ю. Г. Волков, В. А. Волох, Н. Н. Глаголева, В. Г. Глушкова, В. А. Ионцев, П. И. Косов, С. Н. Лысенко, А. М. Новиков, Е. Тюрюканова, Л. Л. Рыбаковский, Т. Н. Юдина)<sup>1</sup>. Вторую группу составляют исследования, посвященные особенностям социокультурной адаптации мигрантов (В. Н. Дружинин, А. А. Налчаджян, А. А. Реан, А. Р. Реан)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Акмалова А. А., Капицын В. М. Социальная работа с мигрантами и беженцами. М., 2011; Барцица И. Н., Егоров В. К., Ромодановский К. О., Тюркин М. Л. Основы миграционной политики. М., 2010; Барышева Г. А. Особенности миграционной политики. М., 2012; Бритвина И. Б. Мигранты как объект социальной работы. Курган, 2012; Верещагина А. В. Демография. М., 2012; Глаголева Н. Н., Прижигалинская Т. Н., Терновский Д. С., Пьянкова М. Г. Демография. Белгород, 2014; Глушкова В. Г., Симагин Ю. А. Демография. М., 2010; Ионцев В. А. Вынужденная миграция. М., 2001; Косов П. И., Берендеева А. Б. Основы демографии. М., 2013; Лысенко С. Н. Демография. М., 2013; Новиков А. М., Новиков Д. А. Методология, словарь системы основных понятий. М., 2013; Особенности миграционной политики. Проблемы, поиски, решения: материалы Международной молодежной конференции. Томск, 13-20 ноября 2012 г. / под ред. Г. А. Барышевой. Томск, 2012; Поздоровкина О. Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский). М., 2011; Рыбаковский Л. Л. Демографический понятийный словарь. М., 2003; Спиридонов А. Н. Совершенствование миграционного законодательства – основа эффективной миграционной политики. М., 2006; Тюрюканова Е. Принудительный труд в современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. Женева, 2006; Волох В. А. Миграционная политика России. М., 2009; Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008; Юдина Т. Н. Миграция. М., 2007; Ravenstein E.G. The laws of migration // Journal of the Statistical Society of London. 2008. № 17; Salavat A. The Waves of Internal Migration in Russia. 2013. № 13.

<sup>2</sup>Варганова О. Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6; Владимирова С. С., Пшенко К. А., Шарри Т. Г. Проблемы социокультурной, языковой и правовой адаптации трудовых мигрантов в РФ // Человек и образование. 2010. № 4; Громыко В. А. Социальная адаптация трудовых мигрантов и проблемы толерантности в регионе // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М. Ф. Решетнева. 2008. № 3; Дружинин В. Н. Психология. СПб., 2009; Кашпур В. В., Поправко И. Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 354; Ключев А. В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе // Труды Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. 2015. № 206; Мачурова Н. Н., Хохлова Е. В. Психология. Сыктывкар, 2012; Налчаджян А. А. Психологическая адаптация: механизмы и стратегии. М., 2010; Немгирова С. Н. Этнокультурные объединения как субъекты социальной адаптации мигрантов в региональном социуме //

В то же время проблема социокультурной адаптации, особенно вынужденных мигрантов, является сравнительно новой для представителей науки и все еще остается недостаточно изученной. Кроме того, возможности применения проектного подхода к решению социокультурных проблем мигрантов в рамках приграничного региона пока остаются за пределами научных исследований.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности миграционной политики России и недостаточным использованием проектного подхода к управлению социокультурной адаптацией мигрантов из стран СНГ в ее приграничных регионах.

**Гипотеза диссертационного исследования.** В качестве гипотезы диссертационного исследования можно выделить предположение, что успешность социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ обусловлена, в первую очередь, особенностями принимающего социума, наличием/отсутствием барьеров адаптации и субъективными социокультурными особенностями самого мигранта, такими как язык и культура.

**Цель исследования:** разработать рекомендации по совершенствованию механизма социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области на основе проектного подхода.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

---

Известия Волгоградского государственного технического университета. 2014. № 13; Проскурякова О. Л. Адаптация мигрантов как социальный процесс // Вестник Оренбургского государственного университета. 2007. № 4; Реан А. А. Психология личности. СПб., 2013; Реан А. Р., Кудашев А. Р., Баранов А. А. Психология адаптации личности. СПб., 2006; Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире: материалы Международной научно-практ. конференции, Пенза, 11-19 февраля 2012 г. / отв. ред. В. В. Константинов. Пенза, 2012.

- 1) изучить теоретические основы деятельности по созданию условий для социокультурной адаптации мигрантов;
- 2) рассмотреть механизм социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области;
- 3) предложить проект, направленный на совершенствование миграционной политики Белгородской области в части социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ.

**Объект исследования** – процесс социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в РФ.

**Предмет исследования** – механизм обеспечения условий для социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области.

**Теоретико-методологической основой исследования** послужили труды английского ученого Е. Равенштейна, сформулировавшего одиннадцать миграционных законов, на которых впоследствии базировались многие теории в области миграции<sup>1</sup>.

При проведении исследования применялись определенные научные методы:

- 1) описательный метод, который позволил собрать теоретический материал для изучения механизмов социокультурной адаптации мигрантов;
- 2) метод опроса, с помощью которого возможно было предложить направления совершенствования миграционной политики в Белгородской области.

**Эмпирическую базу исследования** составили Конституция Российской Федерации<sup>2</sup>, федеральные законы<sup>3</sup>, Постановления

---

<sup>1</sup>Ravenstein E. G. The laws of migration // Journal of the Statistical Society of London. 2008. № 17. С. 117.

<sup>2</sup>Конституция Российской Федерации, принята Всероссийским голосованием 12 декабря 1993 года (в ред. от 21 июня 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 1. –

Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>, результаты авторского социологического исследования<sup>2</sup>.

**Научная новизна исследования:** раскрыто понятие социокультурной адаптации, направленной на эффективное включение мигрантов в новый социум, осуществляемой вследствие принятия норм и ценностей местного сообщества без существенной деформации собственных социокультурных ценностей.

**Положения, выносимые на защиту:**

– социокультурная адаптация – это процесс приспособления индивидуума к меняющимся природно-географическим и историческим (социальным) условиям жизни посредством изменения стереотипов сознания и поведения, форм социальной организации и регуляции, норм и ценностей, образа жизни. Она, как правило, многогранна и не происходит в короткий период времени, особенно остро затрагивая людей, которые уезжают с Родины вынужденно, а не запланировано;

– главным барьером социокультурной адаптации является культурный барьер. Однако, такой барьер характерен для представителей разных культур в неодинаковой степени – чем значительнее дистанция между исходной и принимающей культурами, тем труднее происходит адаптация. Такая дистанция устанавливается несходством национальных языков, различиями в менталитете, обычаях, традициях, в межличностной сфере, обусловленными различиями в климатических условиях, исторически

---

Ст. 18; О вынужденных переселенцах : федер. закон от 30 декабря 2015 г. № 274-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 42. – Ст. 5296; О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 28 ноября 2015 г. № 109-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 5. – Ст. 3285; О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 30 декабря 2015 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 34. – Ст. 4029.

<sup>1</sup> О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 5. – Ст. 653.

<sup>2</sup> Исследование проведено автором в апреле-мае 2016 года (№=84).



сложившимися экономическими, политическими особенностями и разной ценностной ориентацией;

– решению проблем успешной социокультурной адаптации мигрантов может способствовать проектный подход, предполагающий ориентацию на конкретный результат и сравнительно большую свободу в управлении. Примером применения такого подхода может стать реализация проекта «Белгородчина – наш общий дом», к мероприятиям которого можно отнести: создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область; содействие мигрантам в вопросах преодоления барьеров адаптации; формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области; сближение культур мигрантов и принимающего сообщества; информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.

**Научная и практическая значимость** диссертационного исследования заключается в возможности использования выводов и рекомендаций автора при оказании помощи мигрантам, направленных на повышение степени их социокультурной адаптации к новым условиям.

**Структура работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников литературы и приложений.

**Апробация исследования.** Основные положения диссертационного исследования представлены автором в следующих публикациях: «Органы местного управления в сфере миграционной политики» (г. Курск, 2015); «Приграничное сотрудничество в России» (г. Белгород, 2015); «Социокультурная адаптация мигрантов из стран СНГ» (г. Белгород, 2015); «Миграция как процесс межкультурной коммуникации» (г. Белгород, 2016);

«Migration registration of foreign citizens in Russian Federation» (г. Курск, 2015)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Давтян Н. А. Приграничное сотрудничество в России // Межрегиональное и приграничное сотрудничество : сб. науч. трудов, Белгород / под ред. проф. В. П. Бабинцева. Белгород, 2015; Давтян Н. А. Органы местного управления в сфере миграционной политики // Молодежь и XXI век – 2015 : материалы 5-й Международной молодежной науч. конференции. Курск, 26-27 февраля 2015 г. / под науч. ред. Е. В. Агеева, А. А. Горохова, Р. А. Лапытова. Курск, 2015; Давтян Н. А. Социокультурная адаптация мигрантов из стран СНГ // Проблемы государственного и муниципального управления – 2015 : сб. науч. работ молодых ученых / под ред. В. П. Бабинцева, М. В. Селюкова, М. Н. Реутовой. Белгород, 2015; Давтян Н. А., Бубликов В. В. Миграция как процесс межкультурной коммуникации // Межрегиональное и приграничное сотрудничество : сб. науч. трудов, Белгород / под ред. проф. В. П. Бабинцева. Белгород, 2016; Давтян Н. А. Migration registration of foreign citizens in Russian Federation // Будущее науки – 2015 : сб. науч. Статей 3-й Международной молодежной научной конференции. Курск, 23-25 апреля 2015 г. / под науч. ред. Е. В. Агеева, А. А. Горохова, Р. А. Лапытова, В. В. Куца. Курск, 2015.

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

С момента своего появления люди находятся в постоянном движении: естественном (рождаются, умирают), социальном (меняют свой социальный статус, профессии, сферу деятельности и т. д.), миграционном (совершают пространственные перемещения)<sup>1</sup>. Но именно благодаря миграции произошло расселение человека по земному шару. Облик современного мира является иллюстрацией результатов миграционных процессов.

Миграция населения является сложным социальным явлением, охватывающим практически все государства мира. Она приводит к количественному и качественному изменению населения того или иного региона, государства, влияет на различные стороны жизни конкретного общества. Всемирная миграционная ситуация в конце XX века потребовала пристального внимания к ней как со стороны руководителей государств, так и со стороны научного сообщества. Социально-экономические кризисы последних десятилетий привели к повышению потока трудовых мигрантов, «хлынувшего» в связи с трудностями поиска работы в странах проживания в развитые страны, которые, в свою очередь, существенно сбалансировали демографический спад за счет грамотной миграционной политики<sup>2</sup>.

Для демографического и экономического развития отдельных территорий и регионов России, а в отдельные периоды – и для страны в целом с ее огромными территориальными различиями, обусловленными суровыми климатическими условиями на значительной части, миграция населения всегда имела немаловажное значение<sup>3</sup>. После распада Советского Союза за пределами своей исторической родины остались миллионы людей, идентифицирующие себя с российской культурой и русским языком. Как

---

<sup>1</sup>Федорако А. Миграция населения: понятие, причины, последствия // Международное право и международные отношения. 2012. № 4. С. 55.

<sup>2</sup>Бритвина И.Б. Мигранты как объект социальной работы. Курган, 2012. С. 9.

<sup>3</sup>Романова Н. А. Детерминанты внутренней миграции населения в современной России // Молодой ученый. 2011. № 3. С. 190.

следствие, в середине 1990-х годов в Россию устремился поток людей из бывших республик СССР – русскоязычные жители с детьми, причем этот поток был совершенно качественным (большая часть людей имели среднее специальное и высшее образование)<sup>1</sup>. Потоки миграции были настолько масштабны, что до сих пор определяют некоторые части социального развития территорий, привлекая на себя огромные материальные ресурсы. Россия превратилась в активного участника миграционных процессов, являясь крупным принимающим центром. При этом наличие больших национальных диаспор в настоящее время подтверждает, что Россия будет принимающей страной еще долгое время<sup>2</sup>.

На современном этапе миграционную ситуацию в нашей стране характеризуют следующие факторы:

- резкий рост эмиграции и наряду с этим увеличение иммиграционных потоков;
- ускорение оттока сельского населения в города;
- коренные изменения на рубеже двух последних десятилетий в межрегиональных миграциях.

Миграция населения (от лат. *migratio* – переселение) – это перемещение людей (мигрантов) через границы разных государств с переменой своего места жительства навсегда или на некоторое время<sup>3</sup>. Движение населения через пространства присуще всем человеческим обществам, но состав, интенсивность и направленность миграционных потоков, ее последствия существенно различаются. Она, независимо от продолжительности, причин, состава, охватывает любой вид перемещений, включая передвижение беженцев, и экономических мигрантов.

---

<sup>1</sup>Лысенко С. Н. Демография. М., 2013. С. 78.

<sup>2</sup>Тюрюканова Е. Принудительный труд в современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. Женева, 2006. С. 7.

<sup>3</sup>Рыбаковский Л. Л. Демографический понятийный словарь. М., 2003. С. 179.

Общепринятого определения понятия «мигрант» на международном уровне не существует. Считается, что данный термин подразумевает все случаи, при которых решение о миграции личность принимает свободно. Это понятие применяется к лицам, которые переезжают в другую страну, в другой регион для улучшения своих социальных, материальных условий<sup>1</sup>. Законодательства государств – участников СНГ в основном не содержат определения понятия «миграция». Это связано, прежде всего, со сложностью миграции населения как социального явления, отличающегося чрезвычайным разнообразием территориальных перемещений, а также проблемами, связанными с выработкой однозначного взгляда на трактовку понятия «миграция».

Впервые разработка понятий миграции, а также классификаций миграционных процессов была осуществлена в конце XIX века, когда английским ученым Е. Равенштейном были сформулированы 11 законов о миграции, и миграция была определена как «временное или постоянное изменение местожительства»<sup>2</sup>:

- 1) миграций больше всего осуществляется на небольшое расстояние;
- 2) она происходит постепенно;
- 3) любому миграционному потоку сопоставляется контрпоток;
- 4) миграция на большие расстояния направлена в большие торговые центры;
- 5) жители сельских районов в миграционном плане более подвижны, чем жители городов;
- 6) в международной миграции наиболее активны мужчины, а во внутренних – женщины;
- 7) большое количество мигрантов представлено взрослым населением;

---

<sup>1</sup>Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский). М., 2011. С. 66.

<sup>2</sup>Ravenstein E. G. The law of migration // Statistical Society of London. 2008. № 2. P. 198.

- 8) рост больших городов в основном связан с миграцией населения, а не с естественным приростом;
- 9) рост объема миграции обусловлен развитием промышленности, транспорта и торговли;
- 10) большое количество мигрантов из сельских районов передвигаются в крупные промышленные и торговые центры;
- 11) экономические причины в миграции рассматриваются как определяющие.

Единица анализа миграции – индивид, семья<sup>1</sup>. Согласно данной теории, факторы, оказывающие влияние на принятие решения о миграции, можно объединить в четыре группы:

- 1) факторы, связанные с регионом выбытия мигрантов;
- 2) факторы, связанные с потенциальным регионом прибытия мигрантов;
- 3) вмешивающиеся обстоятельства (промежуточные препятствия – транспортные издержки, законодательные ограничения на перемещения, недостаток информации о возможном регионе прибытия и т.д.);
- 4) факторы, связанные с субъективными характеристиками мигрантов (личные факторы). При этом в регионе прибытия определяющая роль в миграционном движении отводится притягивающим факторам, а в регионе выбытия подобная роль отводится выталкивающим факторам.

Значительная часть мигрантов выбирает конкретную страну назначения с учетом присутствия там родственников или диаспор соотечественников. Этот фактор особенно важен при миграции женщин и детей, переезжающих по каналам воссоединения семей.

Учитывая, что миграционные движения происходят как внутри страны, так и между странами, выделяют два основных типа миграции населения:

---

<sup>1</sup>Метелев И. С. Экономическая глобализация и проблемы национальной и международной безопасности // Проблемы современной экономики. 2012. № 43. С. 97.

международную (межгосударственную, внешнюю) и внутреннюю (внутригосударственную).

В международной миграции выделяют иммиграцию и эмиграцию. Иммиграция (от лат. *immigro* – вселяюсь) – это въезд в страну иностранцев с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения гражданства. Эмиграция (от лат. *emigre* – выселяюсь, переселяюсь) – это выезд из одной страны в другую на постоянное проживание (иногда на неопределенно длительное время), как правило, с изменением гражданства. Основными видами миграции считаются: переселения (безвозвратная, стационарная миграция), сезонная и маятниковая миграция.

В зависимости от мотивов перемещения можно выделить добровольную и вынужденную миграцию. Добровольная миграция – это перемещение людей в пространстве по собственной воле. При вынужденной миграции перемещение осуществляется в силу чрезвычайных обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью человека. Непосредственными причинами вынужденной миграции являются индивидуальное преследование, войны, всеобщее насилие, серьезные нарушения прав человека, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и т.п.

По способу реализации выделяются следующие виды миграции: организованная (осуществляется при участии государства) и неорганизованная (осуществляется средствами мигрантов)<sup>1</sup>. В связи с обоими случаями миграция подразделяется на принудительную и добровольную. В процессе изучения миграции выделяются миграции разных социальных групп, из которых миграция рабочей силы оказывает самое большое влияние на рост общества. Учебная миграция связана с передвижением населения для получения образования. Причиной военной миграции является военная,

---

<sup>1</sup>Глаголева Н. Н., Прижигалинская Т. Н., Терновский Д. С., Пьянкова М. Г. Демография. Белгород, 2014. С. 160.

послевоенная ситуация, результатом чего может быть эвакуация. Различается также брачная миграция как перемещение населения с целью вступления в брак с гражданином другого государства.

Миграция населения с точки зрения теории миграционного процесса рассматривается как процесс, состоящий из трех стадий: исходная стадия – формируется территориальная подвижность населения (степень реализации происходит на стадии перемещения), основная стадия – само перемещение, стадия завершения – проживание (приживаемость) мигрантов на новом месте. Последняя стадия включает в себя адаптацию к новым условиям и приспособление обстоятельств жизни к соответствующим потребностям индивида.

Миграции населения являются одной из самых важных проблем народонаселения и уже рассматриваются как сложнейший общественный процесс, который затрагивает многие стороны социальной и экономической жизни. Приобретая за последнее время ярко выраженный этносоциальный характер, миграция стала вносить коррективы в деятельность и жизнь местных социумов, влиять на проводимую государствами политику, а самое главное – изменять личностные ценности тех, кто вынужденно перемещается в другие территории в надежде на лучшее будущее и спокойную жизнь. С одной стороны мигрант сам строит структуру своего поведения в любом принимающем обществе, несмотря на рамочные факторы этого общества, а с другой – поведение индивидуума (мигранта) зависит и от действий этой же принимающей стороны. Родственники, друзья, знакомые предоставляют мигрантам временный кров, материальную поддержку и помощь в поиске работы. Однако в реальном мире процесс адаптации людей к новой социальной действительности происходит сложнее. Как отмечает Т. Н. Юдина, в современный период могут быть выделены следующие основные модели реагирования на иммиграцию<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Юдина Т. Н. Миграция. М., 2007. С. 27.



1) полное исключение, предполагающее предотвращение въезда иммигрантов в страну, однако это реально трудно осуществить;

2) дифференциальное исключение или сегрегация. Модель дифференциального исключения (сегрегация) характеризуется как ситуация временного объединения иммигрантов в ряде социальных подсистем, включенности в некоторые области жизнедеятельности, ассимиляция, т.е. включения мигрантов в общество посредством в сущности одностороннего процесса адаптации, когда они должны поступиться своими отличительными социокультурными характеристиками;

3) плюрализм, по сути, являющийся позитивной гуманистической альтернативой реагирования на иммиграцию и представляющий собой принятие поселений иммигрантов в формах этнических сообществ, остающихся отличными от других групп населения в отношении языка, культуры, социального поведения, причем, в нескольких поколениях.

Такая позиция коррелирует с теорией «притяжения-выталкивания» Эвереста Ли<sup>1</sup>. Теория «притяжения-выталкивания» («pull/push») изучает международную и внутреннюю миграции. Ли отмечал, что с местом прибытия и убытия связаны две группы факторов, которые оказывают влияние на мигранта: позитивные (желание жить рядом с родственниками) и негативные (трудности, с которыми в будущем столкнется мигрант). Ли учитывает все действующие на мигранта силы (экономические, политические, социальные, культурные, природные). Таким образом, по его мнению, миграция есть баланс притягивающих и выталкивающих факторов в пункте выбытия и прибытия. Он не указывает, каким образом в конечном итоге создается этот баланс, но говорит, что цель достигается в результате рационального мышления.

---

<sup>1</sup>Василенко П. В. Зарубежные теории миграции населения // Псковский регионологический журнал. 2013. № 16. С. 39.

Перемещение как внутри стран, так и между странами осуществляется в поисках более благоприятных условий и возможностей<sup>1</sup>. Это одна из причин, по которой люди переезжают в места, в которых они востребованы. Собственно для этого и предназначена миграционная политика. Миграционная политика представляет собой систему общепринятых на уровне властных структур идей, с помощью которых государство урегулирует миграционные потоки и социально-демографическую ситуацию страны (Л. Л. Рыбаковский)<sup>2</sup>.

По мнению В. А. Волоха, выделяются следующие разновидности миграционной политики: первому типу характерна жесткая миграционная политика, которая ориентирована на внезапное уменьшение притока мигрантов на ареал государства<sup>3</sup>. Применяются разные меры, которые усложняют как въезд мигрантов, так и их адаптацию на новых для них территориях. Второй тип характеризуется как мягкая миграционная политика. В этом случае ограничения не устанавливаются и значительно усиливается иммиграция в страну (недостатки миграционного законодательства). Третьему типу присуща смешанная политика. Данная миграционная политика представляет собой более благоразумное сочетание принципов притяжения мигрантов, в процессе которого должны, с одной стороны, соблюдаться их права и свободы, а с другой, – сохраняться интересы государства. За счет этого типа обеспечивается наиболее благоприятный уровень миграции в данном государстве.

Характерная особенность миграции – ее этническая селективность. Многие мигранты стремятся в те места, где проживает их этнос, вследствие чего во многих районах происходит этническое скопление новых жителей, следовательно, и обострение взаимоотношений с коренным населением.

---

<sup>1</sup>Барышная Н. А. Миграция как региональный этнополитический фактор // Власть. 2013. № 9. С. 316.

<sup>2</sup>Верещагина А. В. Демография. М., 2012. С. 256.

<sup>3</sup>Волох В. А. Миграционная политика России (состояние и проблемы в свете мирового финансового кризиса) // Власть. 2009. № 4. С. 83.

Государственную политику в области миграции населения в Российской Федерации как центральный федеральный орган осуществляла Федеральная миграционная служба России. Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба России была упразднена, а ее функции и полномочия переданы Главному Управлению по вопросам миграции УМВД России (ГУВМ МВД России)<sup>1</sup>. ГУВМ МВД России – подразделение УМВД России, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел, которое реализует государственную политику в сфере миграции и осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции<sup>2</sup>.

Миграционное законодательство является одним из развивающихся элементов российского права. Огромное воздействие на его формирование оказывает международное право. Это можно объяснить как передвижением населения внутри страны (внутренняя миграция), так и передвижением населения за ее пределами (внешняя миграция). Основой миграционного законодательства РФ служат нормы международного права (международные договоры) и федеральное законодательство (Конституция РФ, федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ). Российское миграционное законодательство формируется начиная с 1992 года. Оно представляет собой комплекс правовых норм, которые регулируют

---

<sup>1</sup>О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 156. – Ст. 2071.

<sup>2</sup>О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 5. – Ст. 653.

процессы миграции, отношения, возникающие между субъектами в сфере миграции. К субъектам миграционных отношений (правоотношений) относятся граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, обладающие правами на свободу передвижения, выбора места проживания и пребывания (если выступают как мигранты), органы государственной власти РФ при осуществлении учета перемещения мигрантов, контроля за соблюдением ими миграционного законодательства и оказания государственной услуги в сфере миграции, организации, вступающие в правоотношения с отдельными субъектами отношений в сфере миграции<sup>1</sup>.

Формирование миграционного законодательства в РФ можно разделить на два этапа. Последствия распада СССР, изменив характер, масштабы миграционных потоков, обострили проблемы миграции в России. В связи с появлением новых государств (независимых) и провозглашением государственного суверенитета России появилась необходимость развития миграционного законодательства. Главное место среди документов международного уровня занимают Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Декларация ООН о территориальном убежище (1967 г.), Декларация ООН о правах человека (1985 г.). Фундаментальными являются также акты СНГ (например, Соглашение о помощи беженцам). Конституционные нормы закрепили те задачи и принципы, которые складываются в миграционных отношениях, права и обязанности мигрантов и их формы взаимодействия с государственными органами (Конституция РФ, 1993 г.)<sup>2</sup>. К первым внутренним нормативным актам относятся закон РФ от 19 февраля 1993г. № 4528-1 «О беженцах»<sup>3</sup>. Лица, которые ищут убежище, являются особой категорией эмигрантов и признаются беженцами при наличии следующих пунктов:

---

<sup>1</sup>Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2011. С. 217.

<sup>2</sup>Барышева Г. А. Особенности миграционной политики. М., 2012. С. 78.

<sup>3</sup> О беженцах : федер. закон от 30 декабря 2012 г. № 4528-1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 53. – Ст. 7647.

- 1) при обращении с ходатайством о признании беженцем;
- 2) при предварительном рассмотрении ходатайства;
- 3) при принятии решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства или об отказе в рассмотрении ходатайства;
- 4) при выдаче свидетельства об отказе в рассмотрении ходатайства;
- 5) при рассмотрении ходатайства;
- 6) при принятии решения о признании беженцем или об отказе в признании беженцем;
- 7) при выдаче удостоверения беженца или уведомления об отказе в признании беженцем.

В соответствии с вышеуказанным законом № 4528-1 беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений. В пункте 3 ст. 1 Декларации ООН о территориальном убежище указано, что «оценка оснований для предоставления убежища лежит на предоставляющем государстве». Здесь же, а также во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закреплено право каждого беженца искать убежище и пользоваться им в любом другом государстве. В РФ убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с государственным интересом на основе норм международного права. В соответствии с указанным законом вынужденным переселенцем является гражданин, покинувший свое место жительства вследствие совершенного в его отношении насилия или вследствие опасности подвергнуться преследованию по причине расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, а также по причине

принадлежности к определенным политическим убеждениям, которые стали поводами для враждебных отношений с конкретными людьми<sup>1</sup>.

Понятие адаптации изначально применялось в биологии<sup>2</sup>. Адаптация индивида – это сложное явление, которое включает сохранение и применение в данной среде своих биологических и социальных функций (способность принимать участие в общественно полезной работе, создавать условия для физического и социального благополучия). Процесс адаптации индивида включает в себя сложные взаимоотношения с внешней средой.

Адаптация как процесс, который характеризуется как приспособление личности к новым для нее условиям жизни, по своей сущности двойственна<sup>3</sup>. С одной стороны, это приспособление человека как живого существа, а с другой – как личности. Расчленение явления на части должно учитывать природу явления. Поэтому классификации адаптации вообще не может быть, а может быть классификация в конкретной предметной области: для мигрантов, для новых работников организации и т.д. Адаптация мигрантов означает приспособление новосела к новой социально-демографической среде. Это приспособление по своему характеру двойственно. С одной стороны, устанавливаются новые родственные связи, знакомств и т.д., а с другой, – постепенно ослабляются старые родственные, и иные связи. Под социальной адаптацией понимают постоянный процесс приспособления индивидуума к условиям социальной среды<sup>4</sup>. Культурная адаптация – приспособление человеческих сообществ, социальных групп и отдельных индивидуумов к меняющимся природно-географическим и историческим (социальным) условиям жизни посредством изменения стереотипов сознания

---

<sup>1</sup>О вынужденных переселенцах : федер. закон от 30 февраля 2015 г. № 274-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 42. – Ст. 5296.

<sup>2</sup>Новиков А. М., Новиков Д. А. Методология: словарь системы основных понятий. М., 2013. С. 8.

<sup>3</sup>Савоскул М. С. Стратегии адаптации этнических мигрантов в локальных сообществах // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 5. С. 8.

<sup>4</sup>Реан А. А. Психология личности. СПб., 2013. С. 25.

и поведения, форм социальной организации и регуляции, норм и ценностей, образа жизни. В жизни каждого индивида важную социальную роль играет идентификация (процесс формирования и поддержания идентичностей индивида)<sup>1</sup>. Идентичность – это состояние, в котором отражаются разные позиции человека, соотнесение этих позиций с позициями других индивидов.

Меняя свое место жительства, мигранты сталкиваются с разрывами в своей биографии, с трудностями идентификации с окружением, природой, культурой на новом месте проживания. Мигрантам в принимающем обществе необходимы определенные стандарты эффективной адаптации: жилищные условия (жилье, сначала пусть и в благоустроенных общежитиях), медицинские услуги, возможность отдыхать в благоприятных экологических условиях. Это все влияет на привлекательность (непривлекательность) региона пребывания. Адаптация протекает более или менее легко в том случае, если социальные нормы, предъявляемые личности, не сильно отличаются от уже освоенных ею. Если же нормы и правила существенно отличаются, то процесс адаптации затягивается и сопровождается психологическим дискомфортом, нервными срывами, низкой социальной активностью.

Мигранты в той или иной степени включаются в систему социокультурных отношений страны, в которую они приезжают<sup>2</sup>. Однако, поскольку они являются представителями разных этнических, культурных, религиозных традиций, то все это создает определенные трудности для процесса их социокультурной адаптации. При всем этом необходимо учитывать, что мигранты представляют собой не однородную массу, а отличаются по уровню образования, профессиональной подготовке, являются представителями разных этносов. Они классифицируются также по

---

<sup>1</sup>Акмалова А. А., Капицын В. М. Социальная работа с мигрантами и беженцами. М., 2011. С. 65.

<sup>2</sup>Клюев А. В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе // Труды Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. 2015. № 206. С. 19.

целям, длительности нахождения в стране и т.д. Все эти особенности влияют на процесс социокультурной адаптации мигрантов. Делая акцент на культурной адаптации, можно сказать, что культурная составляющая обуславливает состояние социокультурной адаптации и межэтнических отношений. В своем Послании к Федеральному собранию в 20-летний юбилей Конституции В. В. Путин сказал, что межэтническую напряженность провоцируют люди, лишенные культуры. В этой связи необходимым представляется измерение уровней и состояния культуры мигрантов. Если давать общую оценку мигрантской культуры, то она базируется в основном на базовых этнокультурных традициях и элементах субкультуры, приобретенных в инокультурной для них среде.

При взаимодействии мигрантов и коренного населения большую роль играют государственные и общественные институты, которые закрепляют те или иные отношения<sup>1</sup>. Благоприятное влияние на адаптацию мигрантов оказывает установление дружеских отношений с местным социумом, в результате чего они, познавая правила поведения в новой культуре, получают больше информации о том, как себя вести. Но и отношения с соотечественниками могут способствовать успешной адаптации, так как друзья из своего этноса выполняют функцию социальной поддержки.

Как правило, мигранты в новой среде начинают испытывать языковые, религиозные, социокультурные проблемы, решение которых призвана обеспечить деятельность этнокультурных общественных объединений, которые должны помогать мигрантам не только в удовлетворении этнокультурных потребностей, но и по другим вопросам – поиск работы, правовая защита и т.д.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Манапова В. Э. Миграция как фактор конфликтогенности // Вестник Адыгейского государственного университета. 2013. № 1. С. 351.

<sup>2</sup>Немгирова С. Н. Этнокультурные объединения как субъекты социальной адаптации мигрантов в региональном социуме // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2014. № 13. С. 60.



Основная проблема мигрантов – незнание языка<sup>1</sup>. В бывших республиках СССР выросло новое поколение, которое не изучало русский язык и освоило его лишь на бытовом уровне. Эта проблема должна обязательно учитываться в концепции развития многоязычного региона. В связи с развивающимися миграционными процессами в России проблема владения русским языком и его использования, а также сохранения национального языка становится актуальной для сосуществования различных наций, их взаимодействия. Государство заявляет задачи в области адаптации, но не обеспечивает способы ее реализации<sup>2</sup>. Например требование к мигрантам знать русский язык. Введено требование для мигрантов, работающих в России, сдавать экзамен на знание русского языка. Но пока бесплатные и доступные курсы русского языка отсутствуют. Они должны быть там, где используется труд мигрантов. Они сейчас платные и не охватывают всех мигрантов. Необходимо организовывать бесплатные курсы русского языка, клубы по месту жительства мигрантов, обеспечивать их доступной литературой (самоучители) на русском языке. Что касается детей-мигрантов, они быстро учатся русскому языку (иногда в ущерб родному), но не каждая школа имеет подобную практику<sup>3</sup>.

В последние годы все чаще поднимается проблема места мигрантов в образовательной среде. Обычно мигранты приезжают на короткий срок, оставляя свою семью на родине<sup>4</sup>. Однако наблюдается и обратная тенденция – часть мигрантов приезжает в Россию с семьей. И встает вопрос о предоставлении детям-мигрантам возможностей получения образования в

---

<sup>1</sup>Шамне Н. Л. Культурно-языковая и социальная адаптация мигрантов // Власть. 2013. № 6. С. 47.

<sup>2</sup>Петров А. В. Некоторые аспекты интеграции и адаптации иммигрантов в социокультурную среду столичного мегаполиса // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Философские науки. 2014. № 2. С. 82.

<sup>3</sup>Кашпур В. В., Поправко И. Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии (Томский Кейс). Вестник Томского государственного университета. 2011. № 354. С. 84.

<sup>4</sup>Железнякова Е. А. Дети мигрантов в современной российской школе: пути языковой адаптации // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В. Г. Белинского. 2012. № 28. С. 775.

России. Официальная регистрация в России дает право на получение образования в российской школе. Однако зачисление ребенка-мигранта в школу – лишь первый этап. Основная проблема, которая встает перед учителями – это проблема адаптации таких детей к общешкольной среде. Одним из главных барьеров на пути адаптации является то, что мигранты слабо владеют русским языком – в основном крайне слабо или не владеют им вовсе.

Проблемы адаптации у приехавших из стран СНГ возникают и в правовом поле:

- 1) отсутствие определенной (постоянной) принимающей стороны;
- 2) отказ принимающей стороны (работодателя или арендатора) ставить мигрантов на учет;
- 3) недоступность процесса продления срока временного пребывания для мигрантов по причине отсутствия трудового договора и патента<sup>1</sup>.

Это проблемы легализации своего пребывания, и, следовательно, вытекающие проблемы с официальным трудоустройством, получением социальной и медицинской помощи. Мигранты, приезжающие на сезонные заработки, как правило, не мотивированы на погружение в культуру и среду принимающей среды, их главный мотив – экономический. То же касается тех, кто приехал в Россию получать образование, но не собирается оставаться в дальнейшем. Единственный плюс, который можно выделить, если речь идет об иностранных студентах, это их защищенность в правовом плане (они приезжают по специальным программам, за ними закреплены кураторы, которые помогают им решать разного рода проблемы), что в большей или в меньшей степени помогает им погружаться в культуру принимающего общества. Прикладной характер повседневной адаптации, отсутствие духовного единства с российской культурой сближает представителей

---

<sup>1</sup>Кашпур В. В., Поправко И. Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии (Томский Кейс). Вестник Томского государственного университета. 2011. № 354. С. 89.

различных стран, оказавшихся вместе в одних и тех же условиях<sup>1</sup>. Этому также способствует компактное поселение в общежитии, вследствие чего иностранные студенты как социальная общность создают своеобразную культурную среду.

Главным барьером является культурный. Однако такой барьер характерен для представителей различных культур в различной степени<sup>2</sup>. Так, например, украинцам не надо адаптироваться к русской традиции, русскому языку, но для них изменилось социокультурное окружение, что требует от них установления социальных связей, нахождения своего места в новых для них условиях. Встраивание в систему уже существующих социокультурных отношений – сложный процесс адаптации, который требует специальных внутренних ресурсов. Особенно остро проблема адаптации затрагивает людей, которые выезжают вынужденно, не запланировано. Психологическое состояние личности в новой социокультурной среде характеризуется тревогой, которая связана с путаницей в ценностных ориентациях, размытостью социальной и личностной идентичности. Разлука с близкими людьми и привычным образом жизни влечет за собой определенное стрессовое состояние – культурный шок. Опыт новой культуры является шоковым потому, что он может привести к негативной оценке собственной культуры. Имеющиеся представления о новой культуре не всегда востребованы, и надо переосмысливать свой опыт заново или замкнуться в себе, что может привести к резкому падению самооценки.

Временное проживание личности в неродной культуре – это серьезное испытание для индивидуума, которое сопровождается стрессом аккультурации и нуждается в мобилизации психических запасов для

---

<sup>1</sup>Тьерри Л. Социокультурная адаптация иностранных студентов, обучающихся в российских вузах : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.04 / Л. Тьерри. Нижний Новгород, 2012. С. 149.

<sup>2</sup>Панич О. Е., Агапова Э. Э. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины // APRIORI. 2015. № 3 С. 4.

успешной адаптации к новым условиям<sup>1</sup>. Процесс адаптации к новой культуре сопутствуется ощущением потери, состоянием напряженности, чувством неполноценности и отверженности, тревогой. Следовательно, участники подвержены стрессу адаптации, так как преобладает значительная дистанция между исходной и принимающей культурами. Такая дистанция устанавливается несходством национальных языков, различиями в менталитете, обычаях, традициях, в межличностной сфере, обусловленными различиями в климатических условиях, исторически сложившимися экономическими, политическими особенностями и разной ценностной ориентацией.

Слияние различных культур и рас вызывает напряженное состояние в обществе, что ведет к конфликту культур, расизму, расовой дискриминации и другим последствиям<sup>2</sup>. Однако, многие мигранты и ответственные за их адаптацию государственные чиновники не задумываются о культурологической основе возникающих конфликтов. В этой связи особую значимость приобретает понятие «культура», содержание которой прекрасно раскрыл русский философ И. А. Ильин: «Покажи мне, как ты веруешь и молишься, как проявляются у тебя доброта, геройство, чувство чести и долга, как ты поешь, пляшешь и читаешь стихи; что ты называешь «знать» и «понимать», как ты любишь свою семью; кто твои любимые вожди, гении и пророки, – скажи мне все это, и я скажу тебе, какой нации ты сын»<sup>3</sup>.

Оказавшись в новом для себя социальном обществе, человек испытывает некоторые трудности<sup>4</sup>. Он недостаточно демонстрирует себя как

---

<sup>1</sup>Гришина Е. А. Различие в культурных ценностях как стресс-фактор кросскультурной адаптации // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2010. № 586. С. 165.

<sup>2</sup>Лебедько М. Г., Дударёнок С. М. Миграция как процесс межкультурной коммуникации: развитие взаимопонимания контактирующих культур // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2013. № 4 (24). С. 109.

<sup>3</sup>Ильин И. А. Языковые маркеры универсального и специфического в этнической идентичности // Вестник МГЛУ. 2011. №13 (619). С. 117.

<sup>4</sup>Маркова Н. Г. О проблемах межкультурной адаптации личности в поликультурном пространстве // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2015. № 5-3. С. 95.

личность, так как на него оказывают отрицательное влияние новые социальные роли. Отдаление от родной страны, близких людей, членов семьи, привычных поведения, традиций; смена социального статуса; адаптация к новым климатическим и социокультурным условиям являются потенциальными стимулами развития многих психологических проблем<sup>1</sup>. Межкультурная адаптация представляет собой процесс вхождения в новую культуру, поступательное принятие ее норм и образцов поведения<sup>2</sup>. Но при всем этом подлинная адаптация предполагает достижение психологической и социальной интеграции с еще одной (новой) культурой без потери обычаев и норм собственной культуры. Мигрант является носителем такой традиционной культуры народа, обычаи и ценности которой не всегда совпадают с нормами принимающей стороны. По мнениям специалистов-обществоведов, особенную остроту приобретает задача сохранения культурных ценностей как мигрантов, так и резидентов<sup>3</sup>, так как среди мигрантов крепнет не только стремление выжить в новых условиях, но и сохранить собственные традиции.

Важнейшую роль в процессе адаптации играет толерантность и социальный интеллект, которые должны присутствовать у обеих сторон<sup>4</sup>. Социальный интеллект заключается в способности иметь дело с окружающими и легко сходиться с другими, знании о людях, умении входить в их положение, ставить себя на место другого, способности правильно оценивать чувства, настроения и поступки других людей<sup>5</sup>. Воспитание

---

<sup>1</sup> Бычков Г. А. Социально-психологические барьеры адаптации трудовых мигрантов в РФ // *Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности*. 2014. № 63. С. 43.

<sup>2</sup> Щукина Р. И. Социальная адаптация мигрантов в Пермском крае: проблемы и пути их решения // *Современный город: власть, управление, экономика*. 2015. Т. 1. С. 336.

<sup>3</sup> Дмитриев А. В. Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы // *Социологическая наука и социальная практика*. 2015. № 1 (09). С. 29.

<sup>4</sup> Захарова В. И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации // *Коммуникология*. 2014. Т. 4. № 2. С. 99.

<sup>5</sup> Ибрагимова Р. Ж., Ходжаева Г. С. Особенности проявления социального интеллекта в межличностном взаимодействии представителей различных этнических групп // *Наука и Мир*. 2016. Т. 3. № 1 (29). С. 127.

толерантности в социальной среде, в которой существуют межкультурные конфликты, расовая дискриминация и нетерпимость – сложный многослойный процесс<sup>1</sup>.

Регулярное освещение с помощью средств массовой информации положения мигрантов в новой социальной среде, особенностей их образа жизни, знакомство с традициями и обычаями различных этнических групп ускорит процесс взаимной адаптации мигрантов и принимающего общества. Адаптация включает такие аспекты, как экономические, социальные, культурные, политические и юридические. Часть вопросов адаптации связана с обеспечением возможности для мигрантов находить достойную работу и вносить вклад в российскую экономику, однако еще больше усилий требуется, чтобы мигранты становились полноправными участниками социального и культурного пространства страны. Необходимо осуществлять целенаправленную работу по решению миграционных проблем, что будет способствовать взаимной адаптации населения и мигрантов<sup>2</sup>. Было бы неправильным считать, что знания культуры, традиций, обычаев другой стороны нужны только мигрантам. Принимающее население также должно иметь представление о традициях и особенностях поведения мигрантов, прибывающих из других стран. Участие государства в процессе адаптации мигрантов представляется как один из существенных факторов эффективного регулирования миграционных процессов<sup>3</sup>.

Такое участие может быть реализовано на основе проектного подхода. В современной науке об управлении хорошо развиваются две концепции управления: проектное управление и процессный подход к управлению.

---

<sup>1</sup>Захарова В. И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации // Коммуникология. 2014. Т. 4. № 2. С. 102.

<sup>2</sup>Варганова О. Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6. С. 190.

<sup>3</sup>Гарусова Л. Н. Международная миграция в современной России: Дальневосточный Контекст // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2014. № 4. С. 74.

Проектное управление предполагает ориентацию на конкретный результат, сравнительно большую свободу в управлении. В роли объекта управления рассматривается проект, то есть нечто уникальное и единственное в своем роде. Для каждого проекта выделяются определенные ресурсы, выстраивается свой механизм управления. В свою очередь, процессный подход к управлению представляет собой детальное описание процесса в целях его улучшения. Предполагается, что деятельность можно представить в виде повторяющихся процессов. Поэтому эффективности можно будет добиться путем детального описания процессов в целях их улучшения.

В Российской Федерации уже накоплена практика применения проектного подхода в государственном управлении<sup>1</sup>. Он представляет собой метод анализа и управления уникальными процессами – проектами и наследует все принципы и свойства системного и процессного подходов. Проект – это процесс, состоящий из совокупности скоординированной и управляемой деятельности с начальной и конечной датами, предпринятый для достижения цели, соответствующей конкретным требованиям, включающий ограничения сроков, стоимости и ресурсов. Любой проект направлен на конкретные изменения в системе (содержательные, количественные, качественные), поэтому управление проектами – это управление изменениями, а сам проект – во-первых, изменение системы (в качественном и в количественном отношении)<sup>2</sup>. Проектный подход находит свое применение при формировании и реализации стратегии в форме мультипроектного управления. Основные элементы проектного подхода: «планирование» – определение целей и установление способов их достижения; «программирование» – определение видов техники, сопоставление затрат с целями и задачами с учетом фактора

---

<sup>1</sup>Кораблев М. М. Развитие проектного подхода в государственном управлении // Ученые записки Казанского университета. Серия гуманитарные науки. 2010. № 4. С. 229.

<sup>2</sup> Божко Л. М. Применение проектного подхода в управлении организационными изменениями: ограничения и изменения // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. № 1-1. С. 111.

времени, разработка детального перечня мероприятий по достижению поставленных целей (важная часть – разработка и анализ альтернатив); «разработка бюджета» – распределение наличных или ожидаемых ресурсов, необходимых для осуществления программ вооружений.

Таким образом, на основании вышеизложенного материала, можно сделать ряд выводов. Во-первых, государственную политику в области миграции населения в Российской Федерации как центральный федеральный орган осуществляла Федеральная миграционная служба, которая занималась отчасти и социокультурной адаптацией мигрантов. Для Управления по вопросам миграции УМВД России, в ведении которого с 1 июня 2016 года находится управление процессами миграции, миграционные проблемы явно относятся к второстепенным, а главное, кажутся решаемыми традиционными для данного министерства запретительными и контрольными методами. В то же время вопросам социокультурной адаптации, представляющей собой деятельность, направленную на эффективное включение мигрантов в новый социум, осуществляемую вследствие принятия норм и ценностей местного сообщества без существенной деформации собственных социокультурных ценностей, уделяется гораздо меньше внимания.

Во-вторых, в процессе адаптации мигранты сталкиваются с различными барьерами, такими как языковые, экономические, культурные, правовые и др. С одной стороны, процесс адаптации зависит от индивидуальных особенностей личности человека (адаптанта), с другой, – от характера среды, ее условий и факторов. Важнейшими составляющими принимающей социокультурной среды являются культура и язык, но и мигранты являются носителями собственной культуры, религии и языка, что актуализирует проблему толерантности с обеих сторон. В этой связи необходимо формировать представление о мигрантах в сознании принимающей стороны не как об угрозе российскому народу, а как о ресурсе, необходимом для решения экономических и демографических проблем. В



противном случае будут возрастать социокультурный изоляционизм, отчужденность местного и приезжего населения.

В-третьих, социокультурная адаптация мигрантов представляет собой многогранный процесс и не происходит в короткий период времени. Каждый этнос обладает своей культурой, в соответствии с которой соотносит свои действия и поступки. Изменение стереотипов поведения происходит на протяжении долгого времени, тем более что многие мигранты выражают неготовность к изменению своих этнокультурных ориентаций. Наиболее успешный процесс социокультурной адаптации происходит у представителей этнических групп, которые ориентированы на длительное и постоянное проживание в России. Решению проблем успешной социокультурной адаптации мигрантов может способствовать проектный подход, предполагающий ориентацию на конкретный результат и сравнительно большую свободу в управлении.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Миграция населения оказывает существенное влияние на развитие Белгородской области<sup>1</sup>. Она играет важную роль в формировании численности и общего прироста населения<sup>2</sup>. Отличаясь мягким климатом, развитой промышленностью и сельским хозяйством, Белгородская область является привлекательной для внешней миграции. Важным фактором представляется и устойчивый социально-психологический климат в области, сравнительно толерантное отношение к мигрантам со стороны местного населения. Миграция населения в области находится в тесной взаимосвязи с этническими процессами, которые протекают на ее территории. Все это актуализирует проблему эффективной интеграции мигрантов в местное сообщество.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», практически во всех субъектах федерации необходимо проводить адаптационные и интеграционные мероприятия (совокупность услуг, предоставляемых органами государственной власти и местного самоуправления, направленных на обучение русскому языку, истории, основам законодательства Российской Федерации), информирование о культуре, нормах и традициях народов России, правилах поведения, которые приняты в российском обществе, информационную и правовую поддержку, а также другие услуги, которые смогут способствовать включению мигранта в социальное и культурное пространство местного общества. По мнению российских законодателей, в субъектах РФ должны действовать центры

---

<sup>1</sup>Реш О. В. Интеграция мигрантов в социокультурную среду региона (на примере Белгородской области) // Актуальные проблемы и перспективы инновационного развития современной России. 2014. № 6. С. 227.

<sup>2</sup>Сазонова Н. В. Анализ современных миграционных процессов в Белгородской области // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 12-8. С. 61.

социальной адаптации и интеграции – организации, которые предназначены для проживания иностранных граждан, изучения ими русского языка, истории, основ законодательства Российской Федерации, знакомства с культурными нормами народов России, правилами поведения, которые приняты в российском обществе, а также участия в иных адаптационных мероприятиях. В то же время наличие таких центров в настоящее время скорее исключение, нежели правило. В первую очередь они созданы в городах федерального значения – Москва, Санкт-Петербург, единично, подобный опыт представлен и в нескольких других городах, например, Воронеже. В Белгородской области пока подобная структура не создана, несмотря на увеличившийся в связи с политическими событиями приток мигрантов. Так, в период с 2014 по 2016 годы в городе Белгород поставлены на миграционный учет 35344 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 13465 из стран СНГ.

В массиве прибывших граждане Украины составили 24855 человек, граждане Азербайджана – 948, Армении – 1009, Беларуси – 1644, Кыргызстана – 476, Молдовы – 2333, Таджикистана – 536, Туркмении – 452, Узбекистана – 2612, Казахстан – 1746<sup>1</sup> (сведения о количестве мигрантов, поставленных на учет в указанный период, приведены в Приложении 1).

Отметим, что основным федеральным органом исполнительной власти, который осуществлял правоприменительные функции, а также функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, являлась Федеральная миграционная служба. Ее деятельность заключалась в реализации государственной политики в области миграции, а также осуществления функций по надзору, контролю и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации признаны создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод,

---

<sup>1</sup>Данные учета УФМС за 2014-2016 годы. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива УФМС. Статистика мигрантов из стран СНГ.

обеспечение социальной защищенности. В целях организации работы по адаптации мигрантов в Федеральной миграционной службе было создано Управление содействия интеграции мигрантов, которое занималось вопросами, связанными с выработкой стратегии интеграции, взаимодействием с общественными и национальными организациями, сотрудничеством с общественностью и средствами массовой информации.

К основным задачам и функциям УФМС относились:

1) оформление и выдача, иностранным гражданам патентов на работу, переоформления патента, выдачи дубликата патента, выдачи патента для осуществления трудовой деятельности на территории другого субъекта Российской Федерации и для внесения изменений в сведения;

2) осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства, принимающей их стороной миграционного законодательства Российской Федерации;

3) соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В Бедгородской области основную деятельность по адаптации мигрантов оказывало отделение № 6 УФМС России по Белгородской области, которое занималось вопросами предоставления патента, миграционного учета, выдачей разрешения на временное проживание и вида на жительство.

В соответствии с указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» с 1 июня 2016 года Федеральная миграционная служба была реорганизована и функции и полномочия Федеральной миграционной службы были переданы Управлению по вопросам миграции и УМВД России.

С целью выявления проблем социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области, нами было проведено социологическое исследование, в котором приняли участие представители стран СНГ. Для проведения социологического опроса нами была разработана система оценки успешности адаптации мигрантов, в основу которой были положены социально-экономические и социокультурные показатели, позволяющие оценить степень адаптации в принимающем сообществе представителей той или иной национальности.

К социально-экономическим показателям, характеризующим уровень адаптации мигрантов в социуме, относятся:

- 1) социальный статус и уровень занятости;
- 2) уровень образования;
- 3) обеспеченность жильем.

К социокультурным показателям относятся:

- 1) степень владения и использования в бытовом общении русского языка;
- 2) религиозная принадлежность;
- 3) качество взаимоотношений с местным сообществом;
- 4) отношение к ценностям и традициям местного сообщества;
- 5) миграционные настроения;
- 6) интерес к общественно-политическим событиям на исторической Родине.

Всего было опрошено 84 мигранта, из которых 10 граждан Азербайджана, 10 – Армении, 8 – Казахстана, 12 – Туркменистана, 8 – Украины, 5 – Киргизии, 5 – Беларуси, 6 – Молдовы, 10 – Таджикистана, 10 граждан Узбекистана.

Большую часть опрошенных составили представители мужского пола (79% – мужчины и 21% – женщины), что связано с тем, что большинство мигрантов приезжают для поиска работы. Отчасти этой же причиной можно

объяснить и преобладание в потоке мигрантов представителей наиболее активного трудоспособного возраста – 30-40 лет (Рис. 1).

Половина прибывших в Белгородскую область имеет среднее образование, у 25% опрошенных неполное высшее образование и 25% опрошенных с высшим образованием.

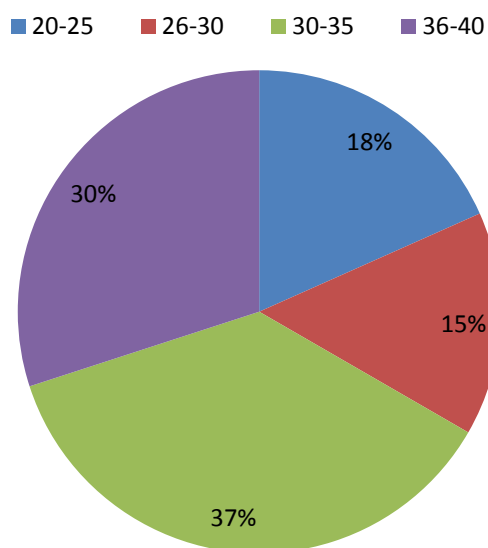


Рис. 1. Распределение респондентов по возрасту (%)

Львиную долю опрошенных составляют мигранты, принадлежащие к исламской религиозной группе (56%), большинство из которых туркмены (14%) и азербайджанцы (11%), 9% узбеков, 11% таджиков, 5% – выходцы из Киргизии и 6% – из Казахстана. Респонденты, принадлежащие к иным христианским религиозным группам, составляют значительное число у армян (45%), 22% из Казахстана, 22% Беларуси, и 9% из Киргизии. К православным христианам себя относят 50% прибывших из Украины, 37% из Молдовы и 13% из Беларуси.

В ходе анализа степени владения прибывшими русским языком было выяснено, что значительно низкий уровень владения русским языком фиксируется у азербайджанцев (50% испытуемых – плохо владеют, 30% – владеют на бытовом уровне, 20% – владеют свободно), таджиков (40% испытуемых – плохо владеют, 40% – владеют на бытовом уровне, 20% –

владеют свободно), узбеков (13% испытуемых – плохо владеют, 62% – владеют на бытовом уровне, 25% – владеют свободно). В общем, удовлетворительные показатели отмечаются у туркмен (75% – владеют на бытовом уровне, 25% – владеют свободно), казаков (80% – владеют на бытовом уровне, 20% – владеют свободно), армян (60% – владеют на бытовом уровне, 40% – владеют свободно). Высокий уровень владения русским языком намечается у всех опрошенных Беларуси, Молдовы, Киргизии и Украины. Большинство мигрантов плохо знают русский язык, что препятствует их успешной социальной адаптации (Рис. 2). Мигранты не могут устанавливать новые связи с местным обществом.

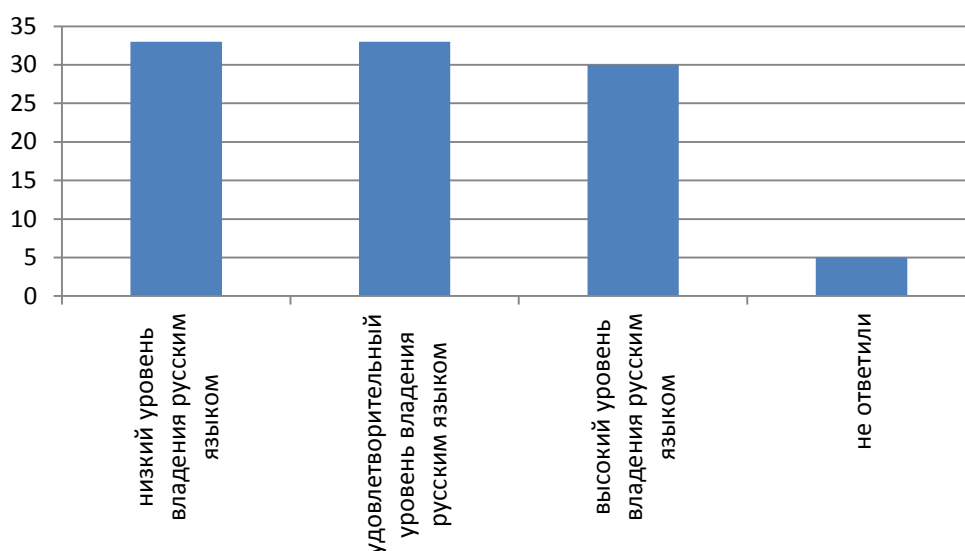


Рис. 2. Распределение респондентов по уровню владения русским языком (%)

При этом большинство опрошенных общается с близкими на родном языке (89% мигрантов), и только 11% опрошенных разговаривают с представителями своей нации на русском языке (в основном украинцы). Представляется, что, во-первых, мигранты не хотят забывать свой родной язык, а во-вторых, они не владеют русским языком на необходимом уровне.

Из общего числа опрошенных – 67% приехали в Белгородскую область самостоятельно, 16% – с друзьями, знакомыми (представителями своей нации), 13% – только с супругом (супругой) и только 4% опрошенных – с

семьей и детьми. Как видно из данных, большинство мигрантов приезжают самостоятельно, что, возможно обусловлено отсутствием у многих намерения остаться в Белгородской области для постоянного проживания.

Социально-экономический кризис привел к огромному росту потока мигрантов в Россию именно с целью поиска работы и трудоустройства. Большую часть опрошенных составляют работающие по найму (50%), из которых 2% – украинцы, 3% – казахи, 4% – киргизы, по 3% мигранты из Беларуси и Молдовы, по 8% представители из Таджикистана и Азербайджана, 6% опрошенных из Армении, 10% мигрантов из Узбекистана. Значимую часть опрошенных составляют также безработные, их которых 3% представители Украины, 9% – Казахстана, 4% – Таджикистана, по 3% – из Киргизии и Азербайджана, 2% – Беларуси, 11% опрошенных из Туркменистана и 5% – из Армении. Часть опрошенных учится в Белгородской области (50% – из Украины, 16% – из Молдовы, 10% – из Армении, 10% – из Азербайджана) (Рис. 3).

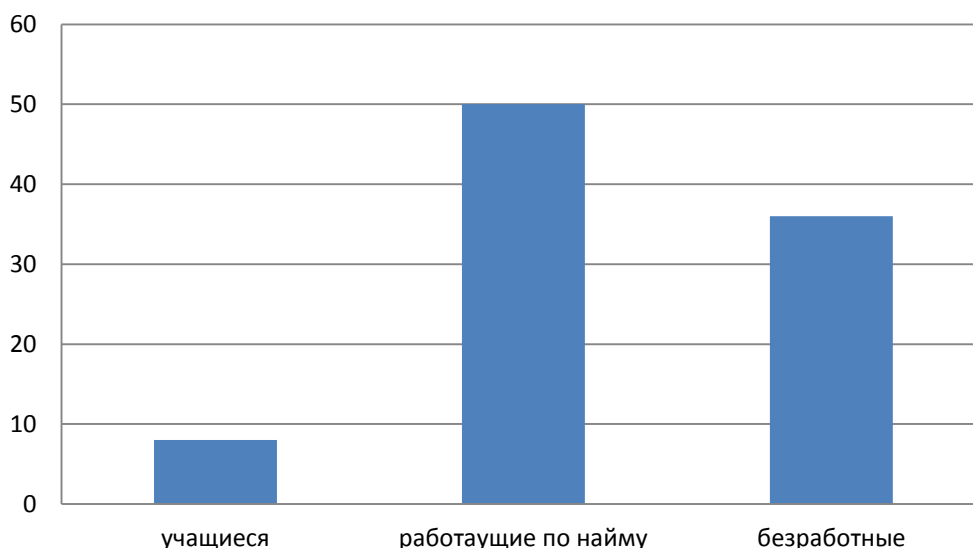


Рис. 3. Распределение респондентов по виду деятельности в области (%)

Главной причиной для переезда мигрантов именно в Белгородскую область стала возможность трудоустройства (на это указали 69% респондентов). Почти каждый пятый респондент считает климат



Белгородской области благоприятным для переезда (22% опрошенных), для некоторых на выбор Белгородской области для переезда повлияло то, что здесь живут родственники и знакомые (11%), а также предоставление мигрантам целевой помощи (8%), сравнительно теплый прием со стороны местного населения (7%), близость расположения Белгородской области к их месту жительства (6% опрошенных). Для мигрантов, которые в Белгородской области имеют статус учащихся, главной причиной для переезда именно сюда стала возможность поступить в вуз или продолжить обучение (4% опрошенных).

По данным опроса, можно сделать вывод, что большинство мигрантов подготовлены к переезду частично (52% опрошенных), что связано с тем что мигранты неинформированы об условиях новой для них социокультурной среды, у них есть опасения, связанные с жильем, с трудоустройством, 16% мигрантов вообще не готовы к переезду и только 32% опрошенных полностью подготовлены к переезду.

По результатам исследования были выявлены основные барьеры успешной адаптации мигрантов к новым социокультурным условиям (Рис. 4). Так, для мигрантов из Украины основными барьерами стали потеря привычных связей и знакомств (50% опрошенных), слишком высокие цены (37% опрошенных), отсутствие близких рядом (37% опрошенных). Мигрантам из Узбекистана трудно привыкнуть к требованиям представителей власти и должностных лиц, слишком высоким ценам и отсутствию близких рядом (по 8%). Мигранты из Казахстана столкнулись с такими трудностями, как потеря привычных связей и знакомств (90%), незнание местности проживания (75%), отсутствие близких рядом (87%). Для киргизов основными барьерами стали потеря привычных связей и знакомств (100%), незнание местности проживания (100%), новые нормы поведения (80%). Для граждан Беларуси барьерами стали потеря привычных связей и знакомств (40%), новый ежедневный распорядок (40%), слишком высокие цены (40%). Молдаванам сложнее всего было привыкнуть к незнанию

местности проживания (66%), новому ежедневному распорядку (50%) и слишком высоким ценам (50%). Для граждан из Таджикистана барьерами для адаптации выступают потеря привычных связей и знакомств (60%), отсутствие близких рядом (40%) и незнание местности проживания (30%). Армяне в основном испытывают такие трудности, как потеря привычных связей и знакомств (40%), незнание местности проживания (50%), местные нормы поведения (40%). Азербайджанцам трудно привыкнуть к незнанию местности проживания (40%), нормам поведения (60%), а также к отсутствию близких рядом (70%). Гражданам Туркменистана сложно привыкнуть к незнанию местности проживания (83%), нормам поведения (100%) и к отсутствию близких рядом (83%).

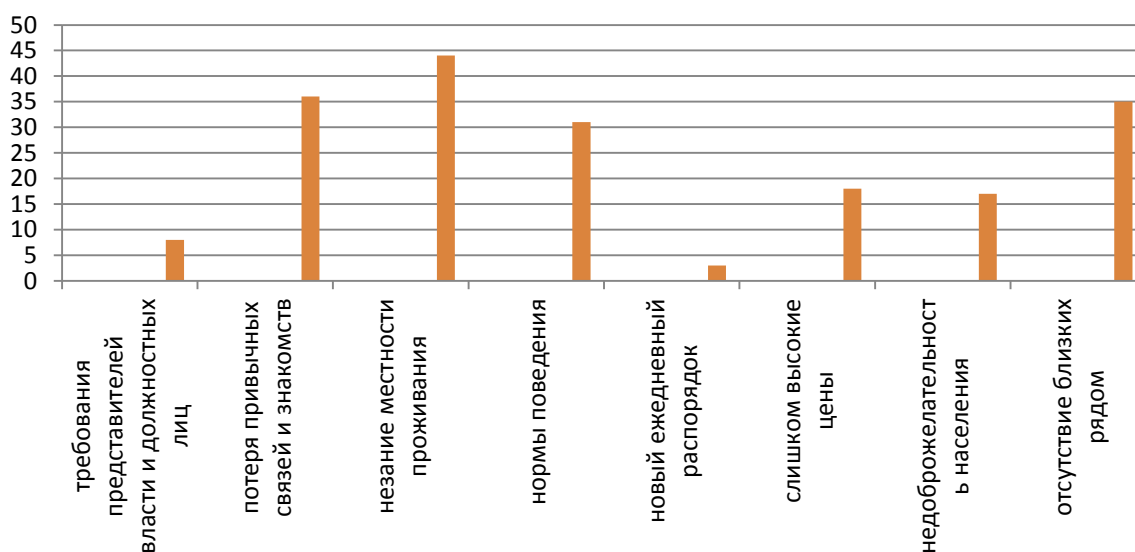


Рис. 4. Распределение респондентов по обстоятельствам, к которым сложно было привыкнуть на новом месте (%)

Были выявлены те основные серьезные проблемы, с которыми мигранты первоначально сталкивались на новом месте. Так, например, у мигрантов из Узбекистана возникали конфликты с местными жителями и проблемы с плохими условиями проживания. Почти у всех представителей стран СНГ возникали проблемы, связанные с оформлением документов (украинцы – 50%, казахи – 87%, киргизы – 100%, белорусы – 100%,

молдаване – 50%, армяне – 50%, азербайджанцы – 60%, туркмены – 83%), а также с плохими условиями проживания (казахи – 13%, киргизы – 40%, армяне – 30%, азербайджанцы – 40%, туркмены – 50%) и с нехваткой информации (украинцы – 63%, казахи – 100%, киргизы – 100%, молдаване – 33%, таджики – 40%, армяне – 60%, азербайджанцы – 70%, туркмены – 92%). У мигрантов из Таджикистана возникают также препятствия, связанные с плохим транспортным обслуживанием (20% опрошенных). У немногих опрошенных из Украины (37%) и Узбекистана (100%) проблемы на новом месте не возникают (Рис. 5).

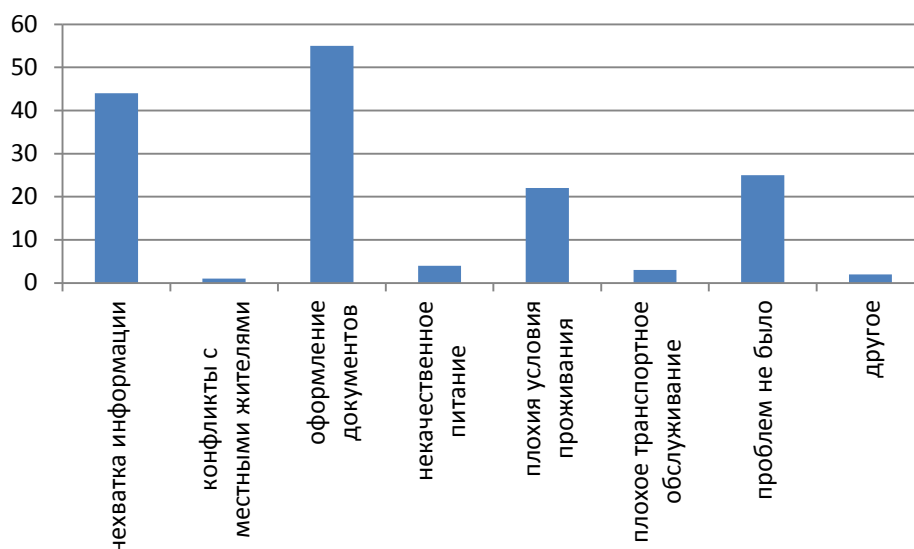


Рис. 5. Распределение респондентов на основании проблем, с которыми они сталкивались первоначально (%)

В качестве причин выявленных проблем можно назвать неумение устанавливать новые социальные связи, потерю привычных для индивидуума условий проживания, незнание языка, стрессовое состояние у мигрантов, непонимание и незнание культур и ценностей мигрантов местным населением, а также низкий уровень социального интеллекта у обеих сторон.

Проблемы с поиском работы и трудоустройством возникают у половины мигрантов (50% опрошенных), из которых только у 17% есть возможность трудоустроиться. Главной причиной для возникновения

проблем с трудоустройством является то, что мигранты, переезжая на новое место, не имеют информации о предприятиях, учреждениях, где бы они могли трудоустроиться, не имеют работодателя. Следующей причиной можно назвать языковой барьер, нехватку образованности мигрантов.

Что касается проблемы обеспечения жильем, то можно отметить, что значительная часть опрошенных сталкиваются с этим барьером (43% опрошенных), потому что не имеют знакомых, родных в новом месте, у мигрантов нет достаточных средств для съема жилья, и только 13% из них считают эту проблему разрешимой. Остальная часть опрошенных с жилищными проблемами не сталкивается. В связи с возникновением проблемы с жильем, у мигрантов также возникает и проблема с легализацией своего пребывания (регистрацией).

Почти треть опрошенных указала, что жилье им предоставляет работодатель (28% опрошенных). Здесь, естественно, речь идет о тех мигрантах, которые трудоустроены. 19% опрошенных проживают у родственников и знакомых, маленькая часть опрошенных арендуют жилое помещение сами (19% опрошенных). Большая часть опрошенных указали иные варианты (гостиница, общежитие) (Рис. 6).

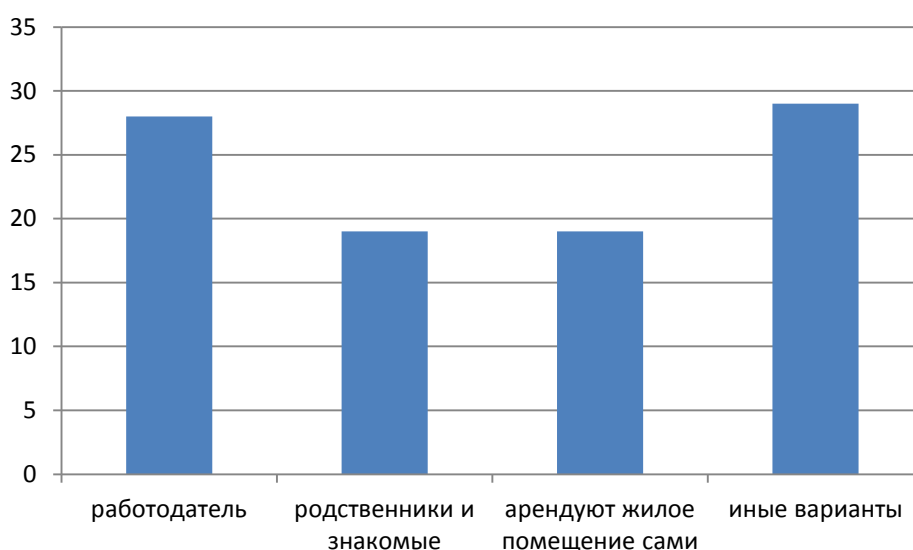


Рис. 6. Распределение респондентов на основании предоставления им жилья (%)

Проблем, связанных с климатом и экологией Белгородской области, у опрошенных не возникает.

На данный момент мигрантов в Белгородской области больше всего не устраивают трудности в поиске необходимой информации (21% опрошенных), у большинства возникают проблемы с трудоустройством и поиском работы (28% опрошенных), у многих не складывается круг друзей и знакомых (16% опрошенных), за исключением тех мигрантов, у которых здесь живут родственники и знакомые, а также трудоустроенных. Мигрантов также не устраивают условия проживания (4%), появление новых обязательств (5%), излишний контроль со стороны властей и должностных лиц (3%), у них возникают непонимание и конфликты с окружающими (3%). И только малое количество опрошенных в Белгородской области все устраивает (11%).

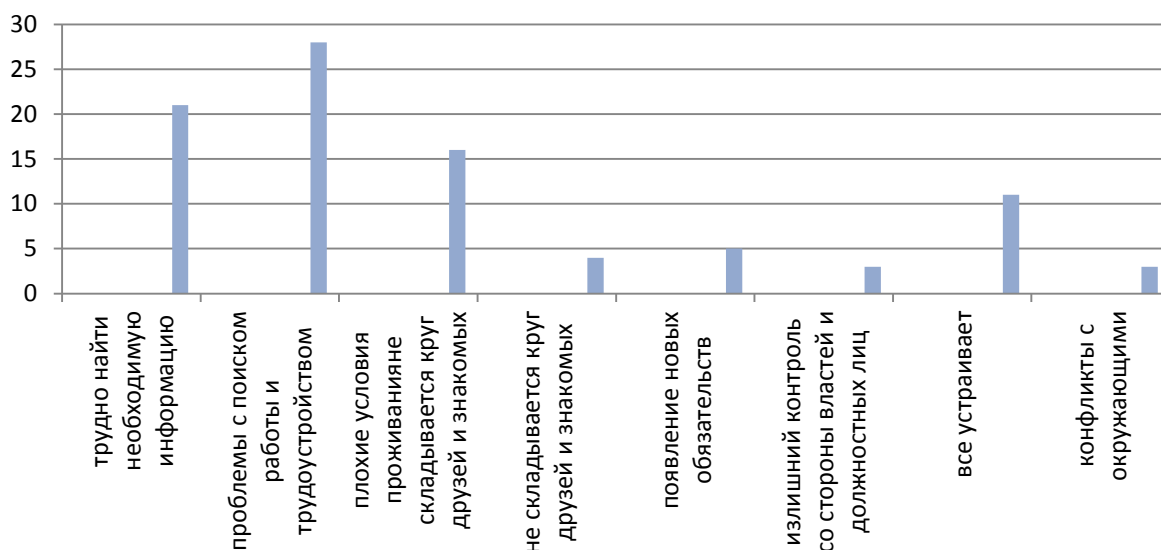


Рис. 7. Распределение респондентов на основании рейтинга трудностей, испытываемых в данный момент (%)

Мигранты, в основном, общаются с русскими и представителями своего народа. Высокий уровень межнациональных контактов наблюдается среди украинцев (50%) и белорусов (80%). Большинство опрошенных

указали, что проживая в Белгородской области, контактируют с русскими (51%), так как они владеют русским языком на достаточном уровне. Среди армян, туркмен, таджиков наблюдается высокий уровень контактов с русскими (78%). Большая часть казахов (75% опрошенных), киргизов (60%), молдаван (50%) преимущественно общаются со своими соотечественниками – можно предположить, что у данных национальностей с местным обществом есть значительные культурные различия. Среди азербайджанцев относительно высок уровень межнациональных контактов с представителями иных национальностей.

В основном у респондентов не возникает национальных конфликтов с принимающим сообществом (Рис. 8). Наибольшее число высказываний о полном отсутствии конфликтов, вызванных национальными различиями при взаимоотношениях с местным обществом, зафиксировано среди украинцев и белорусов, вероятно потому, что у представителей данных национальностей нет существенных различий с местной культурой.

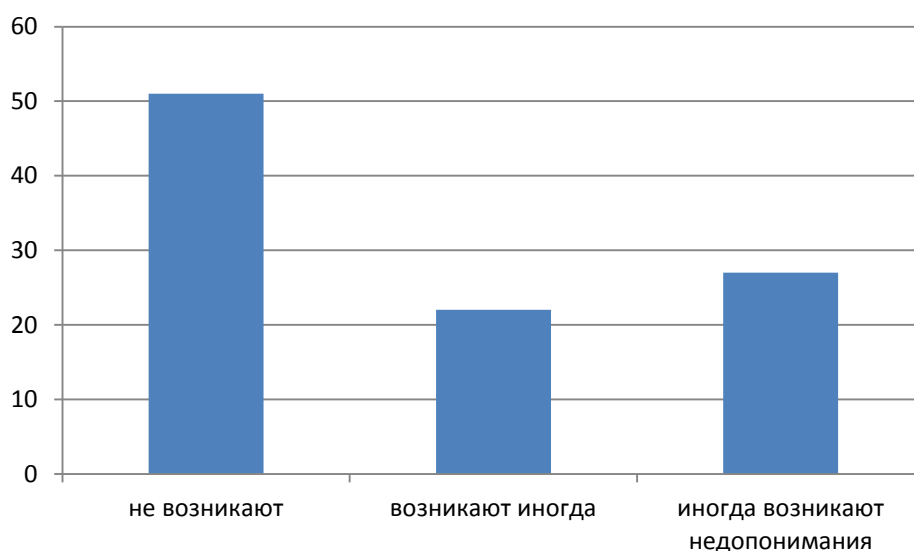


Рис. 8. Распределение респондентов по уровню национальных конфликтов(%)

Ответы на вопрос о различии между традициями и ценностями собственной и местной культуры распределились следующим образом.

Большая часть молдаван (83% опрошенных), украинцев (100%) и белорусов (100%) считают, что различий между традициями и ценностями их народов и местного сообщества практически нет. Значительная часть узбеков (70%), казахов (100%), киргизов (60%), азербайджанцев (30%) считают, что их традиции, ценности от местного общества отличаются, но не противоречат. Половина туркмен (50% опрошенных) и армян (40% опрошенных) указала, что их традиции и ценности сильно отличаются от традиций и ценностей местного общества. Сильные различия между традициями и ценностями указала также большая часть таджиков (50% опрошенных), азербайджанцев (50% опрошенных), по два представителя из Киргизстана и Казахстана.

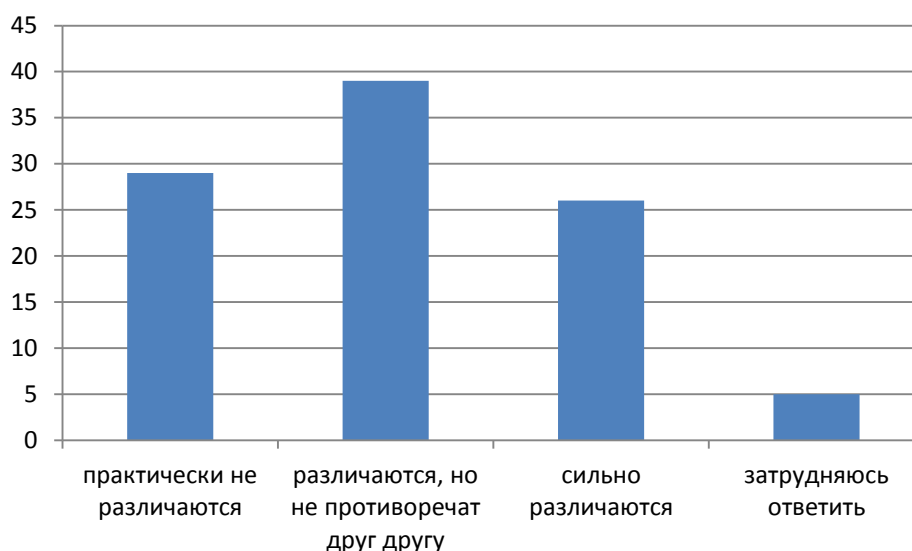


Рис. 9. Распределение респондентов на основании различий между традициями и ценностями собственной и местной культуры (%)

Большинство опрошенных (64%) считают, что местное общество обязательно должно иметь общее представление об их культуре и традициях (в основном туркмены – 100%, казахи – 100%, киргизы, таджики – 60%, армяне – 80%, азербайджанцы – 60%). Остальные 32% респондентов в этом необходимости не видят (в основном те нации, традиции и культура которых почти не отличается от российской – белорусы, украинцы, молдаване).

Интерпретируя полученные данные, можно сделать вывод, что если местное общество будет иметь общее представление о традициях и культуре приезжих мигрантов, это может снизить уровень конфликтности, возникающих в сфере мигрант-общество.

Большинство мигрантов положительно относятся именно к своим нормам и ценностям, так как они привыкли к ним. К нормам и ценностям российского общества положительно относятся 57% опрошенных, 35% относятся нейтрально, 8 опрошенных – отрицательно. Большинство опрошенных положительно относятся к нормам и ценностям своего национального сообщества (68% опрошенных), 27% опрошенных – нейтрально, 5% опрошенных относятся к своим нормам и ценностям отрицательно. Положительно к нормам и ценностям европейского сообщества (стран Евросоюза) относятся 16% опрошенных, 39% относятся нейтрально, 14% относятся отрицательно.

В целом, проживая среди местного общества, львиная доля мигрантов чувствует себя комфортно (57% респондентов), в то время как почти каждый восьмой, проживая в Белгородской области, указал на то, что нет работы, знакомых, друзей, нехватает информации, есть проблемы с оформлением документов.

В качестве положительных сторон пребывания в Белгородской области большинство опрошенных отмечают возможность трудоустроиться (26%), относительно хорошее отношение местного населения (25%), удобство транспортного обслуживания (22%), порядок и благоустроенность (17%), собственную безопасность (13%), а также возможность ездить домой (6%).



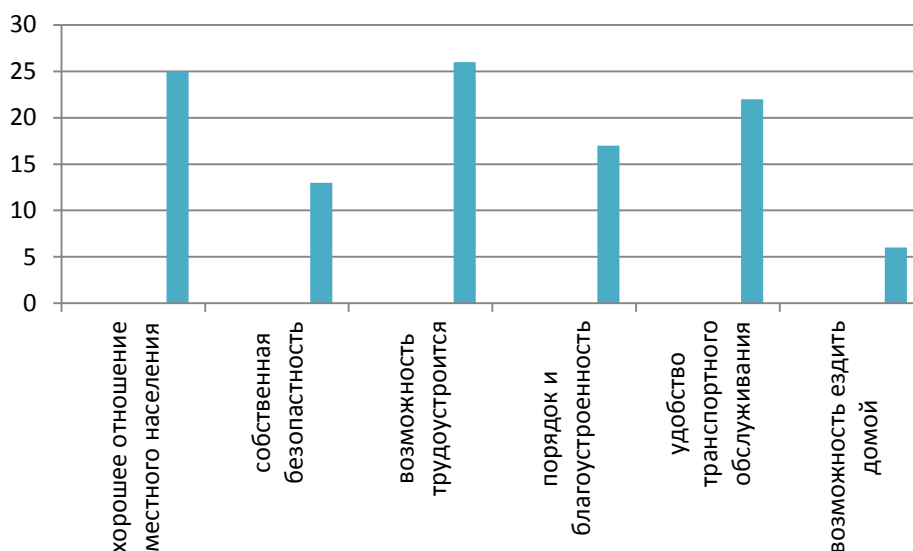


Рис. 10. Распределение респондентов по отмеченным положительным сторонам пребывания в области (%)

Пребывая в Белгородской области, мигранты стараются получать больше информации о событиях, происходящих на их исторической Родине. По результатам опроса можно сказать, что большая часть опрошенных (81%) постоянно следит за такими событиями. Только 7% испытуемых почти не интересуются, 11% мигрантов иногда интересуются событиями их исторической Родины. Это можно связать с тем, что мигранты испытывают привязанность к своей Родине, тоску по привычным для них условиям жизни.

Для получения информации о социально-политических событиях большинство испытуемых обращаются к родственникам и знакомым, проживающим на их исторической Родине (48% опрошенных), к российским СМИ (ТВ, радио) – 38%, к СМИ (ТВ, радио их страны) – 31%, также к социальным сетям (16%), и только малая часть мигрантов получает необходимую информацию из Интернет-сайтов их страны и от местных жителей – по 4% опрошенных. При этом российским СМИ полностью доверяет 51% опрошенных, отчасти – 38%, не доверяют – 7% мигрантов. СМИ их страны полностью доверяют 75% опрошенных, отчасти – 24%, не доверяет – 1%.

Нами было выявлено, что в процессе пребывания в Белгородской области у мигрантов возникает множество затруднений, которые могут стать препятствиями на пути к успешной социокультурной адаптации. Так, у большинства граждан Казахстана и Киргизии возникают затруднения, связанные с культурными особенностями и нормами поведения людей (100% и 80% соответственно), отношением местных жителей (63% и 80%), высоким уровнем цен на продукты питания, бытовые товары и услуги (37% и 40%).

У граждан Беларуси затруднения возникают только в связи с высоким уровнем цен на продукты питания, бытовые товары и услуги (100% опрошенных). Затруднения, связанные с высоким уровнем цен на продукты питания, бытовые товары и услуги возникают также и у мигрантов из Молдовы (66% опрошенных). У последних проблемы возникают также с действиями правоохранительных органов (33%).

У мигрантов из Таджикистана возникают проблемы, связанные с культурными особенностями и нормам поведения людей (40% опрошенных), с действиями правоохранительных органов (10%), а также с негативной информацией в СМИ о приезжих (20%).

У большинства граждан из Армении и Азербайджана возникают затруднения в связи с культурными особенностями и нормами поведения людей (70% и 90% соответственно), отношением местных жителей (по 30% опрошенных). По сравнению с азербайджанцами, у армян возникает также дискомфорт, связанный с транспортным обслуживанием (20% опрошенных). Что касается мигрантов из Узбекистана и Украины, то они, по сравнению с иными мигрантами из стран СНГ, затруднений не испытывают. Туркмены испытывают затруднения, связанные с культурными особенностями и нормами поведения людей на новом месте (100%) и отношением местных жителей (75%).

В целом наибольшие опасения вызывают различия в культуре и нормах поведения, отношение местных жителей (Рис. 11).

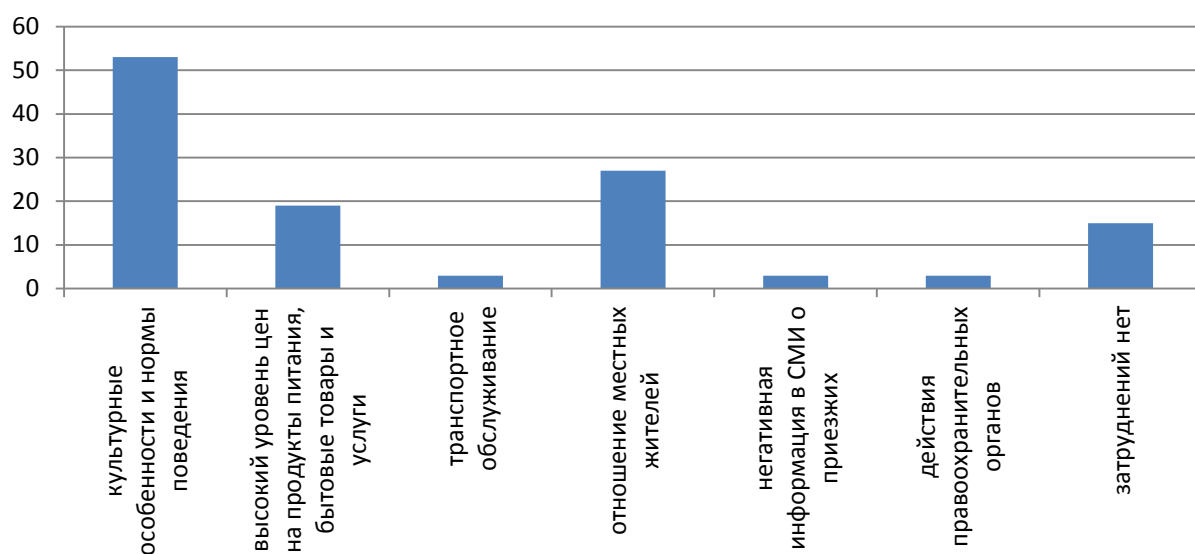


Рис. 11. Распределение респондентов на основании опасения затруднений (%)

По данным исследования выявлено, от кого мигранты получают существенную помощь в процессе социокультурной адаптации в Белгородской области (Рис. 12). Так, значимую помощь мигрантам из стран СНГ, за исключением киргизов и таджиков, оказывают другие переселенцы (41% опрошенных). Трудоустроенные и учащиеся в процессе адаптации получают поддержку от коллег по работе (учебе) – 42% мигрантов (кроме мигрантов из Узбекистана, Беларуси, Молдовы). Большую поддержку мигранты получают от родственников и знакомых (54%), за исключением туркмен, казахов, киргизов и таджиков. От деятельности Федеральной миграционной службы помощь получают только мигранты из Азербайджана (20%), а от соседей и местных жителей – только таджики (70%). 25% переселенцев из Туркменистана указали, что им помощь никто не оказывает.

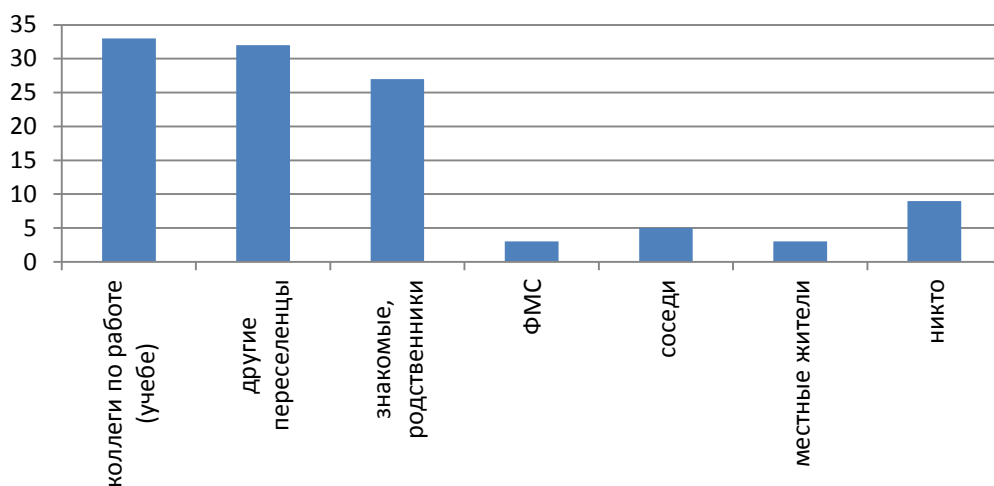


Рис. 12. Распределение респондентов на основании получения помощи в процессе адаптации (%)

В дальнейшем, в Белгородской области планируют остаться жить 36% опрошенных, 6% опрошенных планируют переехать в другой регион России, 26% опрошенных планируют вернуться домой и 2% – переехать в другую страну, так как у мигрантов не складывается круг общения, возникают проблемы с поиском работы, регистрацией, местным сообществом (Рис.13).

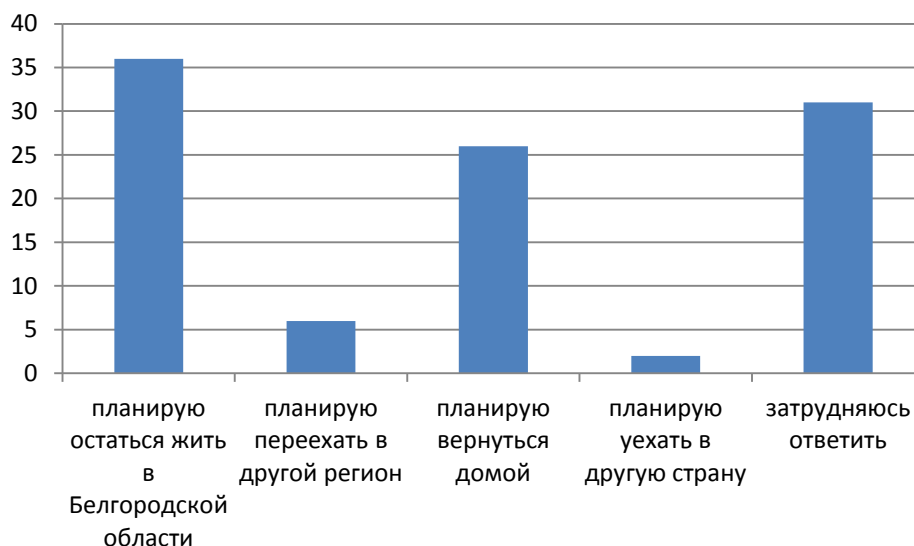


Рис. 13. Распределение респондентов на основании их дальнейших планов (%)

При этом получить гражданство Российской Федерации планирует 21% опрошенных, 48% пока не решаются, и 31% гражданство Российской Федерации не планируют получать.

Чаще всего дополнительную помощь мигранты хотели бы получить по вопросам трудоустройства, получения жилья, оформления официального статуса (Рис. 14).

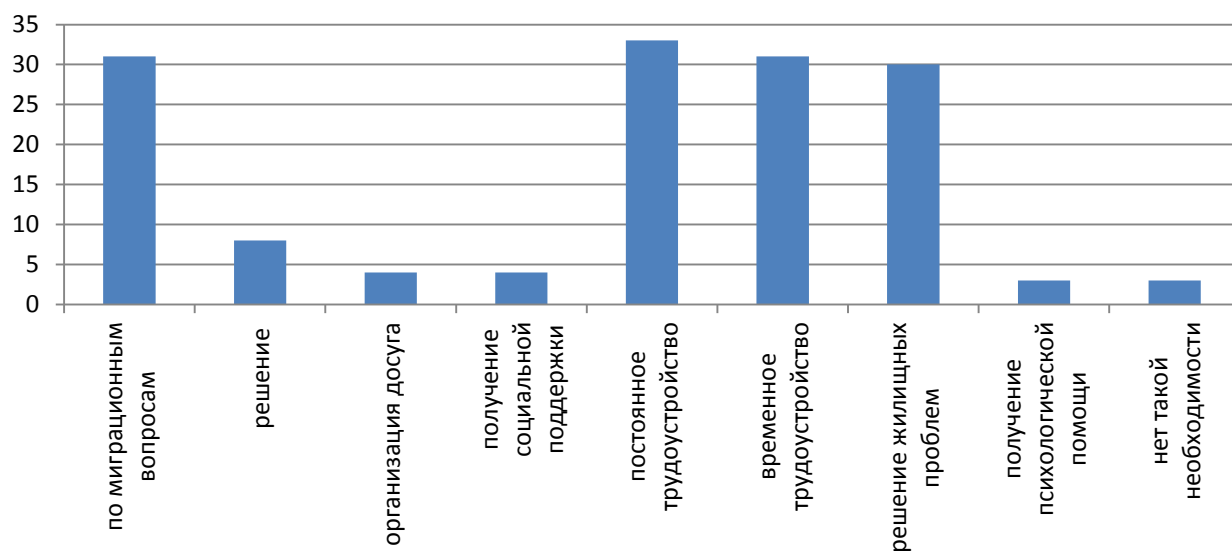


Рис. 14. Распределение респондентов на основании желания получить дополнительной помощи (%)

Так, дополнительную помощь по миграционным вопросам хотели бы получить мигранты из Украины (37% опрошенных), Казахстана (50%), Киргизии (80%), Молдовы (66%), Армении (60%), Азербайджана (50%). Помощь в решении проблем со здоровьем хотели бы получить только узбеки (70% опрошенных), по организации досуга и получению социальной поддержки – таджики (60%), психологическую помощь хотели бы получить киргизы (40%). В помощи в постоянном трудоустройстве нуждаются мигранты из Украины (37%), Казахстана (62%), Киргизии (60%), Беларуси (40%), Таджикистана (40%), Азербайджана (50%), Туркменистана (50%), а во временном трудоустройстве – переселенцы из Украины (25%), Казахстана (50%), Киргизии (40%), Молдовы (33%), Армении (30%), Азербайджана (30%), Туркменистана (66%). В помощи с решением жилищных проблем

нуждаются большинство опрошенных из Туркменистана (66%), Казахстана (50%), по 25% опрошенных из Украины, Молдовы, Киргизии, по 30% опрошенных из Армении и Азербайджана.

Проведенное нами социологическое исследование позволило оценить степень социокультурной адаптации мигрантов из 10 стран СНГ в Белгородской области, на основании чего можно сделать следующие выводы.

Во-первых, как показывает статистика, за последние несколько лет количество мигрантов значительно увеличилось. Как стало ясно по результатам опроса, это связано, в первую очередь, с мягким климатом, благоприятной экологией, развитой в Белгородской области промышленностью и сельским хозяйством. Кроме того, как указало большинство опрошенных, в Белгородской области есть возможность для дальнейшего трудоустройства. Только 26% респондентов планируют вернуться домой, а, следовательно, большинство прибывших могут потенциально представлять необходимый для региона человеческий ресурс.

Во-вторых, исследование выявило значительные отличия в степени социокультурной адаптации разных национальных сообществ. Так, например, у армян, киргизов, узбеков, таджиков, туркмен и азербайджанцев выявлены низкие показатели адаптивности в социокультурную среду региона, что объясняется существенными различиями между культурными ценностями, нормами поведения и традициями указанных национальностей и традициями и ценностями местного общества. Напротив, мигранты из Украины, Казахстана, Молдовы и Беларуси в Белгородской области имеют положительные показатели адаптивности, что, вероятно обусловлено близостью их ценностей и норм к аналогичным характеристикам принимающего сообщества.

В-третьих, в целях адаптации мигрантов, прибывших в Белгородскую область, органами власти всех уровней реализуется ряд мероприятий, направленных на их трудоустройство, информационную и правовую поддержку, обучение русскому языку, истории, основам законодательства

Российской Федерации и др. В то же время социологический опрос показал, что на новом месте большинство мигрантов сталкиваются с серьезными проблемами, связанными не только с оформлением необходимых документов, трудоустройством, жильем, но и, в ряде случаев, с трудностями установления новых связей в принимающем сообществе, языковым и нормативно-ценностным барьером. Наличие перечисленных проблем связано, отчасти, с отсутствием в Белгородской области программы по социокультурной адаптации мигрантов и специализированной в этой области структуры, например, Центра.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В предыдущем разделе нами было представлено описание проведенного нами социологического исследования успешности социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области. В ходе проведения исследования был обнаружен ряд проблем, преодоление которых требует пересмотра существующей управленческой практики.

Как было указано выше, социокультурная адаптация представляет собой сложный, разносторонний и часто длительный процесс, связанный с переживанием мигрантами перемен, культурных различий, изоляции. Беженцы, резко изменившие среду своего проживания, испытывают трудности, в первую очередь, с поиском жилья. Главным образом, это связано с тем, что на новом месте жительства у большинства мигрантов нет принимающей стороны (родственники, знакомые или работодатели), которая могла бы предоставить им временное место жительства.

Вторая проблема, с которой сталкиваются мигранты, это трудоустройство. Приезжие не информированы о возможных местах для их трудоустройства, да и в настоящее время довольно сложно устроиться на работу без достаточного опыта в какой-либо конкретной профессиональной сфере. Кроме того, для трудоустройства мигрантам необходимо оформить ряд документов, а на это необходимо время и ресурсы. Третий барьер, который является преградой для быстрой адаптации мигрантов к новому месту пребывания: оформление документов – легализация своего пребывания. Следующей проблемой являются, в ряде случаев, отличия в нормах, ценностях и образцах поведения и языковой барьер.

Для преодоления всех вышеперечисленных проблем, влияющих на социокультурную адаптацию мигрантов, необходимо создать такие условия, в которых мигранты, независимо от их культурной, расовой, национальной



принадлежности, могли бы себя реализовать и стать полноценными членами местного сообщества. Отчасти на это направлен предлагаемый нами к реализации проект «Белгородчина – наш общий дом».

**Обоснование проектных мероприятий.** Меняя свое место жительства, мигранты сталкиваются с разрывами в своей биографии, с трудностями идентификации с окружением, природой, культурой на новом месте проживания. В принимающем обществе для эффективной адаптации им необходимы определенные условия: жилищные (жилье, сначала пусть и в благоустроенных общежитиях), медицинские услуги, благоприятная экологическая обстановка. Это все, безусловно, влияет на привлекательность (непривлекательность) региона пребывания. Кроме того, адаптация протекает более или менее легко в том случае, если социальные нормы, предъявляемые личности, не сильно отличаются от уже освоенных ею. Если же нормы и правила существенно отличаются, то процесс адаптации затягивается и сопровождается психологическим дискомфортом, нервными срывами, низкой социальной активностью.

Управление процессом адаптации мигрантов в принимающем сообществе, безусловно, может способствовать реализации трудового и интеллектуального потенциала приезжающих, демографическому развитию принимающей территории (увеличение и стабилизация численности населения, целостности и безопасности (национальной) государства). В этой связи миграционная политика, реализуемая в Белгородской области, должна строиться с учетом следующих обстоятельств.

Во-первых, внимания заслуживает процедура легализации пребывания на территории России. В настоящее время в России Федеральным законом № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлены порядок регистрации и порядок получения разрешения для осуществления «легальной» трудовой деятельности. Кроме того, Федеральным законом № 109-ФЗ от 18 июля 2006 года «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в

РФ» установлены необходимые для постановки на миграционный учет иностранного гражданина основания: факт въезда иностранного гражданина на территорию РФ; факт регистрации рождения на территории РФ иностранного гражданина.

Процесс постановки на миграционный учет представляет собой уведомление уполномоченных органов о прибытии иностранного гражданина в РФ. Уведомление о прибытии в место пребывания иностранного гражданина подается не позднее 7 рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания. Граждане Армении, Украины уведомление о прибытии в место пребывания подают в течение 90 дней со дня прибытия в место пребывания. Нарушение правил миграционного учета может повлечь за собой административную ответственность иностранного гражданина в виде штрафа в размере от 2000 до 5000 рублей, а в некоторых случаях и с выдворением за пределы РФ. При этом иностранному гражданину, который был подвергнут административному выдворению, может быть закрыт въезд в РФ на срок до пяти лет.

Иностранец обязан зарегистрироваться на следующий день после приезда, если он:

- 1) проходит реабилитацию или лечение в медучреждениях;
- 2) заселился в отель, пансионат, туристическую базу, дом отдыха и иные организации соцобслуживания;
- 3) содержится в исправительном учреждении.

В этих случаях регистрация мигрантов входит в обязанности администрации учреждений, где останавливается мигрант, то есть принимающей стороны.

Самостоятельно направить уведомление в территориальное Управление по вопросам миграции УМВД России мигрант имеет право, если:

- 1) принимающая сторона по уважительным причинам не может проинформировать территориальное Управление по вопросам миграции УМВД России;

2) иностранный гражданин имеет собственное жилье в РФ.

В последнем случае возможно оформление не временной регистрации, а постоянной прописки. Для этого иностранец обязан лично обратиться в территориальное Управление по вопросам миграции УМВД России с заявлением о регистрации по месту проживания. Но это касается именно жилой площади, находящейся в его собственности. Если мигрант снимает жилье, то постановкой на учет занимается арендодатель, в этом случае выступающий в качестве принимающей стороны.

Следует отметить, что часто понятия принимающей и приглашающей стороны путают, что является причинами возникновения разного вида сложностей, особенно у мигрантов, посещающих РФ с частной или туристической целью. И той, и другой стороной могут являться как граждане России (иностранцы с видом на жительство), так и организации.

В качестве приглашающей стороны выступает лицо, которое ходатайствует о выдаче приглашения на въезд в РФ, а также гарантирует, что имеет все необходимые средства для приема мигранта. С точки зрения российского законодательства, принимающей стороной является тот, у кого останавливается мигрант, фактически проживает или работает. Приглашающей стороной становятся еще до приезда иностранного гражданина, тогда как принимающей стороной – только при фактическом заселении мигранта.

Стоит также отметить, что данные о приглашающей стороне, а именно наименование юридического лица, ФИО физического лица, адрес, указываются в миграционной карте при пересечении границы, информация о принимающей стороне в этот документ не заносится – она указывается лишь в уведомлении, которое подается в территориальное Управление по вопросам миграции УМВД России, то есть после фактического заселения иностранного гражданина на определенную жилую площадь.

Приглашающая сторона всегда только одна. За время посещения России иностранный гражданин может сменить несколько мест проживания, и в каждом новом месте он обязан встать на учет.

Принимающей стороной являются:

- 1) физическое лицо – гражданин РФ или иностранец с видом на жительство (в том числе и индивидуальный предприниматель);
- 2) юридическое лицо – организация, которая зарегистрирована в РФ;
- 3) высококвалифицированный специалист, владеющий собственной жилой площадью в РФ, только по отношению к своим близким родственникам.

Прибывший в место проживания иностранный гражданин обязан предъявить принимающей стороне только свой паспорт и миграционную карточку. Причем забирать эти документы нельзя, с них следует снять ксерокопии. Если же это место не первое, где останавливается иностранный гражданин, то предъявляется и отрывная часть того уведомления, которую ему выдали на предыдущем месте проживания. Если мигрант отказывается предъявлять документы, то принимающая сторона обязана отказать ему в заселении. В обратном случае возможны штрафные санкции в отношении именно принимающей стороны, а не иностранного гражданина.

Порядок действий принимающей стороны заключается в следующем. В течение семи дней с момента въезда иностранного гражданина в Россию принимающая сторона обязана заполнить и передать в территориальное Управление по вопросам миграции УМВД России уведомление о прибытии иностранного гражданина.

Если в качестве принимающей стороны выступает гостиница или аналогичная организация, предоставляющая гостиничные услуги, то сделать это нужно в более сжатые сроки – именно на следующий день. Местом пребывания иностранца считаются:

- 1) жилая площадь, пригодная для проживания;

- 2) гостиницы или другие организации, которые предоставляют гостиничные услуги;
- 3) пансионаты, дома отдыха, турбазы;
- 4) больницы и другие учреждения здравоохранения и реабилитации;
- 5) детские оздоровительные лагеря;
- 6) исправительные учреждения.

Место пребывания мигранта и место жительства принимающей стороны могут не совпадать. Например, у принимающей стороны имеется в собственности несколько жилых помещений, но сам он проживает и зарегистрирован в одном из них, а мигранта поселил в другом. Очень часто такой факт становится камнем преткновения при отправке уведомления по почте. Сотрудники почтового отделения могут отказать в приеме документов, основываясь на необходимости обязательного совпадения адресов регистрации принимающей стороны и места пребывания мигранта. Но следует иметь в виду, что отказ неправомерен и нужно настоять на приеме документов и объяснить ситуацию сотрудникам почты.

Следующим важным моментом является постоянное или временное трудоустройство. Мигрант, намеревающийся осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации и не имеющий документов, подтверждающих владение данным иностранным гражданином русским языком, знание им истории России и основ законодательства Российской Федерации, должен заключить адаптационный контракт для участия в адаптационных мероприятиях и проживания в центре социальной адаптации и интеграции.

Заключение адаптационного контракта дает право мигранту на получение одновременной отсрочки предоставления сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации при получении разрешения на работу или патента на срок действия адаптационного контракта. Адаптационный контракт заключается мигрантом с центром социальной адаптации и интеграции и

территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции.

Для заключения адаптационного контракта мигрант обращается в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции с заявлением необходимой формы.

После исполнения иностранным гражданином обязательств по адаптационному контракту на основании решения руководителя центра социальной адаптации и решения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции мигранту выдается соответствующее заключение.

Несоблюдение мигрантом обязательств по заключенному адаптационному контракту ведет к расторжению адаптационного контракта и аннулированию выданного разрешения на работу или патента.

В настоящее время существует ряд норм, в соответствии с которыми могут быть привлечены к серьезной ответственности как мигранты, так и юридические лица или организации, которые хотят организовать свою деятельность в обход законов Российской Федерации. Но на практике, по нашему мнению, современная система регулирования миграционными процессами работает совершенно неэффективно, так как Управление по вопросам миграции УМВД России очень сильно загружен функционально: он должен следить за каждым иностранным гражданином, находящимся на территории России, Белгородской области. Соответственно, в локальном масштабе получается, что «система» по своей сути, работает, но в глобальном масштабе результатов нет. Результат получается только один: все более бесконтрольное перемещение и пребывание иностранных граждан в России, а именно в Белгородской области.

Кроме того, упреждающих представителей местного сообщества образуется следующая картина: мигрант приезжает в Белгородскую область, не зная местности проживания, правил оформления необходимых документов, не оформляет их и пребывает в области нелегально (без необходимых

документов), не имея принимающей стороны, регистрируется в одном месте, а проживает совсем в другом, что создает трудности для Управления по вопросам миграции УМВД России в осуществлении своих полномочий по контролю над иностранными гражданами. С одной стороны, мигрант начинает себя вести совершенно дико для восприятия и, даже, в ряде случаев, совершает преступления. Естественно, в результате складывается общий негативный образ мигранта. С другой стороны, приезжая в Россию, мигрант, по сути, предоставлен самому себе. Не зная законов и правил поведения, способов и адресатов, к кому можно обратиться за помощью и содействием, мигрант становится легкой добычей для недобросовестных граждан и субъектов хозяйственной деятельности и, в конце концов, обманутый и обездоленный, остается перед выбором: добыть материальные ценности любой ценой или вернуться на родину, в семью. Мигрант выбирает один из двух вариантов, сделав определенные выводы о России, и ждать от него «отдачи» не приходится.

Решение обозначенных проблем возможно в рамках деятельности Центра оказания помощи мигрантам, целью которого должна являться поддержка и оказание содействия в адаптации мигрантам в Белгородской области.

**Целью внедрения проекта** является создание системы помощи и содействия успешной адаптации мигрантам, прибывшим в Белгородскую область.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- 1) создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область;
- 2) оказание содействия мигрантам в вопросах преодоления барьеров адаптации;
- 3) сближение культур мигрантов и принимающего сообщества;

4) формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области;

5) информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.

**Целевой группой проекта являются:**

- мигранты, пребывающие в Белгородской области;
- жители Белгородской области;
- органы государственной власти и местного самоуправления Белгородской области;
- Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области;
- региональная общественная организация переселенцев «Вера».

**Сроки реализации проекта.** Проект, предлагаемый к реализации, относится к среднесрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий рассчитан на период 2017–2018 гг.

**Состав мероприятий.**

*1. Создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.*

Инициаторами создания Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область, могут выступить Правительство Белгородской области, Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и региональная общественная организация переселенцев «Вера». Региональная общественная организация переселенцев «Вера» стала одной из некоммерческих организаций Белгородской области, получивших финансирование от Министерства экономического развития Российской Федерации на реализацию мероприятий для переселенцев из Украины и других государств. В настоящее время с участием добровольцев,



студентов и т.д. ею проводится ряд информационно-просветительских мероприятий для мигрантов. В то же время задача оказания содействия мигрантам в адаптации, на наш взгляд, должна решаться комплексно, что возможно в рамках структуры, функционирующей на постоянной основе.

В рамках такого Центра возможно предоставление помощи и содействие иностранным гражданам в оформлении документов с последующим сопровождением их в Управлении по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области, в трудоустройстве, поиске и найме жилья, в повышении их информированности о правилах, нормах, ценностях культуры принимающего сообщества. Кроме того, деятельностью Центра будут охвачены и белгородцы, так как одной из задач миграционной политики является создание таких условий, при которых жители Белгородской области станут относиться к мигрантам не как к «преступникам, пришельцам, чужим», а как к хорошим соседям, гостям. Проект предполагает предоставление консультаций по правовым, экономическим, психологическим, бытовым и иным вопросам, содействие участию мигрантов в общественных и культурных мероприятиях, включая проведение праздничных и творческих вечеров, решение проблемы жилья мигрантов в Белгородской области на временный период. Одной из главных целей предложенного проекта является снижение социальной напряженности, повышение привлекательности Белгородской области для мигрантов, привлечение в область на постоянное место жительства в том числе высококвалифицированных специалистов. Иными словами, будет создан механизм, стимулирующий мигрантов соблюдать законы и правила Российской Федерации и гарантирующий им полное содействие в решении самых разных проблем, начиная от правовой, психологической помощи, регистрации и заканчивая социально-бытовыми проблемами. В результате деятельности Центра будут созданы такие условия, при которых мигранты будут относиться к России, к Белгородской области и местному обществу с уважением, относиться к региону не как к временному месту пребывания, а

как к территории, которая дает надежду на хорошее будущее, где созданы все условия для эффективной адаптации.

*2. Содействие мигрантам в вопросах преодоления барьеров адаптации.*

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется основная деятельность Центра – прием иностранных граждан для оказания правовой, психологической, информационной помощи, оказание помощи в оформлении необходимых документов для легализации пребывания в области, последующее предоставление информации о возможных жилых помещениях и временной регистрации мигрантов. Также в рамках данного мероприятия мигрантам будет предоставляться жилье со стороны добровольцев, которые имеют желание и готовность временно предоставить кров и зарегистрировать мигрантов. В Центре будут работать студенты и магистранты, обучающиеся на выпускных курсах юридического и психологического направления подготовки, а также молодые специалисты, не трудоустроенные по вышеуказанным специальностям. В рамках деятельности данного Центра работодатели смогут быстро получить информацию о приезжих мигрантах, нуждающихся в трудоустройстве, а мигранты, приезжая на новое место, при обращении в Центр смогут получить необходимую правовую, психологическую помощь. Для них будет возможно решение проблемы с поиском жилья, так как будет организована возможность общения с представителями землячеств, риэлторских агентств. Наладятся механизмы взаимодействия работодатель – мигрант, жилье – мигрант, так как Центр будет иметь связь с лицами, которые добровольно хотели бы предоставить временный кров мигрантам, будет контактировать с работодателями, предлагающими работу, взаимодействовать со службами занятости населения в целях замещения вакантных рабочих мест, предназначенных для иностранных работников.

*3. Формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области.*

Формирование указанного механизма предполагает создание и актуализацию информационной базы данных социокультурных проблем адаптации мигрантов, обратившихся в Центр, и степени решения возникших адаптационных проблем. Такую базу данных могут вести члены региональной общественной организации переселенцев «Вера». Кроме того, в рамках реализации данного мероприятия будет организовано взаимодействие Центра с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области по миграционным вопросам, что подразумевает обмен информацией между сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и Центром по следующим вопросам:

1) у обеих сторон должна быть возможность в установленном порядке запрашивать и получать информационные материалы, которые необходимы для выполнения функций Центра;

2) организовывать встречи (1 раз в месяц) с представителями Управления и мигрантами для предоставления мигрантам информации о существующих изменениях в миграционном законодательстве, о правилах их пребывания в Российской Федерации, Белгородской области и т.д.;

3) у сотрудников Управления должна быть возможность получать необходимую информацию о действиях мигрантов для осуществления функции контроля.

*4. Сближение культур мигрантов и принимающего сообщества.*

В рамках реализации данного мероприятия планируется проведение культурных мероприятий, организованных с участием представителей стран СНГ (не реже 1 раза в месяц), в которых смогут поучаствовать не только представители отдельных национальностей, но и местное общество (например, дни национальной кухни, дни национальной литературы и т.п.). Данные мероприятия сближат культуры мигрантов и принимающего

общества, что поможет достичь взаимного уважения культур. Местному обществу будет предоставляться возможность познакомиться с традициями и культурами разных народов, в результате чего снизится уровень возникающих конфликтов между местным обществом и мигрантами.

*5. Информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.*

В рамках реализации указанного мероприятия необходимо создать информационный портал, содержащий информацию о деятельности Центра. Информирование иностранных граждан о существовании проекта должно осуществляться при помощи повсеместного информационного просвещения о работе и услугах «Белгородчина – наш общий дом». Здесь должны осуществляться тиражирование буклетов и информационных плакатов, раздача листовок с основной информацией о деятельности Центра в аэропортах, автовокзалах, на автобусных остановках, в Управлении по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области. Проект предполагает также создание собственного портала, группы в социальных сетях, с помощью которого будет распространена информация о деятельности Центра, представлены объявления добровольцев, желающих предоставлять жилье мигрантам и регистрировать их на срок от 2 до 4 недель. Таким образом, мигрантам будет оказываться морально-психологическая и юридическая помощь в рамках их правового просвещения.

**Механизм реализации проекта.** Реализация данного проекта предполагает реализацию трех главных этапов:

1. Подготовительный этап:
  - постановка проблемы;
  - обоснование актуальности проекта;
  - формулирование целей и задач;
  - определение местонахождения Центра.

На данном этапе заключается трехстороннее соглашение между Правительством Белгородской области, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и общественной организацией «Вера» об их взаимодействии в целях создания Центра. Из числа помещений, находящихся в жилищном фонде регионального центра, может быть выделено помещение для реализации деятельности Центра (предполагается, что Центр будет находиться прямо на площадке общественной организации «Вера», которая находится по адресу: город Белгород, улица Королева, 2). Также осуществляется организация информационного сопровождения о деятельности Центра посредством создания собственного портала, размещение объявлений в аэропортах, вокзалах, автобусах, на досках объявлений;

## 2. Основной этап:

- начало деятельности Центра.

На данном этапе осуществляется основная работа Центра. Будет осуществляться прием иностранных граждан, оказываться им необходимая психологическая, информационная помощь, оформление необходимых документов для легализации пребывания мигрантов в области. Далее мигрантам будут представлены возможные варианты мест для временного проживания и временной регистрации. А также на данном этапе проводится реализация тех мероприятий, которые направлены на обеспечение приема уведомлений работодателей о возможности приема на работу мигрантов, предоставление жилья и регистрации уже на более долгий срок. На данном этапе будут проводиться дни культур и кухни национальностей стран СНГ.

## 3. Заключительный этап:

- подведение итогов проекта;
- формулировка выводов о проделанной работе;
- определение возможности дальнейшего развития проекта.

На данном этапе обсуждаются достигнутые Центром результаты (какому количеству мигрантов, обратившихся в Центр, было предоставлено жилье, сколько мигрантов были трудоустроены и т.д.).

Следует отметить, что Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области в качестве руководителя и инициатора проекта участвует во всех трех этапах, играя главную роль на подготовительном и заключительном этапах, так как они позволяют скорректировать работу и выявить недостатки проекта на ранних стадиях или же предотвратить их в последующем.

Реализацию основного этапа практически полностью выполняют юристы и психологи, особое место в данном этапе отведено правовой консультации мигрантов, оформлению необходимых документов, предоставлению жилья.

**Планируемые результаты внедрения проекта.** По итогам реализации проекта можно будет ожидать такие результаты, как:

- 1) создание Центра оказания помощи мигрантам;
- 2) разработка Интернет-портала Центра;
- 3) формирование информационной базы, позволяющей не только вести учет мигрантов, прибывающих в Белгородскую область, но и оценивать успешность решения ими проблем социокультурной адаптации;
- 4) повышение взаимной грамотности мигрантов и принимающего сообществ в вопросах межкультурного взаимодействия;
- 5) повышение информированности заинтересованных лиц о возможностях получения помощи в социокультурной адаптации.

**Оценка эффективности проекта.** Рассмотрев предлагаемые результаты проекта, можно оценить эффективность проекта по следующим критериям:

- 1) степень удовлетворенности качеством оказания в Центре консультационных услуг (не менее 90% удовлетворенных от общего количества обратившихся);

- 2) количество посещений Интернет-портала (не менее 50 в месяц к окончанию проекта);
- 3) степень удовлетворенности посетителей Интернет-портала его информативностью (не менее 90% удовлетворенных от общего количества посетителей);
- 4) количество проведенных культурно-массовых мероприятий (не менее 2 раза в месяц).

**Ресурсное обеспечение проекта**, характеризующее виды ресурсов, которые необходимы для осуществления проекта. Нормативно-правовые ресурсы включают в себя наличие необходимых актов, на основе которых будет осуществляться деятельность Центра (трехстороннее соглашение о создании, Положение о Центре и т.п.). Материально-технические ресурсы могут включить в себя: компьютерную технику, информационные базы данных и т.д.

Финансирование проекта предполагается из средств федерального и регионального бюджета, в рамках реализации соответствующих программ или в виде грантовой поддержки отдельных мероприятий, например, создание информационного портала Центра. Финансовое обеспечение (смета) проекта представлена в Приложении 5.

**Оценка рисков внедрения проекта.** Оценка рисков любого проекта включает в себя те процессы, которые относятся к их выявлению, анализу и снижению вероятности возникновения. Главной целью управления рисками проекта является повышение возможности возникновения и воздействия благоприятных обстоятельств и снижение вероятности возникновения и воздействия неблагоприятных обстоятельств для проекта. Он может быть вызван одной или несколькими причинами и причиной его возникновения является неопределенность, которая присутствует практически во всех проектах.

1. Организационно-правовые риски – отсутствие нормативных документов, необходимых для деятельности Центра. Для их минимизации

необходимо инициировать принятие нормативных документов, на основе которых Центр будет осуществлять свою деятельность.

2. Финансовые риски – возникают при недостаточном финансировании мероприятий проекта. Для минимизации данных рисков возможно привлечение внебюджетных средств, например пожертвований, средств землячеств и т.п.

Кроме указанных рисков, учитывая особенности проекта, можно прогнозировать появление специфических рисков, например, риск недоверия специалистам Центра (если изначально Центр не будет активно действовать и потеряет свой имидж, то возможно в дальнейшем возникнет недоверие к данной структуре), риск неинформированности мигрантов о деятельности Центра. Данные риски можно снизить при помощи отслеживания по каналам обратной связи степени удовлетворенности мигрантов деятельностью Центра и степенью их информированности.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, способствовать повышению эффективности управления процессом социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области, по нашему мнению, может реализация проекта «Белгородчина – наш общий дом». Целью предложенного проекта является создание системы помощи и содействия в успешной адаптации мигрантам, прибывшим в Белгородскую область. Целевой группой проекта являются: мигранты, пребывающие в Белгородской области; жители Белгородской области; органы государственной власти и местного самоуправления Белгородской области; Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области; региональная общественная организация переселенцев «Вера».

Во-вторых, предлагаемый проект представляет собой систему мероприятий, направленных на: создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область; содействие мигрантам в



вопросах преодоления барьеров адаптации; формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области; сближение культур мигрантов и принимающего сообщества; информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.

В-третьих, для реализации проекта необходимы нормативно-правовые, материально-технические и финансовые ресурсы. Кроме того, в процессе осуществления проекта возможны наступление организационно-правовых, финансовых, а также специфических рисков, например, риск недоверия специалистам Центра (если изначально Центр не будет активно действовать и потеряет свой имидж, то возможно в дальнейшем возникнет недоверие к данной структуре), риск неинформированности мигрантов о деятельности Центра. Данные риски можно снизить при помощи отслеживания по каналам обратной связи степени удовлетворенности мигрантов деятельностью Центра и степенью их информированности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция населения – это сложное социальное явление, охватывающее все государства мира. Она приводит к изменению населения того или иного региона, государства, влияет на различные стороны жизни местного общества. Миграционная ситуация в конце XX века потребовала огромного внимания к ней со стороны руководителей государств, что связано с социально-экономическими кризисами последних десятилетий, которые повысили поток трудовых мигрантов в развитые страны, что, в свою очередь, значительно сбалансировал демографический спад.

Для России миграция населения всегда имела важное значение, как для демографического, так и экономического развития ее регионов. После распада СССР Россия превратилась в большого участника миграционных процессов, а именно для прежних участников Союза.

Мигранты в той или иной степени включаются в социокультурную сферу страны, в которую они приезжают. Однако, поскольку они являются представителями разных этнических, культурных, религиозных традиций, то все это создает определенные трудности для процесса их социокультурной адаптации. При взаимодействии мигрантов и коренного населения большую роль играют государственные и общественные институты, которые закрепляют те или иные отношения. Благоприятное влияние адаптацию мигрантов оказывает установление дружеских отношений с местным социумом, в результате чего они, познавая правила поведения в новой культуре, получают больше информации о том, как себя вести. Но и отношения с соотечественниками могут способствовать успешной адаптации, так как друзья из своего этноса выполняют функцию социальной поддержки.

Как правило, мигранты в новой среде начинают испытывать языковые, религиозные, социокультурные проблемы, решение которых призвана обеспечить деятельность этнокультурных общественных объединений,

которые должны помогать мигрантам не только в удовлетворении этнокультурных потребностей, но и по другим вопросам – поиск работы, правовая защита и т.д.

Миграция населения оказывает и существенное влияние на развитие Белгородской области. Отличаясь мягким климатом, развитой промышленностью и сельским хозяйством, Белгородская область является привлекательным для внешней миграции. Важным фактором представляется и устойчивый социально-психологический климат в области, сравнительно толерантное отношение к мигрантам со стороны местного населения. Миграция населения в области находится в тесной взаимосвязи с этническими процессами, которые протекают на ее территории. Все это актуализирует проблему эффективной интеграции мигрантов в местное сообщество.

В ходе проведенного исследования проблем социокультурной адаптации были получены результаты, которые позволили определить факторы, способствующие или тормозящие процесс адаптации мигрантов в принимающее общество. Это продолжительность пребывания в РФ, владение русским языком, этническая принадлежность мигранта, ориентация на долговременное или краткосрочное пребывание в Белгородской области, наличие жилья (принимающей стороны) и работы, отсутствие рядом близких и родных.

В целях совершенствования управления в сфере миграции нами предлагается проект, который направлен на преодоление мигрантами барьеров, вызванных переменой места проживания «Белгородчина – наш общий дом».

К основным мероприятиям предлагаемого проекта можно отнести мероприятия, которые направлены в первую очередь на развитие разных сторон процесса управления миграцией в Белгородской области. К главным мероприятиям предлагаемого проекта можно отнести, во-первых, создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область,

инициаторами создания которого может выступить Правительство Белгородской области, Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и региональная общественная организация переселенцев «Вера», которая стала одной из некоммерческих организаций Белгородской области, получивших финансирование от Министерства экономического развития Российской Федерации на реализацию мероприятий для переселенцев из Украины и других государств.

Во-вторых, необходимо создать информационную базу данных социокультурных проблем адаптации мигрантов, обратившихся в Центр, и степени решения возникших адаптационных проблем. Такую базу данных могут вести члены региональной общественной организации переселенцев «Вера». Кроме того, будет организовано взаимодействие Центра с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области по миграционным вопросам, что подразумевает обмен необходимой информацией между сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и Центром.

В-третьих, необходимо организовать информационное сопровождение деятельности данного Центра при помощи повсеместного информационного просвещения о работе и услугах «Белгородчина – наш общий дом» – тиражирование буклетов и информационных плакатов, раздача листовок с основной информацией о деятельности Центра в аэропортах, автовокзалах, на автобусных остановках, в Управлении по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области. Проект предполагает также создание собственного портала, группы в социальных сетях, с помощью которых будет распространена информация о деятельности Центра.

В общем, по результатам исследования в качестве основных рекомендаций в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области и общественной организации переселенцев «Вера», предлагается:

- 1) разработать Положение о Центре помощи мигрантам и план деятельности на ближайший год;
- 2) обеспечить организацию проведения мероприятий для успешной социокультурной адаптации мигрантов (проведение дней культур, порядок предоставления необходимой правовой, информационной помощи);
- 3) разработать медиа-план взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам популяризации деятельности Центра;
- 4) по окончании проекта организовать проведение социологического опроса с целью оценки эффективности проведенных мероприятий.

Реализация на практике предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность социокультурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Белгородской области.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1) Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года [Текст] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. с Ст. 4398.
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 13 июля 2016 г. № 195-ФЗ [Текст] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (часть 1). Ст. 18.
- 3) О вынужденных переселенцах [Текст] : федер. закон от 30 февраля 2015 г. № 4530-1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 52. – Ст. 5110.
- 4) О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 ноября 2015 г. № 109-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 5. – Ст. 3285.
- 5) О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2015 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015 г. – № 34. – Ст. 4029.
- 6) О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2015 г. № 115-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 3. – Ст. 3032.
- 7) О беженцах [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2012г. № 4528-1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 53. – Ст. 7647.
- 8) О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 156. – Ст. 2071.
- 9) О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Текст] :

постановление Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 9 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 5. – Ст. 653.

10) Акмалова, А. А. Социальная работа с мигрантами и беженцами [Текст] / А. А. Акмалова, В. М. Капицын, отв. ред. П. Д. Павленок. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 220 с.

11) Барышная, Н. А. Миграция как региональный этнополитический фактор [Текст] / Н. А. Барышная // Власть. – 2013. – № 9. – С. 35-38.

12) Бритвина, И. Б. Мигранты как объект социальной работы [Текст] / И. Б. Бритвина. – Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2012. – 248 с.

13) Будущее науки – 2015 [Текст] : материалы 3-й Международной молодежной науч. конф., Курск, 23-25 апр. 2015 г. / под общ. ред. А. А. Горохова. – Курск : Юго-Зап. гос. ун-т, «Университетская книга», 2015. – 437 с.

14) Бычков, Г. А. Социально-психологические барьеры адаптации трудовых мигрантов в РФ Г. А. Бычков // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. – 2014. – № 63. – С. 42-43.

15) Варганова, О. Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления [Текст] / О. Ф. Варганова // Проблемы развития территории. – 2014. – № 6 (74). – С. 188-191.

16) Василенко, П. В. Зарубежные теории миграции населения [Текст] / П.В. Василенко// Псковский регионологический журнал. – 2013. – № 16. – С. 36-41.

17) Вахабова, С. А. Миграция как процесс в контексте основных методологических подходов [Текст] / С.А. Вахабова // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 11-10. – С. 7-9.

18) Верещагина, А. В. Демография [Текст] / А. В. Верещагина. – М. : Наука-Спектр, 2012. – 256 с.

19) Волков, Ю. Г. Социология [Текст] / Ю. Г. Волков, В. Н. Нечипуренко, А. В. Попов, С. И. Самыгин. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – 509 с.

20) Владимирова, С. С. Проблемы социокультурной, языковой и правовой адаптации трудовых мигрантов в РФ [Текст] / С. С. Владимирова, К. А. Пшенко, Т. Г. Шарри // Человек и образование. – 2010. – № 4. С. 103-109.

21) Волох, В. А. Миграционная политика России (состояние и проблемы в свете мирового финансового кризиса) [Текст] / В. А. Волохов. – М. : Власть, 2009. – 159 с.

22) Гарусова, Л. Н. Международная миграция в современной России: Дальневосточный Контекст [Текст] / Л. Н. Гарусова // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2014. – № 4. – С. 9-21.

23) Глушкова, В. Г. Демография [Текст] / В. Г. Глушкова, Ю. А. Симагин. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2010. – 288 с.

24) Гришина, Е. А. Различия в культурных ценностях как стресс-фактор кросскультурной адаптации [Текст] / Е. А. Гришина // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2010. – № 586. – С. 154-165.

25) Громько, В. А. Социальная адаптация трудовых мигрантов и проблемы толерантности в регионе [Текст] / В. А. Громько // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М.Ф. Решетнева. – 2008. – № 3. – С. 117-119.

26) Глаголева, Н. Н. Демография [Текст] / Н. Н. Глаголева, Т. Н. Прижигалинская, Д. С. Терновский, М. Г. Пьянкова. – Белгород : Изд-во БУКЭП, 2014. – 160 с.

27) Дмитриев, А. В. Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы [Текст] / А. В. Дмитриев // Социологическая наука и социальная практика. – 2015. – № 1 (09). – С. 16-29.

28) Дружинин, В. Н. Психология [Текст] : учебник для гуманитарных вузов / В. Н. Дружинин. – Изд. 2-е. – СПб. : Питер, 2009. – 656 с.



29) Захарова, В. И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации [Текст] / В. И. Захарова // Коммуникология. – 2014. – Т. 4. – № 2. – С. 99-105.

30) Злочевская, А. А. Теоретико-методологические основы исследования социокультурной адаптации в иноэтнической среде [Текст] // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 8. – С. 15–19.

31) Ибрагимова, Р. Ж. Особенности проявления социального интеллекта в межличностном взаимодействии представителей различных этнических групп [Текст] / Р. Ж. Ибрагимова, Г. С. Ходжаева // Наука и Мир. – 2016. – Т. 3. – № 1 (29). – С. 125-127.

32) Ильин, И. А. Языковые маркеры универсального и специфического в этнической идентичности [Текст] / И. А. Ильин // Вестник МГЛУ. – 2011. – №13 (619). – С. 117-223.

33) Ионцев, В. А. Вынужденная миграция: международная миграция населения: Россия и современный мир [Текст] / В. А. Ионцев. – М. : МАКС-Пресс, 2001. – 159 с.

34) Кашпур, В. В. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии [Текст] / В. В. Кашпур, И. Г. Поправко // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 354. – С. 133-139.

35) Ключев, А. В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе [Текст] / А. В. Ключев // Труды Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. – 2015. – № 206. – С. 55-59.

36) Кононов, Л. А. Миграционная политика России: проблемы и пути их решения. [Текст] / Л. А. Кононов // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации: Периодическое издание (открытая серия). – 2010. – № 4. – С. 14-17.

37) Косов, П. И. Основы демографии [Текст] / П. И. Косов, А. Б. Берендеева. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 288 с.

38) Лаконова, А. А. Социокультурные факторы, влияющие на социальную адаптацию мигрантов в России [Текст] / А. А. Лаконова // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. – 2015. – № 3-2. – С. 122-125.

39) Лебедько, М. Г. Миграция как процесс межкультурной коммуникации: развитие взаимопонимания контактирующих культур [Текст] / М. Г. Лебедько, С. М. Дударёнок // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. – 2013. – № 4 (24). – С. 103-109.

40) Лысенко, С. Н. Демография [Текст] / С. Н. Лысенко. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 112 с.

41) Манапова, В. Э. Миграция как фактор конфликтогенности [Текст] / В. Э. Манапова // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2013. – № 1. – С. 346-351.

42) Маркова, Н. Г. О проблемах межкультурной адаптации личности в поликультурной пространстве [Текст] / Н. Г. Маркова // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. – 2015. – № 5-3. – С. 94-95.

43) Мачурова, Н. Н. Психология [Текст] / Н. Н. Мачурова, Е. В. Хохлова. – Сыктывкар : Сыкт. лесн. ин-т СЛИ, 2012. – 228 с.

44) Межрегиональное и приграничное сотрудничество [Текст] : сборник науч. трудов. – Белгород / под ред. проф. В. П. Бабинцева. – Белгород : КОНСТАНТА, 2015. – 226 с.

45) Метелев, И. С. Экономическая глобализация и проблемы национальной и международной безопасности [Текст] / И. С. Метелев // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 43. – С. 67-71.

46) Молодежь и XXI век – 2015 [Текст] : материалы V Международной молодежной науч. конф.– Курск, 26-27 февр. 2015 г. / под общ.ред. А. А. Горохова. – Курск : Юго-Зап. гос. ун-т., ЗАО «Университетская книга», Курск. [б. и.], 2015. – 393 с.

47) Налчаджян, А. А. Психологическая адаптация: механизмы и стратегии [Текст] / А. А. Налчаджян. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Эксмо, 2010. – 368 с.

48) Немгирова, С. Н. Этнокультурные объединения как субъекты социальной адаптации мигрантов в региональном социуме [Текст] / С. Н. Немгирова // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2014. – № 13. – С. 77-81.

49) Новиков, А. М. Методология, словарь системы основных понятий [Текст] / А. М. Новиков, Д. А. Новиков. – М. : Изд-во Либроком, 2013. – 208 с.

50) Основы миграционной политики [Текст] / И. Н. Барцица, В. К. Егорова, К. О. Ромодановский, М. Л. Тюркина. – М. : Эксмо, 2010. – 478 с.

51) Особенности миграционной политики. Проблемы, поиски, решения [Текст] : материалы Международной молодежной конф. –Томск, 13-20 нояб. 2012 г. / под ред. Г. А. Барышевой. – Томск : Изд-во Томского политехнического университета, 2012. – 516 с.

52) Панич, О. Е. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины [Текст] / О. Е. Панич., Э. Э. Агапова // APRIORI. – 2015. – №3. – С. 2-4.

53) Проскурякова, О. Л. Адаптация мигрантов как социальный процесс [Текст] / О. Л. Проскурякова // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2007. – № 4. – С. 99-103.

54) Реан, А. А. Психология личности [Текст] / А. А. Реан. – СПб. : Питер, 2013. – 288 с.

55) Реан, А. Р. Психология адаптации личности. Анализ. Теория. Практика [Текст] / А. А. Реан, А. Р. Кудашев, А. А. Баранов. – СПб. : ПРАЙМ-ЕВРОЗНАК, 2006. – 479 с.

56) Реш, О. В. Интеграция мигрантов в социокультурную среду региона (на примере Белгородской области) [Текст] / О.В. Реш // Актуальные

проблемы и перспективы инновационного развития современной России. – 2014. – № 6. – С. 227-229.

57) Романова, Н.А. Детерминанты внутренней миграции населения в современной России [Текст] / Н. А. Романова // Молодой ученый. – 2011. – № 3. – С. 190-195.

58) Рыбаковский, Л. Л. Демографический понятийный словарь [Текст] / Л. Л. Рыбаковский. – М. : ЦСП, 2003. – 352 с.

59) Сазонова, Н. В. Анализ современных миграционных процессов в белгородской области [Текст] / Н. В. Сазонова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 12-8. – С. 61-63.

60) Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире [Текст] : материалы Международной науч.-практ. конф.– Пенза, 11-19 февр. 2012 г. / отв. ред. В. В. Константинов. – Пенза : ПГПУ им. В. Г. Белинского, 2012. – 252 с.

61) Тарасова, С. М. Теоретическое обоснование социальной адаптации как междисциплинарной категории [Текст] / Тарасова С. М. // Психология и психотехника. – 2011. – № 2. – С. 62–69.

62) Кораблев, М. М. Развитие проектного подхода в государственном управлении [Текст] / М. М. Кораблев // Ученые записи Казанского университета. Серия гуманитарные науки. – 2010. – № 4. – С. 228-229.

63) Спиридонов, А. Н. Совершенствование миграционного законодательства – основа эффективной миграционной политики [Текст] / А. Н. Спиридонов. – М. : Эксмо, 2006. – 149 с.

64) Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Текст] / О. Поздоровкина. М. : ООО «БЭСТ-принт», 2011. – 160 с.

65) Тюрюканова, Е. Принудительный труд в современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми [Текст] / Е. Тюрюканова. – Женева: Международное бюро труда, 2006. – 209с.

66) Федорако, А. Миграция населения: понятие, причины, последствия [Текст] /А. Федорако // Международное права и международное отношения. – 2012. – № 4. – С. 43-47.

67) Хабриева, Т. Я. Миграционное право России: теория и практика [Текст] / Т. Я. Хабриева. – М. : ЦСП, 2008. – 217 с.

68) Шажинбатын, А. Этнический плюрализм: конфликт и адаптация [Текст] А. Шажитбатын // Психология и Психотехника. – 2011. – № 8. – С. 69–90.

69) Щукина, Р. И. Социальная адаптация мигрантов в Пермском крае: проблемы и пути их решения [Текст] / Р. И. Щукина // Современный город: власть, управление, экономика. – 2015. – Т. 1. – С. 328-336.

70) Юдина, Т. Н. Миграция: словарь основных терминов [Текст] / Т. Н. Юдина. – М. : Изд-во РГСУ, 2007. – 472 с.

71) The Laws of Migration [Text] /Journal of the Statistical Society of London 24-28 june 2008 y. – England : Blackwell Publishing for the Royal Statistical Society, 2008. – 235 p.

72) Salavat, A. The Waves of Internal Migration in Russia [Text] /A.Salavat // Academic Journal of Interdisciplinary Studies. – 2013. – № 7. – P. 649-652.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

2014

	Поставлено на миграционный учет	служебная	туризм	деловая	учеба	работа	частная	гуманитарная	другая
<b>Гражданство</b>	13296	541	173	283	984	3545	8015	2	204
Азербайджан	455	0	3	6	36	187	214	0	9
Армения	529	1	2	6	13	250	224	0	11
Беларусь	744	30	5	30	8	18	631	1	21
Казахстан	921	5	6	33	126	60	686	0	5
Кыргызстан	279	3	0	18	26	41	184	0	7
Молдова	1336	4	5	18	132	701	471	1	6
Таджикистан	276	2	0	0	53	126	81	0	14
Узбекистан	1582	5	7	20	72	1135	336	0	12
Украина	7555	491	125	152	326	838	5507	0	116
Туркмения	219	0	14	0	190	2	10	0	3

2015

	Поставлено на миграционный учет	служебная	туризм	деловая	учеба	работа	частная	гуманитарная	другая
<b>Гражданство</b>	22048	620	272	304	2684	7263	10812	1	165
Азербайджан	503	1	9	10	41	97	331	0	4
Армения	502	0	1	2	17	287	193	0	2
Беларусь	900	6	14	11	7	25	831	0	6
Казахстан	815	2	8	39	145	65	561	0	5
Кыргызстан	217	8	5	7	25	32	134	0	6
Молдова	995	1	0	14	145	363	466	0	6
Таджикистан	260	0	0	5	99	76	62	0	18
Туркмения	233	0	18	0	205	3	7	0	0
Узбекистан	626	0	7	15	110	157	323	0	14
Украина	17000	602	210	201	1890	6188	7904	1	104

Форма уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания  
**УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРИБЫТИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ**

Пожалуйста, заполняйте форму на русском языке, ручкой с черными или темно-синими чернилами, разборчиво, заглавными печатными буквами и цифрами по следующим образцам:

А Б В Г Д Е Х З И Й К Л М Н О П Р С Т У Ф Х Ц Ч Ш Щ Ъ Ы Э Ю Я I V X  
А В С D E F G H I J K L M N O P Q R S T U V W X Y Z 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9

**1. СВЕДЕНИЯ О ЛИЦЕ, ПОДЛЕЖАЩЕМ ПОСТАНОВКЕ НА УЧЕТ В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ**

Фамилия В А С Е Ч К И Н  
Имя, Отчество И В А Н Д Е Н И С О В И Ч  
Гражданство, подданство Т И В Е Т С К А Я Н А Р О Д Н А Я Р Е С П У Б Л И К А  
Дата рождения: число 2 8 месяц 0 1 год 1 9 6 5 Пол: Мужской  Женский   
Место рождения: государство Т И В Е Т С К А Я Н А Р О Д Н А Я Р Е С П У Б Л И К А  
Город или другой населенный пункт Т И В Е Т  
Документ, удостоверяющий личность: Вид П А С П О Р Т Серия 1 0 5 6 № 5 9 5 9 5 6 5 8 5  
Дата выдачи: число 2 8 месяц 0 1 год 1 9 6 5 Срок действия: число 2 0 месяц 1 1 год 2 0 2 0  
Вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации  
Виза  Вид на жительство  Разрешение на временное проживание  Серия 5 2 6 4 № 5 9 6 8 2 1 4 6 6  
Дата выдачи: число 2 0 месяц 1 0 год 2 0 1 0 Срок действия: число 2 0 месяц 1 0 год 2 0 1 1  
Цель виза: Служебная  Туризм  Деловая  Учеба  Работа  Частная  Транзит  Гуманитарная  Другая   
Профессия Д И Р Е К Т О Р Квалификация, стаж работы по специальности 1 0  
Дата виза в РФ число 2 0 месяц 1 0 год 2 0 1 0 Срок пребывания до: число 2 0 месяц 1 0 год 2 0 1 1  
Миграционная карта: Серия 2 5 6 8 № 5 8 4 5 8 6 5  
Сведения о законных представителях  
П Е Т Р О В С К И Й  
П Е Т Р  
Н И К О Л А Е В И Ч  
1 9 6 0 М У Ж Ч И Н А  
3 3 3 6 5 6 5 6 5 6 5 6 5 6 5 6 5 6 6  
Отметка о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания

----- Настоящим подтверждается, что ----- Линия отрыва -----

Фамилия В А С Е Ч К И Н  
Имя, Отчество И В А Н Д Е Н И С О В И Ч  
Гражданство, подданство Т И В Е Т С К А Я Н А Р О Д Н А Я Р Е С П У Б Л И К А  
Дата рождения: число 2 8 месяц 0 1 год 1 9 6 5 Пол: Мужской  Женский   
Документ, удостоверяющий личность: Вид П А С П О Р Т Серия 1 0 5 6 № 5 9 5 9 5 6 5 8 5  
в установленном порядке уведомил о прибытии в место пребывания по адресу:  
Область, край, республика, АО М О С К О В А С К А Я О В Л А С Т Ъ  
Район Л Ю Б Е Р Е Ц С К И Й Р А Й О Н  
Город или населенный пункт О Р Е Х О В О - З У Е В О  
Улица А К А Д Е М И К А А Н О Х И Н А  
Дом 5 5 Корпус 1 1 Строение 3 5 Квартира 2 5  
Срок пребывания до: число 2 0 месяц 1 0 год 2 0 1 1

**ОТРЫВНАЯ ЧАСТЬ БЛАНКА УВЕДОМЛЕНИЯ  
О ПРИБЫТИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ**



## **ПРОГРАММА СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Обоснование проблемы исследования.** Социокультурная адаптация представляет собой сложный и длительный процесс, связанный с переживанием мигрантами перемен, культурных различий, изоляции. Мигранты, резко изменившие среду своего проживания, испытывают трудности, в первую очередь, с поиском жилья. Главным образом, это связано с тем, что на новом месте жительства у большинства мигрантов нет принимающей стороны (родственники, знакомые или работодатели), которая могла бы предоставить им временное место жительства.

Такой же главной проблемой, с которой сталкиваются мигранты, является их трудоустройство. Приезжие не информированы о возможных местах для их трудоустройства, да и в настоящее время довольно сложно устроиться на работу без достаточного опыта в какой-либо конкретной профессиональной сфере. Кроме того, для трудоустройства мигрантам необходимо оформить ряд документов, а на это необходимо время и ресурсы. Серьезным барьером, которая становится преградой для быстрой адаптации мигрантов к новому месту пребывания – оформление документов, т.е. легализация своего пребывания. Следующей проблемой являются отличия в нормах, ценностях и образцах поведения и языковой барьер.

Для преодоления всех вышеперечисленных проблем, влияющих на социокультурную адаптацию мигрантов, необходимо создать такие условия, в которых мигранты, независимо от их культурной, расовой, национальной принадлежности, могли бы быстро адаптироваться и стать полноценными членами местного сообщества.

**Степень изученности проблемы.** Исследованиями социокультурной адаптации мигрантов занимались такие ученые, как О. Ф. Варганова, В. Н. Дружинин, В. В. Кашпур, А. В. Ключев, Н. Н. Мачурова, А. А. Налчаджян, А. А. Реан, А. Р. Реан<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Варганова О. Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6; Дружинин В. Н. Психология. СПб., 2009; Кашпур В. В., Поправко И. Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 354; Ключев А. В. Процессы и уровни социокультурной адаптации мигрантов в современном российском обществе // Труды Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. 2015. № 206; Мачурова Н. Н., Хохлова Е. В. Психология. Сыктывкар, 2012; Налчаджян А. А. Психологическая адаптация: механизмы и стратегии. М., 2010; Реан А. А. Психология личности. СПб., 2013; Реан А. Р., Кудашев А. Р., Баранов А. А. Психология адаптации личности. СПб., 2006.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности миграционной политики России и недостаточным использованием проектного подхода к управлению социокультурной адаптацией мигрантов из стран СНГ в ее приграничных регионах.

**Объект исследования** – мигранты, пребывающие в Белгородской области, жители Белгородской области, органы государственной власти и местного самоуправления Белгородской области, Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области.

**Предмет исследования** – процесс организации эффективной социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области.

**Цель исследования** – анализ практики и выявление барьеров в сфере организации социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области.

**Задачи исследования:**

- 1) изучить готовность мигрантов и местного общества к участию мероприятий проекта, а также степень удовлетворенности проводимыми мероприятиями;
- 2) проанализировать информационный аспект организации сферы социокультурной адаптации;
- 3) выявить проблемы в сфере организации социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области;
- 4) определить направления совершенствования процесса социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области.

**Методика исследования:** проведение исследования методом анкетирования мигрантов и местного общества.

## Паспорт проекта

Наименование проекта	«Белгородчина – наш общий дом»
Срок реализации проекта	Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий рассчитан на период 2017 – 2018 гг.
Целевые группы, на которые направлен проект	1) мигранты, пребывающие в Белгородской области; 2) жители Белгородской области; 3) органы государственной власти и местного самоуправления Белгородской области; 4) Управление по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области; 5) региональная общественная организация переселенцев «Вера».
Цель проекта	Создание системы помощи и содействия мигрантам, прибывшим в Белгородской области с целью их положительной адаптации в местном обществе.
Задачи проекта	1) создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область; 2) оказание содействия мигрантам в вопросах преодоления барьеров адаптации; 3) сближение культур мигрантов и принимающего сообщества; 4) формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области; 5) информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.
Ответственный за реализацию проекта	Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области.
Риски проекта	1. Организационно-правовые; 2. Финансовые.
Мероприятия проекта	1) Создание Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область; 2) Содействие мигрантам в вопросах преодоления барьеров адаптации; 3) Формирование механизма оценки успешности решения проблем социокультурной адаптации мигрантами, пребывающими на территории Белгородской области; 4) Сближение культур мигрантов и принимающего сообщества. 5) Информирование заинтересованных лиц о деятельности Центра оказания помощи мигрантам, прибывающим в Белгородскую область.

Критерии оценки результативности проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) создание Центра оказания помощи мигрантам;</li> <li>2) разработка Интернет-портала Центра;</li> <li>3) формирование информационной базы, позволяющей не только вести учет мигрантов, прибывающих в Белгородскую область, но и оценивать успешность решения ими проблем социокультурной адаптации;</li> <li>4) повышение взаимной грамотности мигрантов и принимающего сообществ в вопросах межкультурного взаимодействия;</li> <li>5) повышение информированности заинтересованных лиц о возможностях получения помощи в социокультурной адаптации.</li> </ol>
Оценка эффективности проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) степень удовлетворенности качеством оказания в Центре консультационных услуг (не менее 90% удовлетворенных от общего количества обратившихся);</li> <li>2) количество посещений Интернет-портала (не менее 50 в месяц к окончанию проекта);</li> <li>3) степень удовлетворенности посетителей Интернет-портала его информативностью (не менее 90% удовлетворенных от общего количества посетителей);</li> <li>4) количество проведенных культурно-массовых мероприятий (не менее 2 раза в месяц).</li> </ol>

## Предполагаемая смета проекта «Центр оказания единой помощи мигрантам»

№ п/п	Наименование услуг	Всего (руб.)
1.	Аренда помещения (отметим, что Центр должен находиться в здании общественной организации «Вера»)	15 тыс. (в месяц)
2.	Затраты на Материально-технические ресурсы (компьютерная техника, информационные базы данных и т.д.)	30 тыс.
3.	Затраты на рекламу Центра (буклеты, листовки и т.д.)	20 тыс.
4.	Затраты на организацию культурных мероприятий	50 тыс.
6	Итого по проекту:	115 тыс.

**Участнику исследования!**

Кафедра социальных технологий проводит социологическое исследование с целью выявления проблем социокультурной адаптации мигрантов в Белгородской области. Пожалуйста, ответьте последовательно на все вопросы анкеты. Для этого подчеркните вариант ответа, соответствующий Вашему мнению. При необходимости допишите свой вариант ответа в соответствующих пунктах анкеты.

**1. Ваш пол:** 1. Женский 2. Мужской

**2. Место рождения** \_\_\_\_\_

**3. Национальность** \_\_\_\_\_

**4. Ваш возраст:**

- |   |          |   |       |   |       |   |           |
|---|----------|---|-------|---|-------|---|-----------|
| 1 | менее 20 | 3 | 26-30 | 5 | 36-40 | 7 | 46-50     |
| 2 | 20-25    | 4 | 30-35 | 6 | 40-45 | 8 | старше 50 |

**5. Ваше образование:**

- |   |                 |   |                |
|---|-----------------|---|----------------|
| 1 | среднее         | 3 | высшее         |
| 2 | неполное высшее | 4 | ученая степень |

**6. К какой религиозной группе Вы себя относите?**

- |   |                           |   |   |
|---|---------------------------|---|---|
| 1 | православное христианство | 5 | восточная религия (буддизм, индуизм и т.д.) |
| 2 | христианство (иные ветви) | 6 | другое (укажите) _____                      |
| 3 | ислам                     | 7 | ни к какой (я неверующий)                   |
| 4 | иудаизм                   | 8 | затрудняюсь ответить                        |

**7. На каком уровне Вы владеете русским языком?**

- |   |                          |   |              |
|---|--------------------------|---|--------------|
| 1 | владею свободно          | 3 | плохо владею |
| 2 | владею на бытовом уровне | 4 | не владею    |

**8. С кем Вы переехали в Белгородскую область?**

- |   |                              |   |  |
|---|------------------------------|---|--|
| 1 | только с супругом (супругой) | 3 | один   |
| 2 | с семьей, детьми             | 4 | с друзьями, знакомыми (представителями моей нации) |

**9. На каком языке Вы общаетесь с родными?**

- |   |                 |   |                  |   |                        |
|---|-----------------|---|------------------|---|------------------------|
| 1 | на родном языке | 2 | на русском языке | 3 | другое (укажите) _____ |
|---|-----------------|---|------------------|---|------------------------|

**10. Ваш социальный статус в Белгородской области:**

- |   |                     |   |                        |
|---|---------------------|---|------------------------|
| 1 | учащийся            | 3 | безработный            |
| 2 | работающий по найму | 4 | пенсионер              |
|   |                     | 5 | другое (укажите) _____ |

**11. Какие главные причины повлияли на выбор Вами Белгородской области для переезда? (укажите не более трех вариантов ответа)**

- |   |   |    |   |
|---|---|----|---|
| 1 | предоставление целевой помощи мигрантам             | 7  | сравнительно теплый прием со стороны местного населения |
| 2 | возможность поступить в вуз или продолжить обучение | 8  | бесплатное обучение для детей беженцев                  |
| 3 | благополучие региона                                | 9  | наиболее простые условия для переезда                   |
| 4 | близость расположения к Вашему месту жительства     |    | благоприятная экология                                  |
| 5 | благоприятный климат                                | 10 | здесь живут родственники, знакомые                      |
| 6 | возможность трудоустройства                         | 11 | другое (укажите) _____                                  |
|   |   | 12 | затрудняюсь ответить                                    |



- 6 невозможно организовать свой досуг      14 все устраивает  
7 плохое питание      15 затрудняюсь ответить

**20. Среди людей, с которыми Вы чаще всего общаетесь, преобладают:**

- 1 представители Вашего народа      3 представители иных национальностей  
2 русские      4 иные варианты (укажите) \_\_\_\_\_

**21. Возникают ли у Вас конфликты, вызванные национальными различиями, при Ваших взаимоотношениях с местным обществом?**

- 1 нет, не возникают      3 возникают постоянно  
2 возникают иногда      4 иногда возникают недопонимания

**22. По Вашему мнению, традиции и ценности Вашего народа и местного общества сильно различаются?**

- 1 нет, практически не различаются      3 да, сильно различаются  
2 различаются, но не противоречат друг другу      4 затрудняюсь ответить

**23. На Ваш взгляд, местное население должно иметь общее представление о Вашей культуре и традициях:**

- 1 да, обязательно      3 другое (укажите) \_\_\_\_\_  
2 нет, в этом нет необходимости      4 затрудняюсь ответить

**24. В целом Вы комфортно себя чувствуете, проживая среди местного общества:**

- 1 да      2 нет      3 затрудняюсь ответить

**25. Что бы Вы отметили в качестве положительных сторон пребывания в Белгородской области? (укажите не более трех вариантов ответа)**

- 1 хорошее отношение местного населения      8 доступность необходимой информации  
2 собственная безопасность      9 удобство транспортного обслуживания  
3 понимание представителей власти и должностных лиц      10 доступность для понимания требований, предъявляемых к беженцам  
4 возможность трудоустроиться      11 возможность ездить домой  
5 разнообразная культурная жизнь      11 наличие социальной поддержки беженцев  
6 порядок и благоустроенность      12 другое (укажите) \_\_\_\_\_  
7 возможность хорошо питаться      13 ничего  
14 затрудняюсь ответить

**26. Интересуетесь ли Вы событиями, происходящими на Вашей исторической Родине?**

- 1 да, постоянно      3 почти нет  
2 да, иногда      4 нет, не интересуюсь

**27. Для получения информации о социально-политических событиях к каким источникам Вы обычно обращаетесь?**

- 1 российские СМИ (ТВ, радио)      6 родственники, знакомые, проживающие на Вашей Родине  
2 СМИ (ТВ, радио) Вашей страны      7 Ваше окружение (в т.ч., местные жители)  
3 зарубежные СМИ (не российские и не Вашей страны)      8 социальные сети  
4 российские Интернет-сайты      9 другое (укажите) \_\_\_\_\_  
5 интернет-сайты Вашей страны      10 затрудняюсь ответить



**28. Доверяете ли Вы указанным источникам информации?**

	Да, полностью	Отчасти	Не доверяю	Затрудняюсь ответить
российские СМИ (ТВ, радио)	1	2	3	4
СМИ (ТВ, радио) Вашей страны	1	2	3	4
зарубежные СМИ (не российские и не Вашей страны)	1	2	3	4
российские Интернет-сайты	1	2	3	4
интернет-сайты Вашей страны	1	2	3	4
родственники, знакомые, проживающие на Вашей Родине	1	2	3	4
Ваше окружение (в т.ч., местные жители)	1	2	3	4
социальные сети	1	2	3	4

**29. Находясь в Белгородской области, опасаетесь ли Вы каких-либо затруднений, связанных с:**

- |  |   |
|--|---|
| 1 культурными особенностями и нормами поведения людей              | 6 негативной информацией в СМИ о приезжих |
| 2 высоким уровнем цен на продукты питания, бытовые товары и услуги | 7 действиями экстремистов                 |
| 3 транспортным обслуживанием                                       | 8 другое (укажите) _____                  |
| 4 действиями правоохранительных органов                            | 9 затруднений нет                         |
| 5 отношением местных жителей                                       | 10 затрудняюсь ответить                   |

**30. От кого Вы получаете наиболее существенную помощь в процессе адаптации в Белгородской области? (укажите не более трех вариантов ответа)**

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| 1 коллеги по работе (учебе)             | 5 соседи                 |
| 2 другие переселенцы                    | 6 местные жители         |
| 3 знакомые, родственники                | 7 другое (укажите) _____ |
| 4 ФМС (Федеральная миграционная служба) | 8 никто                  |
|   | 9 затрудняюсь ответить   |

**31. Каковы Ваши дальнейшие планы?**

- |  |  |
|--|--|
| 1 планирую остаться жить в Белгородской области                                | 4 планирую уехать в другую страну (если знаете, укажите какую _____) |
| 2 планирую переехать в другой регион России (если знаете, укажите какой _____) | 5 Другое (укажите) _____   |
| 3 планирую вернуться домой   | 6 Затрудняюсь ответить   |

**32. Планируете ли Вы получить гражданство Российской Федерации?**

- |       |                          |
|-------|--------------------------|
| 1 да  | 3 являюсь гражданином РФ |
| 2 нет | 4 затрудняюсь ответить   |

**33. По каким вопросам Вы бы хотели получить дополнительную помощь? (укажите не более трех вариантов ответа)**

- |                            |                            |
|----------------------------|----------------------------|
| 1 по миграционным вопросам | 8 решение жилищных проблем |
|----------------------------|----------------------------|

- |   |                                |    |  |
|---|--------------------------------|----|--|
| 2 | решение проблем со здоровьем   | 9  | разрешение конфликтов, улучшение коммуникативных навыков |
| 3 | организации досуга             | 10 | условия и режим работы официальных учреждений            |
| 4 | получение социальной поддержки | 11 | получение психологической помощи                         |
| 5 | постоянное трудоустройство     | 12 | другое (укажите)_____                                    |
| 6 | права и обязанности беженцев   | 13 | нет такой необходимости                                  |
| 7 | временное трудоустройство      | 14 | затрудняюсь ответить                                     |

**34. Как Вы относитесь к современным нормам и ценностям:**

	Положительно	Нейтрально	Отрицательно	Затрудняюсь ответить
российского общества	1	2	3	4
Вашего национального сообщества	1	2	3	4
Европейского общества (стран Евросоюза)	1	2	3	4

**Спасибо за участие в исследовании!**