

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**Кафедра трудового и предпринимательского права**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА  
ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ, КУРСКОЙ И  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТЕЙ)**

**Выпускная квалификационная работа**  
обучающегося по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
заочной формы обучения, группы 01001463  
Батищевой Оксаны Александровны

Научный руководитель  
доцент кафедрой трудового и  
предпринимательского права  
канд. юрид. наук,  
Туранин В.Ю.

Рецензент  
Исполнительный директор  
АО «Корпорация «Развитие»  
Григоренко И.Ю.

**БЕЛГОРОД 2016**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
1.1. Основы правового регулирования инвестиционной деятельности на федеральном уровне .....	11
1.2. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне .....	23
1.2.1. Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в Белгородской области .....	34
1.2.2 Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Курской области .....	41
1.2.3 Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности в Воронежской области .....	46
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ В ЦФО (ПРИМЕРЕ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ, КУРСКОЙ И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТЕЙ).....	55
2.1 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов как инструмент повышения инвестиционной привлекательности .....	56
2.1 Национальный рейтинг инвестиционного климата в субъектах РФ как фактор стимулирования инвестиционной деятельности .....	65
2.2 Пути совершенствования правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне .....	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	87
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	89

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** определяется необходимостью грамотного совершенствования государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Значимым гарантом обеспечения устойчивого экономического роста являются инвестиции. В сложившихся социально-экономических условиях различные сегменты российской экономики объективно ощущают потребность в стабильных инвестиционных потоках.

Важным условием активизации инвестиционных процессов является качественное управление инвестиционными операциями – грамотное правовое координирование инвестиционной деятельности.

Потребности экономического развития ставят задачу активизации инвестиционной деятельности не только со стороны хозяйствующих субъектов, но и со стороны государства и муниципальных образований.

На развитие инвестиционных процессов отрицательно влияет отсутствие эффективного алгоритма государственного воздействия на инвестиционную деятельность, а также алгоритмов взаимодействия участников инвестиционного процесса с целью более качественного использования экономических импульсов для активизации инвестиционной деятельности.

Из-за отсутствия единого законодательного акта кодифицированного типа структура правового регулирования инвестиционной деятельности представляет собой сложный механизм, включающий в себя многоаспектный перечень задач.

Кроме того, сдерживающим фактором роста инвестиционных потоков является проблема соотношения федерального и регионального законодательства, отсутствие убедительной системы организационных мер по развитию инвестиционной деятельности, как на федеральном уровне, так

и на уровне субъектов РФ.

Стремясь увеличить инвестиционные потоки, региональные власти проявляют значительную активность в развитии и совершенствовании локального инвестиционного законодательства в целях улучшения инвестиционного климата.

В сформировавшейся тенденции разработки путей развития и совершенствования сферы правового регулирования инвестиционной деятельности субъектами РФ исследование нормотворчества регионов приобретает особую актуальность.

Анализу правовых основ регулирования инвестиционной деятельности и проблем развития инвестиционного климата на региональном уровне и посвящена данная работа.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в сфере инвестиционной деятельности в субъектах РФ, в том числе с участием субъектов РФ.

**Предметом исследования** служат проблемы теоретического и практического характера, связанные с правовым регулированием инвестиционной деятельности и развитием инвестиционного климата в субъектах РФ.

**Целью выпускной квалификационной работы** является комплексное исследование правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне.

Для достижения сформулированной цели в работе поставлены следующие исследовательские **задачи**:

- изучить основы правового регулирования на федеральном уровне;
- исследовать особенности правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне;
- оценить правовое обеспечение инвестиционной деятельности в субъектах ЦФО на примере Белгородской, Курской и Воронежской областях;
- рассмотреть уровень развития оценки регулирующего воздействия

нормативных правовых актов в регионах РФ;

- выявить особенности Национальный рейтинг инвестиционного климата в субъектах РФ как фактор стимулирования инвестиционной деятельности;

- определить пути совершенствования правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне.

В качестве **гипотезы** исследования можно указать, что обобщение изучаемых материалов приводит к определению проблем правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне, и как следствие, к выявлению существенных особенностей правоотношений, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности, а также формированию предложений по их совершенствованию.

**Теоретическую основу исследования** составляют идеи юридической науки, выраженные в трудах Г.В. Атаманчука, В.В. Бакушева, И.Л. Бачило, А.В. Васильева, Ю.С. Васютина, В.В. Воробьева, В.Г. Вишнякова, Р.В. Енгибаряна, О.Н. Горбуновой, Н.А. Емельянова, С.Э. Жилинского, Т.В. Закупень, С.В. Запольского, В.Н. Иванова, А.И. Ионовой, Н.М. Казанцева, М.В. Карасевой, Л.М. Колодкина, И.И. Кучерова, С.Г. А.Ф. Ноздрачева, И.И. Овчинникова, В.И. Патрушева, С.Г. Пепеляева, В.А. Прокошина, А.Д. Селюкова, В.В. Таболина, Н.И. Химичевой, Р.А. Явчуновской и др.

**Методологическую основу исследования** составляют общенаучные методы познания: системно-логический, формально-юридический, метод сравнительного правоведения, диалектический метод в сочетании с комплексным и системным анализом исследуемых отношений.

**Нормативную основу исследования** составляют: Конституция РФ, международные правовые акты, кодексы РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, регулирующие конкретные вопросы, возникающие в процессе привлечения и осуществления инвестиций, государственного регулирования инвестиционной деятельности, законы и иные нормативные акты субъектов РФ.

**Эмпирическая база исследования** основывается на результатах законопроектной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ по вопросам правового регулирования инвестиционной деятельности, монографий, диссертаций, научных статей, в которых представлен анализ различных теоретических и практических аспектов правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне.

**Научная новизна** заключается в теоретико-методическом обосновании новых подходов изучения правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне и активизации инвестиций в субъектах РФ.

В работе осуществлено системное изучение результатов теоретических исследований в области правового регулирования инвестиционной деятельности, определен ряд ключевых понятий и определений. Исследовано правовое обеспечение инвестиционной деятельности в субъектах РФ на примере Белгородской, Курской и Воронежской областей, проведена оценка инвестиционного климата и уровень развития оценки регулирующего воздействия нормативны правовых актов в рассматриваемых субъектах, предложены возможные пути совершенствования правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне.

На защиту выносятся следующие **положения и выводы**:

1. К характерным проблемам инвестиционного законодательства относится то, что правовое регулирование осуществляется посредством нормативных актов, имеющих разную отраслевую принадлежность, когда возникающие в рамках инвестирования правоотношения испытывают на себе действие нескольких нормативных актов.

Полагаем, что для эффективного функционирования инвестиционной деятельности необходимо в короткие сроки устранить несовершенство законодательной базы, путем устранения неточностей и выработки грамотного системного подхода.

2. Необходимо обратить внимание на проблему соотношения федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере. Недостаточность регулирования инвестиционной деятельности на федеральном уровне, в силу неоднородности природно-географических, социально-экономических, политических и др. аспектов, приводит к тому, что субъекты РФ берут на себя ответственность за разработку собственного законодательства. Важно, чтобы законотворчество регионов не нарушало базовый конституционный принцип единства экономического пространства страны. Во избежание такой региональной законодательной «анархии» необходимо более осмысленно подходить к вопросам регулирования инвестиционной деятельности с точки зрения иерархии норм права.

3. Раскрыта специфика законодательной деятельности субъектов ЦФО РФ (на примере Белгородской, Курской и Воронежской областей). Региональное инвестиционное законодательство предоставляет инвесторам, осуществляющим деятельность на региональном уровне, дополнительные гарантии в виде различных форм государственной поддержки. Экономика данных регионов характеризуется аграрно-промышленным направлением. В рассматриваемых субъектах разработаны рамочные законы об инвестиционной деятельности и стратегии социально-экономического развития.

4. Внедрение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов стало значимым элементом реализуемой в Российской Федерации системы мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и недопущения возникновения новых административных барьеров.

Анализ оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ позволяет сделать вывод о том, что Белгородская, Курская и Воронежская область относятся к регионам с высшим и хорошим уровнем развития института ОРВ.

5. Представлена характеристика Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах РФ. Региональное инвестиционное

законодательство значительно лучше может отразить особенности развития конкретного региона и учесть их при формировании регионального инвестиционного климата.

6. В работе определены важность и основные принципы совершенствования регионального законодательства в сфере инвестиционной деятельности, к ним относятся:

- понятность норм и положений нормативных правовых актов;
- полнота регулирования;
- информирование о требованиях законодательства в доступной форме;
- непротиворечивость регулирования;
- качество механизма реализации на практике содержащихся в законодательстве норм защиты и поддержки (эффективное правоприменение).

**Теоретическая значимость работы** заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы призваны способствовать формированию научно-обоснованного подхода при разработке актов об инвестиционной деятельности.

**Практическая значимость исследования** состоит в тех выводах и рекомендациях, которые содержатся в работе и могут быть использованы в процессе совершенствования правовой основы, регулирующей инвестиционную деятельность.

**Апробация результатов исследования.** Некоторые положения и выводы диссертационного исследования были изложены в двух опубликованных автором научных статьях.

Помимо этого, результаты работы использованы при прохождении научно-исследовательской и педагогической практики в Юридическом институте НИУ «БелГУ» в 2016 году.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.



## **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Государственное регулирование инвестиционной деятельности - это правовое воздействие государства на инвестиционные отношения путем принятия органами исполнительной власти индивидуальных правовых актов. Другими словами, это исполнительно-распорядительная властная деятельность, заключающаяся в принятии в отношении инвесторов различного рода правовых мер (форм) обязывающего и стимулирующего характера на основании действующих норм права. С этой точки зрения оно выражает стадию применения права и является составной частью правового регулирования инвестиционных отношений.

Источники инвестиционного права - это форма выражения норм инвестиционного права. К ним относятся:

1) международный договор - это международное соглашение, заключенное между иностранными государствами, международными организациями и другими субъектами международного публичного права в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. При его заключении государство вправе использовать оговорки, т.е. отступления от положений международного договора, предусмотренные этим договором.

2) национальное законодательство - совокупность законодательных (в узком смысле) и подзаконных (в широком смысле) нормативных правовых актов. В Российской Федерации такие акты по своей юридической силе, как известно, подразделяются на:

- Конституцию Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;

- федеральные законы;
- указы Президента Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации;
- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти;
- законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- муниципальные правовые акты.

3) обычай - это сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Как известно, система органов исполнительной власти, имеющих право принимать подобные акты, в Российской Федерации имеет три уровня - федеральный, региональный и муниципальный и включает:

1) Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти - министерства, службы и агентства, в том числе их территориальные органы;

2) правительства (администрации) и иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (министерства, департаменты, управления, комитеты, комиссии, службы, агентства, инспекции и т.д.);

3) администрации и иные исполнительные органы муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений).

Структура и компетенция органов исполнительной власти различных уровней определяются нормативными правовыми актами соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований.

Правовые формы (меры) государственного регулирования инвестиционной деятельности многообразны (статьи 11 и 19 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений») и в зависимости от степени участия государства в инвестиционных отношениях могут быть подразделены на две группы. **Первая из них** направлена на создание условий для осуществления инвестиционной деятельности (государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; лицензирование отдельных видов деятельности; создание ОЭЗ; государственная и муниципальная поддержка; государственный и муниципальный контроль (надзор) и др.) и не предполагает вложения инвестиций со стороны государства.

**Вторая группа мер** предусматривает прямое участие государства в качестве инвестора (осуществление бюджетных инвестиций в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, предоставление бюджетных кредитов и др.).

Подобное деление **форм и методов** государственного регулирования установлено в статье 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

### **1.1. Основы правового регулирования на федеральном уровне**

Сложившаяся российская правовая система регулирования инвестиционной деятельности на федеральном уровне включает в себя значительный перечень общих законодательных и специальных нормативных актов.

Основным законодательным актом в Российской Федерации, имеющим высшую юридическую силу, является Конституция Российской Федерации. Она, в частности, устанавливает:

- 1) все равны перед законом и судом;
- 2) имеют право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- 3) вправе иметь имущество в собственности и не могут быть принудительно лишены своего имущества иначе как по решению суда и без выплаты предварительного и равноценного возмещения;
- 4) имеют право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

На основании Конституции Российской Федерации и в развитие ее положений приняты кодексы и иные законодательные акты Российской Федерации общего характера, имеющие, как правило, свой собственный предмет регулирования - гражданские, административные, финансовые и иные отношения. К ним, в частности, относятся:

- 1) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 4) Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ);
- 5) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 6) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 7) Кодекс административного судопроизводства;
- 8) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 9) Налоговый кодекс Российской Федерации.

Ведущее положение среди них в регулировании отношений по непосредственному вложению инвестиций занимает Гражданский кодекс Российской Федерации. Именно он и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, регламентирующие гражданские отношения (гражданское законодательство Российской Федерации), определяют

правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулируют отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников. Регламентируют они и отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной им в Постановлении от 29 июня 2004 г. N 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы, Кодекс Российской Федерации, будучи обычным федеральным законом, не имеет преимущества перед другими федеральными законами с точки зрения определенной непосредственно Конституцией Российской Федерации иерархии нормативных актов. В отношении федеральных законов как актов одинаковой юридической силы применяется правило «*lex posterior derogat priori*» («последующий закон отменяет предыдущие»), означающее, что даже если в последующем законе отсутствует специальное предписание об отмене ранее принятых законоположений, в случае коллизии между ними действует последующий закон. Вместе с тем независимо от времени принятия приоритетными признаются нормы того закона, который специально предназначен для регулирования соответствующих отношений.

В то же время федеральный законодатель в целях реализации конституционных принципов правового государства, равенства и единого режима законности, обеспечения государственной защиты прав и свобод

человека и гражданина вправе установить приоритет кодекса Российской Федерации перед иными федеральными законами в регулировании определенной группы отношений. Однако такой приоритет перед другими обычными федеральными законами не является безусловным, а ограничен рамками специального предмета регулирования.

Правильный же выбор различных федеральных законов на основе установления и исследования фактических обстоятельств и истолкование норм, подлежащих применению в конкретном деле, относятся к ведению судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Среди других законодательных актов Российской Федерации следует также выделить:

1) Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;

3) Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ);

4) Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;

5) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

6) Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

7) Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;

8) Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

9) Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом

регуливании»;

10) Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

11) Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;

12) Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

13) Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

14) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

15) Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16) Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах».

Помимо вышеуказанных актов общего характера, действуют также специальные федеральные законы, непосредственно регулирующие инвестиционные отношения, в том числе с участием иностранных лиц. Приведем их в хронологическом порядке:

1) Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», регулирующий отношения по вложению инвестиций в объекты, не относящиеся к основному капиталу (основным средствам). Он признан утратившим силу, но только в части норм, противоречащих Федеральному закону от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

2) Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции». Он был принят в развитие законодательства Российской Федерации в области недропользования и инвестиционной

деятельности и устанавливает правовые основы отношений, возникающих в процессе осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации на условиях соглашений о разделе продукции;

3) Федеральный закон от 29 октября 1998 г. N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)», который определяет порядок вложения инвестиций в средства производства на основе финансовой аренды (лизинга), а также устанавливает меры защиты прав участников инвестиционного процесса. Сферой действия такого федерального закона выступает лизинг имущества, относящегося к непотребляемым вещам (кроме земельных участков и других природных объектов), передаваемым во временное владение и в пользование физическим и юридическим лицам;

4) Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Он определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов такой инвестиционной деятельности независимо от форм собственности. В то же время Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, которые регулируются соответственно законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности и законодательством Российской Федерации о страховании;

5) Федеральный закон от 5 марта 1999 г. N 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг». Он предусматривает:



- условия предоставления профессиональными участниками услуг инвесторам, не являющимся профессиональными участниками;
- дополнительные требования к профессиональным участникам, предоставляющим услуги инвесторам на рынке ценных бумаг;
- дополнительные условия размещения эмиссионных ценных бумаг среди неограниченного круга инвесторов на рынке ценных бумаг;
- дополнительные меры по защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг и ответственность эмитентов и иных лиц за нарушение этих прав и интересов.

Вместе с тем такой Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с привлечением денежных средств во вклады банками и иными кредитными организациями, страховыми компаниями и негосударственными пенсионными фондами, с обращением депозитных и сберегательных сертификатов кредитных организаций, чеков, векселей и иных ценных бумаг, не являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации эмиссионными ценными бумагами, а также с обращением облигаций Банка России, государственных ценных бумаг Российской Федерации, государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и ценных бумаг муниципальных образований;

6) Федеральный закон от 31 мая 1999 г. N 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области». Предметом его регулирования выступают отношения, возникающие при создании, функционировании и прекращении существования ОЭЗ в Магаданской области с учетом ее специфического географического положения и значения для геополитических интересов Российской Федерации;

7) Федеральный закон от 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Он определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, а также условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. Однако такой

Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные:

- с вложениями иностранного капитала в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, которые регулируются соответственно законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности и законодательством Российской Федерации о страховании;

- с вложениями иностранного капитала в некоммерческие организации для достижения определенной общественно полезной цели, в том числе образовательной, благотворительной, научной или религиозной, что регулируется законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях;

- с осуществлением промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности резидентами ОЭЗ в части гарантии перехода прав и обязанностей иностранного инвестора другому лицу и льгот по уплате таможенных пошлин;

8) Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах». Он регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в ценные бумаги и иные объекты, в частности, иностранную валюту, недвижимое имущество и имущественные права на недвижимое имущество, а также с управлением (доверительным управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом;

9) Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», устанавливающий правовые основы регулирования отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования

накопительной части трудовой пенсии. Он определяет особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также устанавливает основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений;

10) Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Он регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства.

Привлечение денежных средств граждан, связанное с возникающим у граждан правом собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, допускается только:

- на основании договора участия в долевом строительстве;
- путем выпуска эмитентом, имеющим в собственности или на праве аренды, праве субаренды земельный участок и получившим в установленном порядке разрешение на строительство на этом земельном участке многоквартирного дома, облигаций особого вида - жилищных сертификатов, закрепляющих право их владельцев на получение от эмитента жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах;

- жилищно-строительными и жилищными накопительными кооперативами в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов.

Привлечение денежных средств граждан для строительства в нарушение данных требований запрещается.

11) Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения. В отличие от соглашения о разделе продукции, заключаемого при осуществлении инвестиционной деятельности в сфере недропользования, объектом концессионного соглашения обычно является недвижимое имущество, входящее в состав транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры (автомобильные дороги, мосты, гидротехнические сооружения и т.д.);

12) Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Он определяет порядок создания, функционирования и прекращения существования промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных и портовых ОЭЗ;

13) Федеральный закон от 10 января 2006 г. N 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Предметом его регулирования являются отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением существования ОЭЗ в Калининградской области с учетом ее геополитического положения и в целях ускорения ее социально-экономического развития;

14) Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и

безопасности государства». Он устанавливает изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов и для группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и (или) совершении ими сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами. Однако такой федеральный закон не распространяется:

- на отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций и урегулированные другими федеральными законами или ратифицированными в установленном порядке международными договорами, участницей которых является Российская Федерация;

- на отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства и осуществляющие пользование участками недр федерального значения, если до совершения соответствующих сделок Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, и сохраняет за собой такое право после их совершения;

- на отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций в объекты иных гражданских прав;

15) Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», который был принят в целях реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») и обеспечения жизнедеятельности на его территории;

16) Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе». Он регулирует в соответствии с ГК РФ особенности договора простого товарищества, заключаемого для

осуществления совместной инвестиционной деятельности, включая правовое положение и ответственность участников договора инвестиционного товарищества, порядок установления, изменения или прекращения прав и обязанностей участников договора инвестиционного товарищества;

17) Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он устанавливает порядок создания, функционирования и прекращения существования зон территориального развития, а также предусматривает меры государственной поддержки при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности в таких зонах;

18) Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», устанавливающий особый правовой режим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе. Он также регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением действия свободной экономической зоны на данной территории, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышения уровня и качества жизни граждан;

18) Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», который определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.

Таким образом, федеральным инвестиционным законодательством охватывается правовые и экономические основы осуществления инвестиционной деятельности; отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиции на территории РФ; условия осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья; особенности такого вида инвестиционной деятельности, как лизинг. Инвестиционная деятельность включает в себя комплекс общественных правоотношений, в силу своей общественной значимости требующих правового регулирования. В ходе инвестиционной деятельности возникают, действуют и прекращаются правоотношения, регулируемые различными отраслями права - административного, гражданского, финансового. Для выбора адекватных средств их правового регулирования необходимо выделить признаки, по которым общественные отношения в сфере инвестиционной деятельности качественно обособляются друг от друга, попадая под действие названных отраслей права.<sup>1</sup>

Подводя итог, следует заключить, что система правового регулирования инвестиционных отношений включает в себя многообразные нормы, которые содержатся в различных источниках и отличаются друг от друга по своей правовой природе.

## **1.2. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне**

Инвестиционное законодательство развивается также на региональном уровне в виде нормативных правовых актов, определяющих необходимые условия для развития инвестиционной деятельности в регионе,

---

<sup>1</sup> Токуев, М.М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности РФ//Проблемы в российском законодательстве. – 2011. - №6. – С.108-111.

предусматривающих меры государственной поддержки инвестиционной деятельности на соответствующей территории.<sup>1</sup>

Неравномерное развитие региональной экономики в Российской Федерации придает инвестиционной деятельности в регионах особое значение. В разных регионах она не может быть идентичной. Ее разнообразие предопределяется различием в природно-географических, социально-экономических и их региональных факторов, но использование типовых вариантов активизации инвестиционной деятельности в регионах необходимо и возможно. Во многих российских регионах в целом уже накоплен богатый опыт взаимодействия, сформировались необходимые правовая инвестиционная среда и институты сопровождения приходящих в регион инвесторов от нулевого цикла до завершения инвестиционного проекта (получение лицензий, содействие в выделении земельных участков и подключении к коммунальным службам и др.).

В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности переместились на региональный уровень, это обусловлено усилением роли субъектов РФ в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и формированием «санкционной» тактики государства по привлечению частных инвестиций в отечественную экономику. Система органов, формирующих и реализующих инвестиционную политику субъектов РФ, на региональном уровне сложилась несколько иначе. Так, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) система законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя России и указанным законом.

---

<sup>1</sup> Попондопуло В.Ф. Инвестиционная деятельность: правовые формы осуществления, публичной организации и защиты // Юрист. 2013. № 19. С. 15-23.



Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ законом утверждает программы социально-экономического развития субъекта РФ, представленные высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); устанавливает налоги и сборы, установление которых реальным законом к ведению субъекта РФ, а также порядок их взимания. В рамках предоставленных федеральным законодательством полномочий законодательный (представительный) орган регламентирует инвестиционный процесс на уровне субъекта РФ, утверждает закон о бюджете субъекта РФ, устанавливая при этом объем и конкретные направления использования средств на инвестиционные цели, утверждает адресную инвестиционную программу, устанавливает предельный объем государственных гарантий субъекта РФ, утверждает региональные целевые программы.

Как отмечает А.Б. Смушкин, на региональном уровне многие субъекты РФ считают своими приоритетными стратегическими задачами инвестиционной политики создание и развитие инвестиционной институциональной среды, которая позволит создать благоприятный инвестиционный климат, установить системный диалог власти и бизнеса через согласование целей и приоритетов развития, сформировать имидж субъекта РФ как территории, привлекательной для инвестиций, а также с целью повышения своей конкурентоспособности.<sup>1</sup>

Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне:

**Прямые методы:**

- 1) Целевые региональные программы развития промышленности, сельского хозяйства, других отраслей;
- 2) Региональные бюджетные внебюджетные фонды;

---

<sup>1</sup> Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.02.1999 № 39ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений // СПС «Консультант Плюс».

- 3) Прямые капитальные государственные вложения;
- 4) Региональные стандарты и нормы;
- 5) Квотирование;
- 6) Лицензирование;
- 7) Региональные контрольные пакеты акций;
- 8) Региональная и муниципальная собственность;
- 9) Стимулирование спроса и регулирование цен;
- 10) Государственное финансирование НИОКР;
- 11) Субсидирование затрат предприятий на патентование изобретений за рубежом.

**Косвенные методы:**

- 1) Налоговые ставки и стимулирующее налогообложение;
- 2) Налоговые каникулы;
- 3) Льготные ставки по ссудам;
- 4) Кредитные меры стимулирования экспорта:
  - предоставление прямых экспортных кредитов;
  - рефинансирование экспортных кредитов;
  - страхование экспортных кредитов;
  - государственные гарантии кредитов на развитие приоритетных с точки зрения развития региона производств.
- 5) Инвестиционный налоговый кредит;
- 6) Региональные и муниципальные займы;
- 7) Платежи за использование региональных и муниципальных ресурсов;
- 8) Платежи за загрязнение окружающей среды;
- 9) Гарантии и льготы кредитным учреждениям региона, предоставляющим инвестиции в экономику региона.

Можно отметить, что формы и методы стимулирования инвесторов российскими регионами соответствуют мировой практике.

Одним из инструментов инвестиционной политики регионов, направленной на улучшение инвестиционного климата, выступает законодательная деятельность. Субъекты РФ в лице своих органов власти становятся самостоятельными субъектами правотворчества.<sup>1</sup>

Органы государственной власти всех регионов России заинтересованы в активизации инвестиционной деятельности на своих территориях в целях обеспечения роста экономики региона, что способствует повышению уровня жизни населения. Каждый регион осуществляет правовое стимулирование инвестиционной деятельности в соответствии со своей спецификой и традициями, но объединяющим началом служат нормы федерального законодательства<sup>2</sup>

Право законодательства регионов и его пределы установлены Конституцией Российской Федерации, поэтому нормы конкретных федеральных законов, позволяющих регионам принимать собственное законодательство, можно рассматривать как подтверждающий факт, а не как правоустанавливающий. В региональном инвестиционном законодательстве в целом наметилась тенденция перехода от толкования и интерпретации норм федерального права к его дополнению и совершенствованию.

Таким образом, субъекты Российской Федерации имеют право принимать самостоятельные инвестиционные законы, не противоречащие законодательству.

В настоящее время почти все регионы Российской Федерации поняли значимость инвестиционных ресурсов для своей территории и начали создавать все условия для формирования благоприятного инвестиционного климата. Так, в некоторых субъектах Российской Федерации, таких как Московская и Ярославская области, инвестиционное законодательство на

---

<sup>1</sup> Горюнов, В.Н. Правовое регулирование инвестиционных процессов в экономике/ В.Н. Горюнов, Е.Б. Кониченко // Вестник МИЭП. 2014. № 2 (15). С. 63–80.

<sup>2</sup> Бубенчиков, А.Д. Проблемы финансово-правового стимулирования инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2007. N 4. С. 21.

уровне региона имеет очень хорошую проработку, а отдельные их нормативные акты эффективно дополняют федеральную правовую базу. Ярославская область приняла нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субвенций (закон Ярославской области от 23 апреля 2001 г. № 20-з «О стимулировании экономического развития Ярославской области»), а в Московской области - регламентирующий государственную поддержку рынка корпоративных облигаций (закон Московской области от 31 декабря 1998 г. № 65/98-ОЗ «О гарантиях осуществления инвестиционной деятельности в Московской области»).

Практика этих регионов может быть использована другими субъектами Российской Федерации при разработке соответствующих нормативно-правовых актов.<sup>1</sup>

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований действуют законы субъектов Российской Федерации и решения представительных органов местного самоуправления о государственной (муниципальной) поддержке инвестиционной деятельности. Они, как правило, устанавливают: 1) полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности; 2) формы и методы государственного (муниципального) регулирования инвестиционной деятельности; 3) порядок условия предоставления государственной (муниципальной) поддержки инвестиционной деятельности; 4) права и обязанности инвесторов, реализующих инвестиционные проекты с использованием мер государственной (муниципальной) поддержки; 5) дополнительные гарантии осуществления инвестиционной деятельности и др.<sup>2</sup>

В качестве примеров следует назвать:

---

<sup>1</sup> Парфенова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2014 № 8 (179). Выпуск 30/1. – С.18-25.

<sup>2</sup> Лисица, В.Н. Инвестиционное право: учебник. – М.: НИИГУ, 2015. – С. 32.

- 1) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 февраля 1998 г. N 6-ЗАО «Об инвестициях»;
- 2) Закон Владимирской области от 2 сентября 2002 N 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области»;
- 3) Закон Томской области от 18 марта 2003 г. N 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»;
- 4) Закон Новосибирской области от 14 апреля 2007 г. N 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»;
- 5) Закон Кемеровской области от 26 ноября 2008 г. N 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области»;
- 6) Закон Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике»;
- 7) Закон Республики Адыгея от 9 февраля 1998 N 64 «Об инвестиционной деятельности в Республике Адыгея»;
- 8) Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. N 130 «О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае»;
- 9) Закон Алтайского края от 3 апреля 2014 г. N 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;
- 10) Закон Брянской области от 19 августа 1996 № 29-3 «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области»;
- 11) Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории г. Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов г. Новосибирска от 28 сентября 2010 г. N 125, и др.

По данным Рейтингового агентства RAEX «Эксперт РА» рамочные законы об инвестиционной деятельности приняты более чем в 77 субъектах РФ.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты также региональные законодательные акты о государственно-частном партнерстве, устанавливающие основы правового регулирования и общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства. В указанных актах государственно-частное партнерство обычно рассматривается как организационное взаимодействие (сотрудничество) между публичным образованием, с одной стороны, и хозяйствующим субъектом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов в социально-экономической сфере на территории субъектов Российской Федерации. Такие акты, как правило, предусматривают:

- 1) основные понятия, используемые в законе;
- 2) цели и задачи государственно-частного партнерства;
- 3) принципы государственно-частного партнерства;
- 4) стороны государственно-частного партнерства;
- 5) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений государственно-частного партнерства;
- 6) формы государственно-частного партнерства;
- 7) объекты соглашений о государственно-частном партнерстве;
- 8) условия и порядок участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношениях государственно-частного партнерства;
- 9) конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 10) государственная поддержка развития государственно-частного партнерства;

11) гарантии прав партнеров при заключении и исполнении соглашений о государственно-частном партнерстве и др.

В качестве примеров следует назвать:

1) Закон Санкт-Петербурга от 25 декабря 2006 г. N 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»;

2) Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 г. N 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай»;

3) Закон Пензенской области от 30 июня 2009 г. N 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»;

4) Закон Волгоградской области от 29 ноября 2011 г. № 2257-ОД «Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве»;

5) Закон Республики Бурятия от 16 марта 2012 г. N 2625-IV «О государственно-частном партнерстве в Республике Бурятия»;

6) Закон Калужской области от 28 марта 2012 г. N 264-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калужской области в сфере организации государственно-частного партнерства»;

7) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 17 февраля 2010 № 2129 «Об участии Ямало-Ненецкого автономного округа в проектах государственно-частного партнерства»;

8) Закон Ульяновской области от 29 декабря 2014 г. N 216-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнерства на территории Ульяновской области» и др.

В отдельных муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты о муниципально-частном партнерстве, например:

1) решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 15 февраля 2007 г. N 577-57 «О Положении о муниципально-частном партнерстве в городском округе «Город Улан-Удэ»;

2) решение Совета муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края от 3 декабря 2013 г. N 43 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном районе «Чернышевский район»;

3) Постановление администрации г. Рубцовска Алтайского края от 11 декабря 2014 г. N 5372 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании «Город Рубцовск Алтайского края» и др.

Значимыми региональными нормативными актами в сфере инвестиционной деятельности являются: Стратегия социально-экономического развития региона.

Некоторые из них:

1) Постановление Правительства Калужской области от 29 июня 2009 N 250 «О Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года»;

2) Постановление Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 N 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года»;

3) Постановление Губернатора Ярославской области от 22.июня 2007 N 572 «О стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»

4) Постановление Правительства Кировской области от 06 декабря 2009 N 33/432 «О внесении изменения в постановление Правительства области от 12.08.2008 N 142/319» (вместе со «Стратегией социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года»);

5) Закон Ивановской области от 11 марта 2010 N 22-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года» и др.

Также в различных субъектах РФ действуют целевые программы поддержки инвестиционной деятельности в регионе.



Все региональные нормативно-законодательные акты в инвестиционной сфере имеют отчетливо выраженную стимулирующую направленность. При этом их можно условно разделить на две группы:

- нормативно-правовые акты, в которых подробно раскрываются предоставляемые льготы;

- рамочные нормативно-правовые акты, в которых только оговариваются формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, а разработка порядка конкретных льгот делегируется тому органу исполнительной власти, в чьем введении эта льгота находится, что влечет за собой создание дополнительного нормативно законодательного акта.

Конечно, само по себе существование или отсутствие специальных нормативно правовых актов не служит признаком деления органов власти субъектов Российской Федерации на активных или пассивных с точки зрения привлечения инвестиций в свой регион.

Некоторые регионы, в которых специальные нормативно-правовые акты отсутствуют, тем не менее уже создали благоприятные инвестиционные условия для привлечения дополнительных ресурсов. Однако, наличие таких специальных актов, которые детально регулируют инвестиционный процесс, является своего рода признаком «зрелости» правового режима в регионе, что очень положительно воспринимается не только отечественным, но и международным инвестиционным сообществом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Парфенова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2014 № 8 (179). Выпуск 30/1. – С.18-25.

### **1.2.1. Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в Белгородской области**

Для государственного регулирования инвестиционной деятельности важным является понятие государственной инвестиционной политики – это структурное звено государственной экономической политики, представляющее собой систему действий и мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности в целом, а также на установление приоритетных направлений инвестирования и всемерное привлечение средств для их обеспечения. Государственное регулирование инвестиционной деятельности представляет собой совокупность государственных подходов и решений, закрепленных законодательством, организационно-правовых форм, в рамках которых инвестор осуществляет свою деятельность.<sup>1</sup>

Оценивая инвестиционную привлекательность, как конкретного региона, так и страны в целом, как правило, сравнивают политическую ситуацию, возможность вывоза капитала, законодательные условия для зарубежных и отечественных инвесторов, уровень инфляции, устойчивость национальной валюты, возможность использования национального капитала<sup>2</sup>

В современных условиях активной борьбы регионов России за источники инвестиций наибольшее значение приобретают вопросы об инвестиционном климате региона, о его улучшении, создании условий для устойчивого экономического роста и повышения инвестиционной привлекательности территории. Создание максимально благоприятных условий для начала и развития бизнеса и инвестирования, а также для

---

<sup>1</sup> Горюнов, В.Н. Правовое регулирование инвестиционных процессов в экономике/ В.Н. Горюнов, Е.Б. Кониченко // Вестник МИЭП. 2014. № 2 (15). С. 63–80.

<sup>2</sup> Пузыня Т.А. Оценка инвестиционной привлекательности Псковской области // Региональная экономика: теория и практика. 2015 № 26 (401). С. 26-36.

повышения конкурентоспособности региона является одной из главных задач региональной экономической политики.<sup>1</sup>

Основным условием динамичного социально-экономического развития региона является рост объема инвестиций. В Белгородской области проводится целенаправленная работа по созданию на территории региона благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные сектора экономики. Правительством Белгородской области реализуется комплекс мер, предусматривающий формирование максимально комфортных условий для инвесторов и создание благоприятного инвестиционного климата:

- предоставление государственных гарантий Белгородской области;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление налоговых льгот;
- предоставление субсидий из областного бюджета;
- содействие в создании промышленных парков и инвестиционных площадок;
- установление льготных условий пользования имуществом, находящимся в собственности Белгородской области;
- оказание содействия по выделению земельных участков под строительство производственных объектов;
- предоставление информационной поддержки
- оказывается содействие по выделению земельных участков под строительство производственных объектов, предусмотрена возможность применения хозяйствующими субъектами области дифференцированных ставок по налогам на прибыль и имущество организаций<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Мордвинцев, А. И. Анализ и пути совершенствования инвестиционного регионального климата в Волгоградской области / А. И. Мордвинцев, С. П. Сазонов, А. Г. Ли // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 8. – С. 44-53.

<sup>2</sup> Гапонова С. Н., Давыдова Е. Ю., Стефанова В. Д. Инвестиции в Белгородской области // Территория науки. 2014. № 6.

В целях стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности в регионе сформировано инвестиционное законодательство Белгородской области, которое включает:

- Закон Белгородской области от 01 июля 2014 г. №284 «Об инвестиционной деятельности в Белгородской области». Закон состоит из 13 статей и направлен на создание в Белгородской области благоприятного инвестиционного климата и развитой инвестиционной инфраструктуры по привлечению инвестиций в экономику Белгородской области. В законе закреплены базовые принципы инвестиционной деятельности на территории Белгородской области, определены формы государственной поддержки инвестиционной деятельности (предоставление государственных гарантий Белгородской области; предоставление инвестиционных налоговых кредитов; предоставление налоговых льгот; предоставление субсидий из областного бюджета; содействие в создании промышленных парков и инвестиционных площадок; установление льготных условий пользования имуществом, находящимся в собственности Белгородской области; предоставление информационной поддержки).

- Закон Белгородской области от 3 апреля 2015 года N 345 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»;

- Постановление Губернатора Белгородской области от 11 сентября 2008 N 110 «Об областном межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. №27-пп «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года». Стратегия развития области

включает в себя необходимые сведения о развитии экономики региона, анализ нынешнего состояния экономики области и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит основные программы и проекты. В Стратегии развития области спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения. Стратегия развития области определяет целевые ориентиры, количественные и качественные индикаторы социально-экономического развития области, выражающиеся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие белгородцев.

- Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года №522-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 27.апреля 2005 года №93-пп «Об утверждении порядка рассмотрения Инвестиционным советом при Губернаторе Белгородской области инвестиционных проектов»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 31.05.2010 года №202-пп «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 19 октября 2015 года №375-пп «Об утверждении инвестиционной программы

строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год»;

- Постановление Правительства области от 14 декабря 2015 года N 449-пп «Об утверждении инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов энергоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. №202-пп «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»

- Распоряжение Губернатора Белгородской области от 20 сентября 2012 г. №650-р «Об утверждении инвестиционной декларации Белгородской области»;

Распоряжение Губернатора Белгородской области от 09 марта 2016 № 125-р «Об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Белгородской области в 2015 - 2017 годы»;

- Распоряжение правительства Белгородской области от 15 июня 2015 №302-рп «О внедрении в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и др.

Кроме того в области действуют региональные законы в налоговой сфере, к ним относятся:

- Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года N 104 «О налоге на имущество организаций», в нем установлены налоговые льготы по налогу на имущество организаций для отдельных предприятий, реализующих инвестиционные проекты, в том числе в агропромышленном комплексе, в сфере энергоэффективности и энергосбережения;

- Закон Белгородской области от 18 сентября 2007 года № 142«О льготах по налогу на прибыль организаций» и др.

В сфере бюджетного законодательства действуют законы:

- Закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» – содержит положения о бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности, а также о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

- Закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года №163 «О государственных гарантиях Белгородской области» – устанавливает порядок отбора инвестиционных проектов, экономических и социальных программ, иных форм реализации решений Правительства Белгородской области для включения в программу государственных гарантий Белгородской области на очередной финансовый год и плановый период.

Повышение эффективности инвестиционной деятельности является одним из приоритетов экономической политики Белгородской области.

В Белгородской области в 2012 году была принята Инвестиционная декларация, устанавливающая основные принципы взаимодействия органов исполнительной власти Белгородской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, к числу которых относятся: равенство, вовлеченность, прозрачность и применение лучших практик. Белгородская область активно сотрудничает с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Решением Наблюдательного совета Агентства область в 2012 году включена в перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотной апробации внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. В соответствии со Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в Белгородской области в целях повышения инвестиционного климата на пути инвесторов было создано подразделение региональной администрации Корпорация

«Развитие», которое стало ответственным за выбор ниш, поиск инвесторов для региона. Это позволило в области сократить число административных подразделений, ответственных за привлечение инвесторов и работу с ними.

В настоящее время в Белгородской области внедряется система управления проектами, в рамках которой определяются условия и порядок применения принципов проектного управления, алгоритм взаимодействия бизнес-сообщества и власти, регламентируется персональная ответственность межотраслевой команды проекта<sup>1</sup>

Инвестиционная деятельность является одной из важнейших предпосылок экономического роста государства и отдельных его регионов. Эффективное развитие производства, повышение его конкурентоспособности, степень износа основных фондов, уровень деловой активности бизнеса – всё это в немалой степени зависит от способов и механизмов привлечения инвестиций и от поддержки этой сферы со стороны органов государственной власти.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата Белгородской области в последние годы, способствовала росту объёма инвестиций. Наибольший объём инвестиций в основной капитал осваивается в промышленности, сельском хозяйстве, жилищном и дорожном строительстве, а также направляется на развитие материальной базы социальной сферы, инженерной инфраструктуры районов массовой индивидуальной застройки, комплексное благоустройство населённых пунктов области<sup>2</sup>

Важным показателем инвестиционной активности остаётся привлечение иностранных инвестиций в регион. С 2007 по 2013 годы их объём в экономику области оценивается в 6,4 млрд. долларов! Наибольший

---

<sup>1</sup> Парфенова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2014 № 8 (179). Выпуск 30/1. – С.18-25.

<sup>2</sup> Селивёрстов, Ю.И. Нормативно-правовое обеспечение процесса формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе//Вестник Белгородского юридического института МВД России.2015.№2 – С.26-29.



интерес для иностранных компаний представляет добыча полезных ископаемых, металлургическое и пищевое производства. Объем иностранных инвестиций поступил из Нидерландов, Германии, Кипра. Однако большей заинтересованности зарубежных инвесторов пока не наблюдается.

Для решения данной проблемы также необходимо совершенствование законодательной базы, так как поддержка со стороны государственной исполнительной власти в настоящий момент осуществляется только в отношении российских инвесторов, что ограничивает доступ иностранных инвесторов в экономику Белгородской области и делает ее менее привлекательной для последних.<sup>1</sup>

### **1.2.2. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Курской области**

Очень важную роль в целостной системе управления инвестициями играет региональная инвестиционная политика, которая предполагает систему мер, проводимых на уровне отдельного региона и способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного использования в интересах региона.

Весьма эффективными инструментами управления инвестиционной сферой в регионах являются: разработка инвестиционной политики с использованием программно-целевого подхода, обоснование и совершенствование нормативно-правовой базы, стимулирующей повышение результативности использования инвестиционных ресурсов; предоставление налоговых льгот, оптимизация тарифов и ставок, а также льготных инвестиционных кредитов при осуществлении вложения средств в основной капитал; развитие в регионах баз данных о намечаемых к реализации инвестиционных проектов; формирование механизма гарантий; создание

---

<sup>1</sup> Парфенова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2014 № 8 (179). Выпуск 30/1. – С.18-25.

региональных и местных бюджетов развития; обеспечение контроля и повышение ответственности за целевое использование инвестиционных ресурсов на всех уровнях хозяйствования.

Правовую и экономическую базу регулирования инвестиционной деятельности на территории Курской области составляют:

- Закон Курской области от 12 августа 2004 года № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области». Закон состоит из 21 статьи, регулирует инвестиционную деятельность, осуществляемую в форме капитальных вложений, на территории Курской области и направлен на развитие инвестиционной деятельности, создание режима наибольшего благоприятствования для инвесторов, осуществляющих на территории области инвестиционные проекты.

- Постановление Курской областной Думы от 24 мая 2007 N 381-IV ОД «Об одобрении Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года». Стратегия представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. В Стратегии социально-экономического развития Курской области определены приоритетные направления развития области на долгосрочную перспективу с учетом государственной политики РФ, положений ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, приоритетных национальных проектов; оценки возможных рисков и ресурсного потенциала области, взаимосвязки краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития области, возможностей привлечения финансовых ресурсов для формирования комплекса проектов, обеспечивающих устойчивые темпы экономического роста.

- Закон Курской области 29 октября 2013 года № 101-ЗКО «Об инвестиционном фонде курской области»;

- Закон Курской области от 17 июля 2008 года N 36-ЗКО «О залоговом фонде Курской области». Закон определяет принципы формирования

залогового фонда Курской области (далее - залоговый фонд), а также порядок и условия его использования;

- Закон Курской области от 22 июня 2015 года № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов»;

- Постановление Губернатора Курской области от 29 февраля 2008 года № 102 «О мерах по реализации статьи 10.1 Закона Курской области «Об инвестиционной деятельности в Курской области»;

- Постановление Губернатора Курской области от 11 августа 2005 года № 590 «Вопросы организации и проведения конкурсного отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов»;

- Постановление Губернатора Курской области от 02 декабря 2014 года № 527-пг «Об утверждении Инвестиционной стратегии Курской области до 2025 года»;

- Постановление Администрации Курской области от 8 декабря 2014 года № 799-па «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Курской области»;

- Постановление Администрации Курской области от 22 июля 2011 года № 324-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, инвесторам-лизингополучателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на уплату лизинговых платежей или на возмещение лизингополучателю части затрат на уплату лизинговых платежей»;

- Постановление Администрации Курской области от 21 мая 2014 года № 324-па «Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов (инвесторов) по принципу «одного окна»;

- Постановление Администрации Курской области от 27 мая 2014 № 338-па «Об утверждении Положения об условиях и порядке создания индустриальных (промышленных) парков».

- Приказ комитета по экономике и развитию Курской области от 20 октября 2015 года № 75-о «Об утверждении форм документов, предоставляемых инвесторами на вхождение в режим наибольшего благоприятствования или реализующих инвестиционные проекты в режиме наибольшего благоприятствования»;

- Приказ комитета по экономике и развитию Курской области от 25 декабря 2012 года № 55-а «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра инвестиционных проектов Курской области»;

- Приказ комитета по экономике и развитию Курской области № 8-а от 21 апреля 2015 г. «Об утверждении Методики расчета показателей абсолютной и относительной финансовой устойчивости, которым должны соответствовать коммерческие организации, претендующие на государственную поддержку в соответствии с Законом Курской области от 12 августа 2004 года № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области».

В сфере налогового законодательства Курской области действуют:

- Закон Курской области от 26 ноября 2003 №57-ЗКО «О налоге на имущество организаций»;

- Закон Курской области 14 декабря 2010 года № 112-ЗКО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Совместно с административно-правовым комитетом Администрацией Курской области проводился анализ федеральной нормативной правовой

базы по вопросу государственно-частного партнерства, на федеральном уровне необходимые подзаконные нормативные правовые акты в сфере реализации проектов на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства приняты. Ведется разработка порядка взаимодействия органов исполнительной государственной власти Курской области, органов местного самоуправления Курской области при применении механизма ГЧП и МЧП на территории области.

Постановлением Губернатора Курской области от 04.09.2015 года №396-пг «О внесении изменений в Положение о комитете по экономике и развитию Курской области» внесены изменения и в функции комитета по экономике и развитию Курской области добавлена функция уполномоченного органа исполнительной власти области по реализации проектов государственно-частного партнерства.

В 2015 году в соответствии с нормами регионального законодательства в Курской области государственная поддержка была предоставлена по следующим направлениям:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;
- возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, полученным малыми формами хозяйствования;

- возмещение части затрат на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока;

- возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства.

В Курской области действуют Совет по улучшению инвестиционного климата и АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области», внедрен Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В течение последних лет Администрация Курской области самое пристальное внимание уделяется созданию в регионе благоприятных условий для экономической деятельности, включая совершенствование региональной законодательной базы и повышение уровня инвестиций. Создание положительного инвестиционного имиджа.

### **1.2.3 Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности в Воронежской области**

Регион (округ, территория, республика, область, муниципалитет) представляет собой не только определенный социально-экономический субъект, это участник рыночных отношений, которому необходимо непрерывно поддерживать устойчивое социально-экономическое развитие, улучшать условия для привлечения инвестиций и повышать свою конкурентоспособность, и в то же время это неотъемлемая часть национальной экономической системы, где ее элементы (отрасли, регионы, кластеры) взаимосвязаны, взаимозависимы и образуют целостность.

В современных условиях, привлечение инвестиций в экономику России приобретает особую актуальность. С этой целью субъекты РФ заинтересованные в привлечении капиталовложений стремятся создать наиболее благоприятные условия для инвестиционной деятельности, создавая определенный правовой режим, для лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории соответствующего субъекта.

Одной из главных задач инвестиционной политики региона является создание благоприятного инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности, которые дают предпосылки для наилучшего использования общественно-экономических отношений и научно-технического обновления производительных сил через активную инвестиционную деятельность.

Инвестиционная политика Воронежской области представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых органами государственной власти для создания благоприятного инвестиционного климата и направленных на определение и реализацию основных направлений развития инвестиционной деятельности с учетом социально-экономического положения области и обеспечение равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности.

Инвестиционная направленность Воронежской области основана на следующих принципах:

- равенство - недискриминирующий подход при взаимодействии органов государственной власти и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- вовлеченность - участие инвесторов в принятии решений, влияющих на социально-экономическое развитие региона;
- прозрачность - доступность документированной информации органов власти области;

- лучшие практики - ориентация административных процедур и регулирования на лучшую практику взаимодействия субъектов Российской Федерации с субъектами инвестиционной деятельности.

Инвестиционная политика Воронежской области включает меры по повышению инвестиционной привлекательности региона по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- развитие инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов;
- формирование финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций;
- поддержка продвижения на рынок инновационной продукции;
- создание благоприятных тарифных условий для инвестиционной деятельности;
- кадровое обеспечение инвестиционного процесса.

Первое направление предполагает разработку нормативных документов, расширяющих возможности предоставления мер государственной поддержки для инвесторов в Воронежской области, оказания поддержки при возведении объектов инженерной инфраструктуры, что, несомненно, будет способствовать дальнейшему развитию индустриальных парков и технопарков, увеличению реализации «особо значимых» инвестиционных проектов, программ развития агропромышленного комплекса в регионе.

Важное значение для Воронежской области имеет совершенствование нормативной базы, направленной на разработку механизмов финансирования инвестиционных проектов. Таким механизмом является государственно-частное партнерство. Он предусматривает взаимодействие государства и частных инвесторов, распределение риска между сторонами, формы участия государства в финансировании бизнес-проектов.

Вышеназванное направление включает совершенствование механизмов взаимодействия различных структур органов исполнительной власти при



подготовке и реализации инвестиционных проектов в регионе, что будет способствовать сокращению сроков подготовительных и согласовательных процедур. Формирование в органах местного самоуправления структур ответственных за привлечение инвестиций. Ключевой мерой инвестиционной политики является формирование базы данных, отражающей в сети Интернет оперативную связь инвесторов и правительства Воронежской области, результаты прохождения инвестиционными проектами регламентных процедур, перечня инвестиционных предложений. Второе направление мер инвестиционной политики предполагает разработку эскизных и рабочих проектов новых индустриальных парков; формирование кластерных образований; развитие транспортной инфраструктуры.

Финансовые механизмы привлечения и поддержки инвестиций предполагают процедуры подписания соглашений между инвестором и финансовыми организациями: инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, лизинговыми компаниями, что будет способствовать созданию предпосылок для инновационного развития региона, активизации научного потенциала вузов, привлечения студентов для научно-исследовательских разработок в бизнес-инкубаторах Воронежской области.

Большое внимание в Воронежской области уделяется инновационной составляющей инвестиционного развития. Это предполагает поддержку субъектов малого и среднего инновационного предпринимательства, предоставление им субсидий. В Воронежской области в сфере инновационного развития до 2020 года определены следующие целевые индикаторы:

- рост удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции инновационно-активных предприятий, осуществляющих технологические инновации, до 26 %;

- увеличение уровня инновационной активности организаций до 16,4 %;

- рост ежегодного количества выдаваемых патентов на изобретения до 1200 единиц и полезные модели до 400 единиц. Достижение названных показателей будет характеризовать регион как прогрессивный и инвестиционно-активный. Таким образом, реализация инвестиционной политики, включающая вышеперечисленные меры, способствуют превращению Воронежской области в один из самых привлекательных регионов России, ее экономическому развитию, и содействует созданию благоприятного инвестиционного климата в стране.

Воронежская область – крупный индустриально-аграрный центр России, располагающий значительным природно-экономическим потенциалом. Здесь размещается ряд крупных промышленных объектов национального и мирового уровня, имеются богатые природные ресурсы для сельскохозяйственного использования, залежи редких природных ископаемых, инфраструктура, квалифицированные трудовые ресурсы, требующие минимальные затраты на переподготовку в случае перепрофилирования производства.

Организация инвестиционной деятельности в Воронежской области относится к числу приоритетных направлений работы.

В целом инвестиционный потенциал Воронежской области складывается на основе существующей и перспективной индустриально-аграрной направленности экономического развития региона, формирования новых отраслей на основе природно-экономического, кадрового, инфраструктурного, производственного потенциала.

В совокупности эти факторы создают фон существенной привлекательности для отечественных иностранных инвесторов и в условиях рыночной конкуренции именно они относятся к ключевым, и в итоге определяют заинтересованность зарубежных и отечественных инвесторов к Воронежской области.

В Воронежской области действуют несколько институтов регионального развития, в том числе «ОГБУ «Агентство по инвестициям и стратегическим проектам», целями которого являются:

- оказание содействия органам государственной власти в реализации инвестиционной политики;
- стимулирование инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности региона с целью комплексного социально-экономического развития Воронежской области;
- содействие российским и иностранным компаниям в реализации инвестиционных проектов на территории региона;
- формирование и развитие индустриальных парков и инвестиционных площадок;
- содействие в организации финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов;
- развитие государственно-частного партнерства на территории региона;
- организация и проведение региональных, межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных, презентационных и конгрессных мероприятий.

Повышение инвестиционной привлекательности региона – одна из основных функций государственной власти, именно поэтому, субъекты Российской Федерации должны постоянно работать над совершенствованием областного законодательства. Стоящие перед ними задачи заключаются в законодательном устранении препятствий на пути инвесторов, упрощении бюрократических процедур, в привлечении инвесторов с помощью дополнительных благоприятных условий.

Основу законодательной базы Воронежской области в сфере инвестиционной деятельности составляют:

- Закон Воронежской области от 07 июля 2006 года № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на

территории Воронежской области», он устанавливает организационные, правовые и экономические основы государственной (областной) поддержки инвестиционной деятельности на территории Воронежской области, формы и условия ее оказания;

- Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года». Стратегия определяет новые подходы государственной социально-экономической политики на территории Воронежской области на долгосрочную перспективу и является основополагающим документом для корректировки документов стратегического планирования Воронежской области;

- Закон Воронежской области от 01 ноября 2011 № 151-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Воронежской области». Закон направлен на обеспечение стабильных условий развития государственно-частного партнерства в Воронежской области, привлечение и эффективное использование государственных, частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, для развития социально-экономической сферы Воронежской области, повышения уровня жизни населения;

- Закон Воронежской области от 23 декабря 2008 № 138-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Воронежской области», он определяет порядок предоставления государственных гарантий, изменения срока действия выданных гарантий, а также порядок предоставления отчетности получателей государственных гарантий;

- Закон Воронежской области от 13 мая 2008 № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 21 февраля 2002 года №10-ОЗ «О промышленной деятельности в Воронежской области»;

- Постановление Правительства Воронежской обл. от 10 марта 2009 № 170 «Об утверждении Перечня документов для предоставления государственной гарантии Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 11 декабря 2003 года №68-ОЗ «Об инновационной политике на территории Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 30 июня 2010 № 62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области»;

- Постановление администрации Воронежской области от 16 мая 2007 № 406 «Об утверждении положения о порядке заключения договоров об осуществлении инвестиционной деятельности»;

- Постановление Правительства Воронежской области от 11 февраля 2010 № 79 «Об организации подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории Воронежской области».

В налоговой сфере наиболее значимыми являются:

- Закон Воронежской области от 27 ноября 2006 № 99-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области», устанавливает размер ставки по налогу на прибыль организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области;

- Закон Воронежской области от 27 ноября 2003 года № 62-ОЗ «О налоге на имущество организаций», в нем отражены базовые положения относительно налоговых ставок, налоговых льгот, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности для организаций;

- Закон Воронежской области от 11 июня 2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 12 марта 2007 № 21-ОЗ «О ставках налога на прибыль резидентов технопарков на территории Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 08 июня 2012 № 76-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Воронежской области».

Законодательство влияет не только на степень инвестиционного риска, но и регулирует возможности инвестирования в те или иные сферы или отрасли, порядок использования отдельных факторов производства - составляющих инвестиционного потенциала региона.

Органы государственной власти Воронежской области осуществляют инвестиционную политику, ориентированную на активизацию инвестиционного процесса в регионе, на создание законодательной базы, способствующей повышению инвестиционной активности частных инвесторов и обеспечению надежной защиты вкладываемых средств.

## **ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ В ЦФО (ПРИМЕРЕ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ, КУРСКОЙ И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТЕЙ)**

Роль государства в инвестиционном процессе сводится к осуществлению правового, нормативно-методического, ресурсного и информационного обеспечения инвестиционной деятельности, аккумуляции и распределению бюджетных средств исходя их приоритетов социально-экономического развития и внешнеэкономического положения государства. Вступление России в ВТО обуславливает необходимость поиска и внедрения эффективных управленческих подходов к формированию благоприятного инвестиционного климата.<sup>1</sup>

В процессе реализации инвестиционных проектов инвестиционная деятельность предприятия на каждой стадии направлена на решение определенных задач, связанных с получением экономической выгоды в конечном итоге. Однако, на протяжении всего времени реализации инвестиционных проектов предпринимательская структура подвержена факторам внутренней и внешней среды. Поэтому для достижения наибольшей эффективности инвестиционной деятельности необходимо всестороннее изучение явлений и процессов не только зависящих от принятия управленческих решений, но и не зависящих от деятельности самого предприятия.<sup>2</sup>

Практические аспекты организации согласованного взаимодействия, инвестиционного партнерства между государством, бизнесом, реальным и

---

<sup>1</sup> Ахмедовна Э. Р., Исакова Т. А. Совершенствование организационно-управленческого механизма управления инвестиционной деятельностью в регионе // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2012. №4 (20).

<sup>2</sup> Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Государство и регулирование инвестиций / Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина — М.: ООО «Городец-издат», 2003.-272 с.

финансовым сектором экономики, государственных и международных институтов обозначены в «Стандарте деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе», разработанном Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов. Предлагаемая к внедрению государственными органами власти в практику модель «одно окно» в управление инвестиционной деятельностью в регионе не имеет должного методологического обоснования.

Использование процессного подхода позволит рассматривать инвестиционную деятельность как серию взаимосвязанных непрерывных действий государства и хозяйствующих субъектов, направленных на оптимизацию инвестиционного процесса и формирование благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, проект предполагает создание и внедрение организационно-управленческой структуры, функционирование которой позволит обеспечить снижение административных барьеров, сокращение транзакционных издержек, временного интервала инвестиционного цикла и вероятности возникновения коррупционных рисков.

## **2.1 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов как инструмент повышения инвестиционной привлекательности**

ОРВ – это набор процедур, позволяющий разработчику регулятивных решений в процессе подготовки законопроектов рассмотреть максимально широкий спектр возможных регулятивных мер, оценить затраты и выгоды как адресатов регулирования (предпринимателей, граждан), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия. Институт оценки регулирующего воздействия является экономическим инструментом, структурированным в определенной



системе процедур. Одним из важных элементов данной системы является процедура публичных консультаций.

Внедрение института ОРВ в правотворческую практику Российской Федерации было осуществлено Минэкономразвития России в середине 2010 года. Развитие новых институтов, таких как ОРВ и публичные консультации с представителями адресатов правового регулирования, неизменно основывалось на общепринятых принципах прозрачности процедур, широкого и свободного доступа к участию в них любых заинтересованных лиц, необходимости анализа всех возможных выгод и издержек адресатов регулирования, а также государства, необходимости оценки внешних эффектов и рисков, возникающих при принятии регулятивных решений.

Институт оценки регулирующего воздействия высоко оценен представителями предпринимательского сообщества, как механизм «сверки часов» и действенный инструмент донесения до органов власти позиции самых широких заинтересованных групп по вопросам осуществления предпринимательской деятельности. Процедура ОРВ на протяжении последних лет рассматривается Правительством как один из ключевых элементов системы мер по улучшению качества правотворчества в целом.

За пять лет подготовлено более 4600 заключений об ОРВ, более трети которых – отрицательные. Ежемесячно в отношении 30–40% проектов актов, проходящих процедуру ОРВ, делается вывод об избыточности и затратности требований для хозяйствующих субъектов и бюджета.

Применение таких инструментов как ОРВ, проведение публичных консультаций, экспертизы позволяет достичь следующих результатов:

- улучшить деловой климат и повысить инвестиционную привлекательность страны или региона;
- обеспечить выбор наиболее эффективных вариантов принятия регулятивных решений;
- сделать принимаемые регулятивные решения исполнимыми для потенциальных адресатов регулирования;

- ограничить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности;

- снизить риски, связанные с введением нового регулирования;

- повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

В современном мире данные параметры являются наиболее важными факторами, определяющими надежность и стабильность деловой среды в глазах как отечественных, так и зарубежных инвесторов.

Развитие качества регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности является значимым аспектом повышения инвестиционного климата в целом.

По итогам рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации из 76 регионов Белгородская область занимает 7 позицию (93,5 балла), Воронежская область – 13 место (91,3 балла), Курская – 69 место (63 балла).

В целом уровень развития ОРВ в рассматриваемых субъектах достиг значительных успехов. Несмотря на то, что по данному показателю Курская область отстает от Белгородской и Воронежской областей, она относится к регионам с хорошим уровнем ОРВ.

### ***Курская область***

В Курской области с 2014 года проводится оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов области и экспертиза нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Курирует ОРВ комитет по экономике и развитию Курской области.

В Курской области приняты нормативные правовые акты по обеспечению процедуры оценки регулирующего воздействия:

- Закон Курской области от 25 февраля 2014 г. № 9-ЗКО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Курской области»;

- Постановление Администрации Курской области от 28 декабря 2012 г. № 1168-па «Об организационных мероприятиях по введению оценки регулирующего воздействия»;

- Постановление Администрации Курской области от 29 марта 2013 г. № 175-па, утверждающее порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Курской области, подготавливаемых органами исполнительной власти Курской области;

- Распоряжение Администрации Курской области от 11 сентября 2013 г. № 761 – ра «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия»;

- Приказ комитета по экономике и развитию Курской области от 11 сентября 2013 г. № 66–О «Об утверждении методики оценки регулирующего воздействия»;

- Постановление Администрации Курской области от 2 июля 2014 г. №401-па, утверждающее порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- Постановление Администрации города Курска от 31 декабря 2014 г. № 5173 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации города Курска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В качестве примера действия процедуры ОРВ на территории Курской области стоит назвать проекта закона Курской области «О промышленной политике в Курской области».

Проект акта разработан с целью сохранения и развития научно-технического и промышленного потенциала Курской области, формирования высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики к инновационному типу развития.

Основание для разработки проекта акта – приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом № 488-ФЗ от 31 декабря 2014 года «О промышленной политике в Российской Федерации». В связи с этим иные возможные варианты решения проблемы в рамках действующего законодательства Российской Федерации отсутствуют.

### ***Воронежская область***

По собственной инициативе Воронежская область с конца 2011 года осуществила внедрение процедуры ОРВ. Курирует ОРВ департамент экономического развития Воронежской области. В настоящее время процедура ОРВ осуществляется на региональном уровне и во всех муниципальных районах и городских округах Воронежской области.

В настоящее время в соответствии с требованиями федерального законодательства на территории Воронежской области приняты Закон Воронежской области от 31.07.2014 № 112-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области», постановление правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области», НПА органов местного самоуправления, которые законодательно закрепили данные процедуры. Официальным органом региональной власти, отвечающим за внедрение и работу ОРВ в Воронежской области, а также в муниципалитетах области является департамент экономического развития Воронежской области.

Без заключения об ОРВ принятие (издание) нормативного правового акта Воронежской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не допускается. При получении отрицательного заключения разработчик проекта акта должен устранить замечания, отражённые в заключении об ОРВ, либо приостановить работу по проекту акта. Помимо законодательного закрепления процедуры ОРВ департаментом экономического развития Воронежской области Разработаны и приняты методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, модельный проект постановления «Об утверждении Порядка организации процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», что позволило полноценно внедрить процедуру ОРВ на муниципальном уровне и утвердить соответствующие НПА органов местного самоуправления.

Примером служит экспертиза проекта закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области»

Проектом акта вносятся изменения в Закон Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» в части корректировки нормы об увеличении предельного размера субсидий на уплату процентов по кредитам с 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации до 100 процентов ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты на территории муниципальных районов Воронежской области, включенных в перечень муниципальных районов с особой системой государственной поддержки.

Кроме того, проектом акта исключаются из перечня критериев отнесения инвестиционных проектов к категории особо значимых нормы по отнесению проектов строительства туристско-рекреационных комплексов и обеспечением их инженерной инфраструктурой (сетями энергоснабжения, водоснабжения, транспортными сетями, очистными сооружениями и др.) к особо значимым инвестиционным проектам вне зависимости от объема инвестиций.

По информации разработчика акта, анализируемый проект закона был разработан в целях сужения категорий организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты, за счет исключения проектов, реализация которых незначительным образом влияет на достижение показателей (индикаторов), закрепленных в Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года, утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года».

### ***Белгородская область***

Оценка регулирующего воздействия в Белгородской области проводится с 2013 года в рамках требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Уполномоченным органом по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия, оценке качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и проведению экспертизы определен департамент экономического развития Белгородской области. С 2015 года начато пилотное внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях области.

Процедура ОРВ в Белгородской области регулируется:

- Закон Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области».

- Постановление Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность».

- Постановление Правительства от 12.10.2014 № 367-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп»

- Закон Белгородской области от 3 ноября 2016 года № 107 «О внесении изменений в Закон Белгородской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области»

- Постановление Губернатора области от 6 ноября 2007 года № 140 «Об утверждении регламента подготовки правовых актов Губернатора и Правительства Белгородской области» (в ред. 2015 года).

- Приказ департамента экономического развития области от 31 октября 2014 года №709-пр «О создании рабочей группы по оценке регулирующего воздействия».

- Приказ департамента экономического развития области от 31 октября 2014 года №710-пр «Об утверждении методических рекомендаций по порядку проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность».

- Приказ департамента экономического развития области от 31 октября 2014 года №711-пр «Об утверждении порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, при подготовке которых проводилась оценка регулирующего воздействия».

- Приказ департамента экономического развития области от 10 октября 2016 года №758-пр «О внесении изменений в приказ от 31 октября 2014 года № 710-пр».

В качестве примера действия ОРВ на территории Белгородской области необходимо назвать оценку регулирующего воздействия проекта закона о налоге на имущество организаций. Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года №104 «О налоге на имущество организаций» в части определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости.

11-25 августа 2014 года обсуждение текста проекта закона вызвало большой отклик предпринимательского сообщества, проект рассматривался на собраниях региональных отделений общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей, в результате разработчик отказался от принятия закона в данной редакции.

18 ноября – 2 декабря 2014 года обсуждение новой концепции правового регулирования, получены предложения по установлению поэтапного введения нового регулирования.

5-20 февраля 2015 года обсуждение новой редакции проекта закона, отрицательных отзывов не поступало.

В результате проведения оценки регулирующего воздействия в законопроект с целью недопущения резкого роста налоговой нагрузки на организации, использующие специальные налоговые режимы, которые в настоящее время освобождены от уплаты налога, включены положения о постепенном повышении ставок для соответствующей категории налогоплательщиков в отношении объектов торгового и офисного назначения. В 2016 году повышение составит 1%, в 2017 году – 1,5%, в 2018 году и последующие годы – 2%.

Также для малых предприятий, имеющих в собственности незначительные по площади объекты, предусматривается льготный порядок определения налоговой базы. Преференции состоят в уменьшении налоговой



базы в отношении офисов, торговых объектов, объектов общепита и бытового обслуживания на величину кадастровой стоимости 50 кв. м. площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика, применяющего специальный налоговый режим, в отношении одного объекта, который выберет сам налогоплательщик.

## **2.2 Национальный рейтинг инвестиционного климата в субъектах РФ как фактор стимулирования инвестиционной деятельности**

Каждый регион страны обладает рядом своих специфических особенностей. А для определения и решения задач, обусловленных этими особенностями, требуются специальные средства. Объективным критерием, для определения уровня инвестиционной привлекательности регионов и инвестиционной активности регионов служит рейтинг инвестиционного потенциала региона.<sup>1</sup>

В условиях замедления экономического роста между регионами возрастает конкуренция за привлечение инвесторов, которые все более тщательно выбирают направления вложений денежных средств. Одним из основных источников данных об инвестиционном потенциале регионов являются специализированные рейтинги. До настоящего времени практически не проводилось исследований, позволяющих выявить взаимосвязь между позициями регионов в данных рейтингах, темпами экономического роста, а также уровнем инвестиционной активности; определению преимуществ и недостатков каждого из рейтингов.

Соответственно, для региональных органов власти не ясным остается вопрос о необходимости повышения позиций в каждом из рейтингов и реализации соответствующих мероприятий по улучшению инвестиционного климата.

---

<sup>1</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. // СПС «Консультант Плюс».

В настоящее время в экономике России сложилась неблагоприятная ситуация. С одной стороны, относительно низкий курс рубля открывает перспективы для развития импортозамещающих производств, с другой – у государства и бизнеса существенно ухудшились возможности по накоплению и привлечению денежных средств как на внутренних, так и на внешних финансовых рынках. В данных условиях экономические агенты стремятся максимально снизить риски, более тщательно подходя к выбору направлений вложений денежных средств, а также выбору региона для инвестирования.<sup>1</sup>

Одним из ключевых факторов в привлечении инвестиций в регион является формирование благоприятного инвестиционного климата. Его оценка на регулярной основе производится в специализированных рейтингах, основными из которых являются:

- Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Агентства стратегических инициатив;
- Рейтинг инвестиционной привлекательности субъектов РФ рейтингового агентства «Эксперт РА»;
- Рейтинг инвестиционной привлекательности субъектов РФ Национального рейтингового агентства.

***Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Агентства стратегических инициатив.***

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 декабря 2013 года №Пр-3086 по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года при координирующей роли Агентства стратегических инициатив начата работа по формированию Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Цель Национального рейтинга - это формирование комплексной и объективной оценки усилий органов власти всех уровней в регионах по

---

<sup>1</sup> Вилков И.Н., К вопросу о рейтингах инвестиционной привлекательности регионов // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. 2016. №1 (28).

улучшению состояния инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации.

Основной принцип Национального рейтинга - сравнение эффективности усилий регионов вне зависимости от географических, климатических и инфраструктурных условий конкретного региона.

Перед Национальным рейтингом поставлены три основные задачи.

1. Рейтинг должен отражать независимую оценку усилий властей по улучшению инвестиционного климата, включая результаты внедрения основных инструментов государственной политики и работу органов власти всех уровней в регионе. К данным инструментам относятся федеральные и региональные нормативно-правовые акты, «дорожные карты», Стандарт, а также мероприятия, нацеленные на совершенствование инвестиционного климата.

2. Рейтинг должен выявлять успешные практики - действия органов власти всех уровней в регионах, которые позволяют добиться наилучших результатов по улучшению инвестиционного климата.

3. Рейтинг должен мотивировать органы власти всех уровней в регионах на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации с применением успешных практик.

Рейтинг региона определяется как интегральный индекс по 45 показателям, отражающим ситуацию по четырем направлениям:

1) регуляторная среда (качество предоставляемых государственных услуг и услуг естественных монополий);

2) институты для бизнеса (эффективность институтов для бизнеса - наличие и качество инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды);

3) инфраструктура и ресурсы (наличие и качество инфраструктуры - показатели работы и уровня развития инфраструктуры, а также доступности ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности);

4) поддержка малого предпринимательства (оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства и эффективность различных видов поддержки).

Особое значение необходимо уделить направлению – институты для бизнеса:

- наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности;

- эффективность института оценки регулирующего воздействия в субъекте Российской Федерации;

- оценка уровня развития механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП) в субъекте Российской Федерации;

- среднее количество запрошенных дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов на фирму в год;

- среднее количество контрольно-надзорных мероприятий (проверок, рейдовых осмотров, допросов, опросов и других юридически значимых мер), проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий в течение последних 12 месяцев, от общего числа опрошенных;

- эффективность работы Совета по вопросам развития инвестиционного климата (или аналогичного органа) в субъекте Российской Федерации;

- эффективность обратной связи и работы канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации;

- эффективность работы специализированной (уполномоченной органом власти) организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в субъекте Российской Федерации;

- качество специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации.

В 2014 году на Петербургском международном экономическом форуме был представлен пилотный рейтинг, измеривший показатели инвестиционного и делового климата в 21 субъекте Российской Федерации.

После проведения пилотной апробации Национального рейтинга был сформирован сборник успешных практик по улучшению инвестиционного климата. Под успешными практиками понимаются наиболее эффективные способы, приемы и инструменты улучшения предпринимательской среды и условий ведения предпринимательской деятельности, устранения административных барьеров, используемые (осуществляемые) в субъектах Российской Федерации.

Такие успешные практики формировались на основе перечня мероприятий, обеспечивших достижение эффективного результата в регионах, ставших лидерами по различным показателям Национального рейтинга (по итогам его пилотной апробации).

Сборник успешных практик вошел в основу образовательной программы, которая была проведена для представителей органов власти субъектов Российской Федерации. Результатом данной образовательной программы стала разработка и утверждение региональными органами исполнительной власти «дорожных карт» по внедрению в субъектах Российской Федерации успешных практик, выявленных по результатам проведения пилотной апробации Национального рейтинга. Разработка региональных «дорожных карт» проходила при методической и экспертной поддержке Агентства и общероссийских объединений предпринимателей.

В конечном итоге регионами были сформированы «дорожные карты» по улучшению инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации, каждая из которых является единым документом, содержащим в себе контрольные события, проекты, которые могут быть объединены в направления (блоки), и мероприятия по всем приоритетным направлениям с целью улучшения инвестиционного климата.

В 2015 году сформирован первый полномасштабный Национальный рейтинг 76 регионов. В Таблице 1 представлен рейтинг субъектов ЦФО.

В 2015 году из субъектов ЦФО в группу лидеров вошли Белгородская, Калужская и Тамбовская области. В группу регионов с комфортными условиями для бизнеса по итогам 2015 года вошли 8 областей округа, в том числе Воронежская и Курская области. Оставшиеся регионы распределились в третью, четвертую и пятую группу.

Таблица 1 – Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах ЦФО РФ Агентства стратегических инициатив

Субъект РФ	Рейтинг по интегральному индексу	Рейтинг по направлениям			
		Регуляторная среда	Институты для бизнеса	Инфраструктура и ресурсы	Поддержка малого предпринимательства
Белгородская область	I	C	A	A	B
Брянская область	III	B	B	B	D
Владимирская область	II	B	B	C	C
Воронежская область	II	B	B	C	C
Ивановская область	III	C	B	C	C
Калужская область	I	A	A	C	A
Костромская область	II	B	A	C	B
Курская область	II	D	B	B	B
Липецкая область	III	D	B	D	B
Москва	II	B	B	C	C
Московская область	II	B	B	D	B
Орловская область	II	B	B	B	E
Рязанская область	V	E	D	D	D
Смоленская область	IV	C	D	D	D
Тамбовская область	I	B	A	B	C
Тверская область	IV	D	C	D	D
Тульская область	II	B	B	C	C
Ярославская область	III	C	B	D	B

В 2016 году оценка проводилась по 81 субъекту Российской Федерации. В ходе сбора данных были опрошены около 400 000 предпринимателей по всей стране.

Интегральный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2016 году показал значительный разброс результатов между регионами. В лидирующую группу вошли 12 регионов, среди которых Республика Татарстан, Белгородская область, Калужская область, Тульская область, Тюменская область. При этом Белгородская, Калужская и Тюменская области находятся в группе лидеров по трем направлениям, Республика Татарстан, Тульская область - по двум.

Вторую группу рейтинга составили регионы с лучшими результатами по двум-трем направлениям, но у которых в некоторых случаях встречаются низкие оценки по отдельным направлениям. В группу вошли 25 регионов.

Третью и четвертую группу рейтинга составляют регионы, результаты которых оказались в числе лучших в рейтинге лишь по отдельным направлениям, факторам или показателям. В третью группу вошли 20 регионов, в четвертую - 19 регионов.

В последнюю, пятую группу рейтинга вошли пять регионов, оказавшиеся в нижней части рейтинга по большинству направлений оценки. В данной группе регионов практически не встречаются высокие оценки по направлениям.

Для 76 регионов, участвовавших в Рейтинге в 2015 году, проведено сравнение их результатов в 2015 и 2016 годах: 34 из 76 регионов сохранили или улучшили свои позиции.

Необходимо отметить, что в силу методологии формирования Национального рейтинга его результаты в большей степени свидетельствуют не о фактической ситуации в регионе, а о восприятии данной ситуации субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности. Иными словами, усилия региональных властей по формированию благоприятного информационного климата в регионе могут не найти своего отражения в

Национальном рейтинге по причине отсутствия каналов обмена информацией между властью и предпринимательским сообществом.

Одним из главных выводов, который можно сделать из результатов рейтинга, заключается в том, что работа регионов по достижению высоких показателей в Национальном рейтинге оказывает влияние на объем частных инвестиций и темпы роста валового регионального продукта (ВРП) на душу населения. Выявлена значимая зависимость частных инвестиций в расчете на душу населения от индекса Национального рейтинга, а именно: повышение интегрального индекса региона на 2 балла (к примеру, при снижении сроков подключения к электросетям со 160 до 128 дней) соответствует приросту частных инвестиций на душу населения в регионе на 1%.

***Рейтинг инвестиционной привлекательности субъектов РФ  
рейтингового агентства «Эксперт РА»***

Аналитическое исследование «Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России» направлено на сравнение преимуществ и недостатков инвестиционного климата субъектов федерации, выработку предложений для дальнейшей деятельности региональных властей по улучшению позиций своих регионов в рейтинге. Результаты рейтинга ежегодно, начиная с 1996 года, публикуются в журнале «Эксперт».

Цель Рейтинга – независимая социально-экономическая оценка субъекта РФ с точки зрения его привлекательности для реализации инвестиционных вложений.

Методика составления Рейтинга впервые была разработана в 1996 году. При ее разработке учитывался как отечественный, так и зарубежный опыт анализа и сопоставления инвестиционной привлекательности различных стран (начиная с исследований Гарвардской школы бизнеса в конце 1960-х годов). За период с 1996 по 2016 гг. по мере изменения социально-экономической ситуации в стране, а также развития нормативно-правовой базы методика несколько раз модернизировалась.



Инвестиционная привлекательность регионов анализируется Агентством сквозь призму двух относительно самостоятельных характеристик: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск.

Инвестиционный потенциал – количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории региона факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Инвестиционный риск – качественно-количественная характеристика, которая отражает некоммерческие риски среды, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям в субъекте, а также общее состояние бизнеса в регионе.

Основные источники информации. Для обеспечения наибольшей объективности оценки, рейтинг строится преимущественно на основе статистических данных федеральных ведомств, к которым относятся:

- Госкомстат ([www.gks.ru](http://www.gks.ru));
- ЕМИСС ([www.fedstat.ru](http://www.fedstat.ru));
- Минфин России (<http://minfin.ru/>);
- Казначейство России ([www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru));
- Банк России ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru));
- МВД России (<https://мвд.рф/>);
- Минприроды России (<http://www.mnr.gov.ru/>);
- Минкомсвязь России (<http://minsvyaz.ru/>).

Кроме того, используется правовая база данных «Консультант Плюс», сайты российских и международных рейтинговых агентств, особых экономических зон и других институтов развития.

**Инвестиционный потенциал** региона складывается из 9 частных потенциалов (до 2005 года – из 8), каждый из которых, в свою очередь, характеризуется целой группой показателей:

1. Природно-ресурсный потенциал – средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов, в т.ч.:

- балансовые запасы нефти и газа;
- балансовые запасы углей;
- балансовые запасы драгоценных металлов и камней;
- балансовые запасы руд цветных и черных металлов;
- балансовые запасы нерудных полезных ископаемых;
- сельскохозяйственные угодья;
- общий запас древесины и др.

2. Трудовой потенциал – размер рынка трудовых ресурсов (доля населения в трудоспособном возрасте) и образовательный уровень населения (доля занятых с высшим и средним специальным образованием).

3. Производственный потенциал – совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе, в т.ч. объемы производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве, оборот торговли и платных услуг населению.

4. Потребительский потенциал – или совокупная покупательная способность населения региона, которая оценивается на базе объема доходов населения, а также их покупательской активности.

5. Инфраструктурный потенциал – транспортно-географическое положение региона (в т.ч. положение относительно основного экономического центра страны, главных магистралей, портов, авиаузлов и пограничных переходов) и его инфраструктурная обеспеченность (развитость транспортной сети и связи).

6. Инновационный потенциал – оценивается на основе данных о количестве работников в научно-исследовательской сфере, финансовых затрат на научные исследования и разработки, а также инновационной активности. Активность измеряется через количество заявок на патенты и объем разработанных передовых для России технологий.

7. Институциональный потенциал – включает в себя прямую оценку развитости финансовых и страховых институтов (количество и объем предоставляемых услуг), а также косвенную оценку условий для развития малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и иностранного бизнеса через результат – их представленность в регионе и ее изменение.

8. Финансовый потенциал – характеризует «условный объем денежной массы» в регионе через измерение количества денег, находящихся в руках бизнеса (сальдированный финансовый результат деятельности организаций), власти (доходы бюджета) и населения.

9. Туристический потенциал – характеризует наличие мест «притяжения» в регионе (в т.ч. особое культурное и природное наследие), развитость туристской инфраструктуры (в частности мест размещения) и туристический поток.

### ***Инвестиционный риск***

Инвестиционный риск субъекта складывается из 6 частных рисков, каждый из которых, аналогично частным потенциалам характеризуется целой группой показателей:

1. Экономический риск отражает тенденции развития бизнеса в регионе через призму динамических показателей развития промышленности, сельского хозяйства и торговли, а также износ основных фондов и долю убыточных предприятий.

2. Социальный риск показывает уровень социальной напряженности в регионе, которая оценивается на основании показателей безработицы, доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, а также этнических особенностей субъекта.

3. Финансовый риск показывает общий уровень финансовой надежности потенциальных контрагентов в регионе (в лице РОИВ и частных предпринимателей). Финансовое состояние региональных органов власти оценивается через призму текущей долговой нагрузки, способности

покрывать расходы за счет собственных доходов и рейтингов кредитоспособности. Риски в бизнес-среде оцениваются через уровень просроченной кредиторской задолженности.

4. Управленческий риск – или уровень управления в регионе оценивается на базе 3 основных критериев, которые возможно отследить через призму статистики:

- способность региональной власти привлекать достаточный для дальнейшего

- развития экономики объем инвестиций, оцениваемый через соотношение прямых инвестиционных вложений и ВРП;

- качество управления региональным бюджетом, включая: качество бюджетного планирования, качество исполнения бюджета, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, качество управления государственной собственностью и прозрачность бюджетного процесса;

- способность региональной власти обеспечивать население минимальным уровнем необходимых социальных услуг через косвенный индикатор уровня младенческой смертности в регионе.

В качестве дополнительных стресс-факторов выступает наличие серьезных информационных поводов о коррупционных делах против представителей ОИВ субъекта и снятии губернатора с формулировкой «об утрате доверия».

5. Экологический риск – оценивает уровень загрязнения окружающей среды через выбросы в атмосферу от разных видов источников, сбросы неочищенных стоков в поверхностные воды, а также уровень радиационного фона.

6. Криминальный риск – характеризует уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений, количества преступлений экономической направленности и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

На заключительном этапе сравнительной оценки инвестиционной привлекательности каждому региону присваивается рейтинг инвестиционной привлекательности – индекс, определяющий соотношение между уровнем интегрального инвестиционного риска и величиной совокупного инвестиционного потенциала региона. Результаты рейтинга инвестиционного климата в 2016 году:

- Белгородская область – 2А (подтвержден);
- Воронежская область – 3А1 (подтвержден);
- Курская область – 3А1 (подтвержден).

По соотношению величины совокупного потенциала и интегрального риска каждый регион России относится к одной из следующих рейтинговых категорий:

- высокий потенциал – минимальный риск (1А);
- высокий потенциал – умеренный риск (1В);
- высокий потенциал – высокий риск (1С);
- средний потенциал – минимальный риск (2А);
- средний потенциал – умеренный риск (2В);
- средний потенциал – высокий риск (2С);
- пониженный потенциал – минимальный риск (3А1);
- незначительный потенциал – минимальный риск (3А2);
- пониженный потенциал – умеренный риск (3В1);
- пониженный потенциал – высокий риск (3С1);
- незначительный потенциал – умеренный риск (3В2);
- незначительный потенциал – высокий риск (3С2);
- низкий потенциал – экстремальный риск (3D).

Также рейтинговым Агентством «Эксперт РА» впервые в открытом доступе опубликована уникальная полная база стратегий социально-экономического развития регионов России.

База данных содержит 63 стратегии социально-экономического развития регионов России. В базу данных вошли все стратегии принятые

отдельным постановлением на начало апреля 2013 года и размещенные в правовой базе «Консультант + регионы».

Регионы расположены в порядке, который соответствует количеству баллов, присвоенных за качество документов. В Таблице 2 представлена оценка стратегий социально-экономического развития Белгородской, Воронежской и Курской области.

Таблица 2 – Оценка стратегий социально-экономического развития Белгородской, Воронежской и Курской области

№ в рейтинге	Группа	ИТОГ	I. Виденье регионом своих сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития	II. Целеполагание и системность заданных приоритетов	III. Инструментарий достижения цели и задач	IV. Мониторинг реализации поставленных в стратегии задач и в конечном итоге достижения поставленной цели	V. Доступность и восприятие стратегического документа
	Мак количество баллов		9	14	7	11	6
5	Белгородская область	36,5	9	10,5	4	3	4
7	Воронежская область	32	9	7	3	6	4
21	Курская область	22,5	8	5,5	4	3	2

Оценив результаты таблицы необходимо отметить, что Белгородская и Воронежская область по показателю виденье регионом своих сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития набрали наивысший балл.

По показателю мониторинг реализации поставленных в стратегии задач и в конечном итоге достижения поставленной цели Белгородская и Курская из 11 возможных набрали по 3 балла, а Воронежская 6 баллов соответственно.

В целом из рассматриваемых областей стратегия социально-экономического развития Белгородской области занимает наиболее высокую позицию относительно Воронежской и Курской областей.

***Рейтинг инвестиционной привлекательности субъектов РФ  
Национального рейтингового агентства.***

Инвестиционная привлекательность региона определяется в рейтинге НРА как совокупность факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона. Эти факторы являются активным фоном для всех инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона, влияют на риск и доходность данных проектов.

Инвестиционная привлекательность региона складывается из нескольких факторов, каждый из которых может быть оценен с помощью подбора для него прокси-переменных. В рейтинге Национального Рейтингового Агентства рассматриваются семь факторов региональной инвестиционной привлекательности:

1) Обеспеченность региона природными ресурсами и качество окружающей среды в регионе: наличие в регионе основных видов природных ресурсов (в том числе топливно-энергетических), уровень загрязнения окружающей среды, возможности очистки стоков и переработки отходов производства, энергоёмкость региональной экономики.

2) Трудовые ресурсы региона: основные характеристики трудовых ресурсов региона, в том числе численность экономически активного населения, уровень занятости и безработицы, объем предложения квалифицированной рабочей силы, а также производительность труда.

3) Региональная инфраструктура: уровень развития и доступности как «жесткой», так и «мягкой» инфраструктуры. В понятие «жесткой» инфраструктуры включается транспортная, энергетическая, телекоммуникационная, жилищная инфраструктура. «Мягкая» инфраструктура включает в себя несколько составляющих, из которых с

точки зрения инвестиционной привлекательности наибольшее значение имеет финансовая инфраструктура.

4) Внутренний рынок региона (потенциал регионального спроса): уровень развития внутреннего рынка региона (в том числе масштабы секторов розничной торговли и платных услуг), располагаемые доходы и покупательная способность населения региона.

5) Производственный потенциал региональной экономики: совокупные результаты и особенности экономической деятельности предприятий, уже работающих в регионе (объем и динамика производства, размер активов, их качество и эффективность их использования), отраслевая структура региональной экономики, уровень развития инновационных отраслей.

6) Институциональная среда и социально-политическая стабильность: экспертная оценка эффективности регионального законодательства, регулирующего взаимодействие власти и инвесторов, экспертная оценка благоприятности регионального налогового законодательства (наличие налоговых льгот и возможности их получения), уровень социальной и криминальной напряженности в регионе.

7) Финансовая устойчивость регионального бюджета и предприятий региона: состояние государственных финансов в регионе (сумма налоговых поступлений, сбалансированность бюджета, региональный государственный долг), а также оценка финансового положения предприятий региона (прибыльность (убыточность) фирм, состояние кредиторской и дебиторской задолженности организаций, наличие инвестиционных ресурсов).

В 2015 году для оценки перечисленных семи факторов использовался набор из 54 показателей (прокси-переменных). Методика была дополнена двумя новыми показателями: экспертной оценкой уровня развития государственно-частного партнерства в регионах (показатель отражает институциональные условия для развития ГЧП и возможности участия инвесторов в инфраструктурных ГЧП-проектах) и индексом потребительских цен (индикатор темпов инфляции на региональном уровне).



Показатели, используемые в методике НРА для оценки факторов инвестиционной привлекательности региона, можно разделить на три группы:

1) Статистические показатели традиционно используются для оценки большинства факторов инвестиционной привлекательности регионов. Источником таких показателей являются официальные публикации статистических органов, а также федеральных органов власти. В методике НРА используются данные, предоставленные Росстатом, Банком России, Министерством финансов РФ, Министерством экономического развития РФ, Министерством связи и массовых коммуникаций РФ, Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратурой РФ.

2) Опросы предпринимательского сообщества позволяют оценить показатели инвестиционной привлекательности, не измеряемые количественно. В методике НРА используются результаты опросов, проводимых Росстатом в рамках обследования инвестиционной активности организаций, а также другими организациями, в числе которых – Агентство стратегических инициатив и ведущие деловые ассоциации.

3) Экспертные оценки применяются при изучении факторов инвестиционной привлекательности региона, статистика по которым не ведется или не публикуется в открытом доступе. В методике НРА экспертные мнения используются для оценки ресурсного потенциала региона, качества институциональной среды и уровня социально-политической стабильности. Экспертные оценки выставляются аналитиками НРА и независимыми экспертами с помощью стандартизированной балльной шкалы.

В процессе разработки методики рейтинга инвестиционной привлекательности регионов был проведен опрос экспертов – представителей инвестиционного и научного сообщества (специалистов в области прямых и портфельных инвестиций, имеющих опыт работы с инвестиционными проектами в российских регионах). Целью опроса было определение

относительной значимости отдельных факторов в итоговой оценке инвестиционной привлекательности. По результатам опроса факторам инвестиционной привлекательности регионов были присвоены следующие веса, которые для обеспечения сопоставимости результатов в дальнейшем не изменялись:

Процедура присвоения рейтинговых оценок включала в себя несколько этапов. На первом этапе были собраны ряды данных по каждому из 54 используемых показателей для всех 80 регионов, рассматриваемых в рамках исследования. На втором этапе исходные статистические, опросные и экспертные показатели были преобразованы в расчетные индикаторы на основе соотнесения значения показателя каждого отдельного региона с минимальным, максимальным и средним значениями среди всех рассматриваемых регионов. Затем с использованием экспертных весов были рассчитаны агрегированные оценки всех факторов инвестиционной привлекательности, а также интегральный индекс инвестиционной привлекательности для каждого региона. На заключительном этапе были определены пороговые значения индекса, на основе которых произошло распределение регионов по трем укрупненным категориям и девяти группам инвестиционной привлекательности.

По результатам оценки 2015 года Белгородской области присвоен статус регион с высоким уровнем инвестиционной привлекательности, категория - IC2, Воронежской и Курской области - регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности, категория IC4.

Таким образом, инвестиционная привлекательность Белгородской области практически по всем рейтингам занимает лидирующие позиции, это говорит о высоком инвестиционном потенциале региона. Воронежская и Курская области находятся в середине рейтинга.

Регионы отличаются достаточно хорошим уровнем развития инфраструктуры и высоким качеством институциональной среды.

Инвестиционная привлекательность является ключевым элементом формирования потока инвестиций, определяющим фактором для принятия инвестором решения. И как показали результаты опросов, на инвестиционное законодательство инвестор обращает внимание в первую очередь.

### **2.3 Пути совершенствования правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне**

Пытаясь преодолеть несовершенство федерального инвестиционного законодательства и непоследовательность государственной инвестиционной политики, стремясь увеличить приток инвестиций в локальных рамках определенной территории, региональные органы власти проявляют значительную активность в управлении региональными инвестиционными процессами, улучшении инвестиционного климата, предоставлении различных налоговых льгот и кредитной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

Одним из условий комфортного инвестиционного климата, представляющего собой состояние условий для осуществления предпринимательской деятельности инвестора в той или иной стране, является достаточный уровень правового регулирования осуществления инвестиций и адекватная правоприменительная практика, т.к. действительно «стало аксиомой, что капитал стремится туда, где соотношение риска и доходности считается инвесторами оптимальным».

К сожалению, на сегодняшний день инвестору надо потратить как минимум около полугода на сбор необходимых разрешений, представляется абсолютно нетерпимой и подрывающей жизненно важные национальные интересы России.

Развитие регионального законодательства – необходимый аспект развития общей экономики государства, поскольку инвестиции поступают не

в Россию в целом, а в конкретный регион – субъект РФ, что происходит при обязательном содействии (или противодействии) региональных органов власти.

В совершенствовании правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне необходимо основываться на следующих принципах:

- понятность норм и положений нормативных правовых актов;
- полнота регулирования;
- информирование о требованиях законодательства в доступной форме;
- непротиворечивость регулирования;
- качество механизма реализации на практике содержащихся в законодательстве норм защиты и поддержки (эффективное правоприменение).

Законодательство субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности должно представлять собой сочетание закона и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в данной сфере.

Закон субъекта Российской Федерации о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности должен:

- определять виды региональных мер поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- определять статус координационных и совещательных органов, формируемых с участием субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- определять категории получателей мер государственной поддержки в соответствии с документами стратегического планирования;
- содержать нормы о неухудшении положения инвестора в период реализации инвестиционного проекта.

По решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отдельные

положения могут устанавливаться актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для реализации норм закона должны быть приняты иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, направленные на защиту прав инвесторов и внедрение механизмов поддержки инвестиционной деятельности, которые в том числе:

- определяют порядок и условия предоставления мер государственной поддержки;
- регулируют особенности участия региона в инвестиционных соглашениях и проектах государственно-частного партнерства;
- регламентируют порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- закрепляют статус специализированной организации, ее функционал, полномочия и порядок взаимодействия с органами власти.

Неотъемлемыми условиями эффективности регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности являются:

- размещение актуальных редакций правовых актов на специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности;
- изложение содержания правовых актов на специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в доступной форме с применением схем, таблиц, инфографики;
- обеспечение мер поддержки, предусмотренных региональным законодательством, необходимыми ресурсами: кадровыми, организационными и финансовыми;
- оценка правоприменения законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности и рассмотрение её итогов, а также предложений по совершенствованию законодательства и подзаконных актов;

- создание системы оперативного устранения нарушений законодательства, выявленных по результатам работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона.

Кроме того, действенным средством совершенствования регионального законодательства может стать создание модельных правовых актов для субъектов Российской Федерации в качестве типовых образцов правового решения самого широкого круга проблем. Для этого необходимо определить основные полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательного регулирования инвестиционной деятельности на территории субъекта Российской Федерации, а также четко определить понятийный состав используемых терминов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей магистерской диссертации было проведено комплексное исследование правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне. Для этого было изучено правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации в целом, рассмотрены основные нормативные правовые акты в сфере инвестиционной деятельности Белгородской, Курской и Воронежской областей. Проанализирован уровень развития оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, изучена характеристика Национального рейтинга инвестиционного климата в рассматриваемых субъектах. Определены возможные направления развития правового регулирования в инвестиционной сфере на региональном уровне.

Все это позволило сформулировать некоторые выводы и рекомендации по совершенствованию действующего российского законодательства:

1. Инвестиционная деятельность охватывает широкий спектр экономических, политических, социальных, демографических и других аспектов, требующих отдельного глубокого изучения. В результате проведенного исследования, выявлено, что Российское инвестиционное законодательство обладает признаками динамично развивающейся структуры, это обусловлено тенденциями современного рынка инвестиций.

Из-за специфики своей природы правовое регулирование инвестиционной деятельности представляет собой сложный механизм, включающий в себя многоаспектный перечень задач.

Отсутствует единство в терминологии, в отдельных законах не обозначены цели и предмет правового регулирования, определения того или иного явления трактуются по-разному, основные понятия требуют уточнения.

Например, в Законе «Об инвестиционной деятельности» инвестиционная деятельность определяется как вложение инвестиций, или

инвестирование, и совокупность практических действий по реализации инвестиций, а в Федеральном законе «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», данное понятие определяется как вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения полезного эффекта.

Для решения указанных проблем требуется обогащение отечественной правовой системы новыми правовыми институтами, конструкциями и механизмами инвестирования.

2. В субъектах Российской Федерации действует единая федеральная нормативно-законодательная база, дополняясь собственными актами в отдельных регионах, учитывая специфику их развития, и регулирующая инвестиционную деятельность только в пределах своих полномочий.

Необходимым условием при этом является отсутствие несоответствий между региональным и федеральным законодательством. По нашему мнению, во избежание противоречий принятие нормативных актов должно осуществляться в соответствии с детально разработанным планом законопроектной деятельности, который позволил бы в необходимой мере обеспечить качество и стабильность действующих норм.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

### Основные нормативные правовые акты



1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // СПС «Консультант Плюс».
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. N 95-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. N 145-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. N 190-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. N 51-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. N 14-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. N 136-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 г. N 21-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. N 146-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
10. Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
11. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // СПС «Консультант Плюс».
12. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
13. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СПС «Консультант Плюс».
14. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // СПС

- «Консультант Плюс».
15. Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // СПС «Консультант Плюс».
  16. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» // СПС «Консультант Плюс».
  17. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СПС «Консультант Плюс».
  18. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СПС «Консультант Плюс».
  19. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
  20. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // СПС «Консультант Плюс».
  21. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СПС «Консультант Плюс».
  22. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
  23. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СПС «Консультант Плюс».
  24. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
  25. Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» // СПС «Консультант Плюс».
  26. Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // СПС «Консультант Плюс».

27. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СПС «Консультант Плюс».
28. Федеральный закон от 29 октября 1998 г. N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» // СПС «Консультант Плюс».
29. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СПС «Консультант Плюс».
30. Федеральный закон от 5 марта 1999 г. N 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» // СПС «Консультант Плюс».
31. Федеральный закон от 31 мая 1999 г. N 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» // СПС «Консультант Плюс».
32. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
33. Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» // СПС «Консультант Плюс».
34. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
35. Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
36. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СПС «Консультант Плюс».
37. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

38. Федеральный закон от 10 января 2006 г. N 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
39. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // СПС «Консультант Плюс».
40. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // СПС «Консультант Плюс».
41. Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» // СПС «Консультант Плюс».
42. Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
43. Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СПС «Консультант Плюс».
44. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», который определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях // СПС «Консультант Плюс».
45. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 февраля 1998 г. N 6-ЗАО «Об инвестициях» // СПС «Консультант Плюс».
46. Закон Владимирской области от 2 сентября 2002 N 90-ОЗ «О

- государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области» // СПС «Консультант Плюс».
47. Закон Томской области от 18 марта 2003 г. N 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» // СПС «Консультант Плюс».
48. Закон Новосибирской области от 14 апреля 2007 г. N 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» // СПС «Консультант Плюс».
49. Закон Кемеровской области от 26 ноября 2008 г. N 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» // СПС «Консультант Плюс».
50. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» // СПС «Консультант Плюс».
51. Закон Республики Адыгея от 9 февраля 1998 N 64 «Об инвестиционной деятельности в Республике Адыгея» // СПС «Консультант Плюс».
52. Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. N 130 «О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае» // СПС «Консультант Плюс».
53. Закон Алтайского края от 3 апреля 2014 г. N 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» // СПС «Консультант Плюс».
54. Закон Брянской области от 19 августа 1996 № 29-3 «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области» // СПС «Консультант Плюс».

55. Закон Санкт-Петербурга от 25 декабря 2006 г. N 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» // СПС «Консультант Плюс».
56. Закон Республики Алтай от 5 марта 2008 г. N 15-РЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай» // СПС «Консультант Плюс».
57. Закон Пензенской области от 30 июня 2009 г. N 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» // СПС «Консультант Плюс».
58. Закон Волгоградской области от 29 ноября 2011 г. № 2257-ОД «Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве» // СПС «Консультант Плюс».
59. Закон Республики Бурятия от 16 марта 2012 г. N 2625-IV «О государственно-частном партнерстве в Республике Бурятия» // СПС «Консультант Плюс».
60. Закон Ивановской области от 11 марта 2010 N 22-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс».
61. Закон Белгородской области от 01 июля 2014 г. №284 «Об инвестиционной деятельности в Белгородской области» // СПС «Консультант Плюс».
62. Закон Белгородской области от 3 апреля 2015 года N 345 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» // СПС «Консультант Плюс».
63. Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года N 104 «О налоге на имущество организаций» // СПС «Консультант Плюс».
64. Закон Белгородской области от 18 сентября 2007 года № 142«О

- льготах по налогу на прибыль организаций» // СПС «Консультант Плюс».
65. Закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» // СПС «Консультант Плюс».
66. Закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года №163 «О государственных гарантиях Белгородской области» // СПС «Консультант Плюс».
67. Закон Курской области от 12 августа 2004 года № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области» // СПС «Консультант Плюс».
68. Закон Курской области 29 октября 2013 года № 101-ЗКО «Об инвестиционном фонде курской области» // СПС «Консультант Плюс».
69. Закон Курской области от 17 июля 2008 года N 36-ЗКО «О залоговом фонде Курской области» // СПС «Консультант Плюс».
70. Закон Курской области от 22 июня 2015 года № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов» // СПС «Консультант Плюс».
71. Закон Курской области от 26 ноября 2003 №57-ЗКО «О налоге на имущество организаций» // СПС «Консультант Плюс».
72. Закон Курской области 14 декабря 2010 года № 112-ЗКО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» // СПС «Консультант Плюс».
73. Закон Воронежской области от 07 июля 2006 года № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности

- на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
74. Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс».
75. Закон Воронежской области от 01 ноября 2011 № 151-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
76. Закон Воронежской области от 23 декабря 2008 № 138-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
77. Закон Воронежской области от 13 мая 2008 № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
78. Закон Воронежской области от 21 февраля 2002 года №10-ОЗ «О промышленной деятельности в Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
79. Закон Воронежской области от 11 декабря 2003 года №68-ОЗ «Об инновационной политике на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
80. Закон Воронежской области от 30 июня 2010 № 62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
81. Закон Воронежской области от 27 ноября 2006 № 99-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
82. Закон Воронежской области от 27 ноября 2003 года № 62-ОЗ «О налоге на имущество организаций» // СПС «Консультант Плюс».
83. Закон Воронежской области от 11 июня 2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на



- территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
84. Закон Воронежской области от 12 марта 2007 № 21-ОЗ «О ставках налога на прибыль резидентов технопарков на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
85. Закон Воронежской области от 08 июня 2012 № 76-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».
86. Постановление Губернатора Белгородской области от 11 сентября 2008 N 110 «Об областном межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата» // СПС «Консультант Плюс».
87. Постановление Правительства Белгородской области от 25.января 2010 г. №27-пп «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».
88. Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года №522-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы» // СПС «Консультант Плюс».
89. Постановление Правительства Белгородской области от 27.апреля 2005 года №93-пп «Об утверждении порядка рассмотрения Инвестиционным советом при Губернаторе Белгородской области инвестиционных проектов» // СПС «Консультант Плюс».
90. Постановление Правительства Белгородской области от 31.05.2010 года №202-пп «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах

- Белгородской области» // СПС «Консультант Плюс».
91. Постановление Курской областной Думы от 24 мая 2007 N 381-IV ОД «Об одобрении Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс».
92. Постановление Губернатора Курской области от 11 августа 2005 года № 590 «Вопросы организации и проведения конкурсного отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов» // СПС «Консультант Плюс».
93. Постановление Губернатора Курской области от 02 декабря 2014 года № 527-пг «Об утверждении Инвестиционной стратегии Курской области до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».
94. Постановление Администрации Курской области от 21 мая 2014 года № 324-па «Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов (инвесторов) по принципу «одного окна» // СПС «Консультант Плюс».
95. Постановление администрации Воронежской области от 16 мая 2007 № 406 «Об утверждении положения о порядке заключения договоров об осуществлении инвестиционной деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
96. Постановление Правительства Воронежской области от 11 февраля 2010 № 79 «Об организации подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории Воронежской области» // СПС «Консультант Плюс».

Нормативные акты, утратившие силу и использовавшиеся для  
сравнительного анализа

1. Постановление Совета Министров СССР от 30.11.1989 № 1074 «Об утверждении Положения о порядке открытия и деятельности в СССР представительств иностранных фирм, банков, организаций» // Свод законов СССР. - Т. 9. - С. 173.
2. Указ Президента СССР от 26.10.1990 № УП-942 «Об иностранных инвестициях в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. - № 44. - Ст. 944.
3. Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 1997 г. № 1384-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 40. Ст. 4667.
4. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2004 г. № 247 «Об установлении дополнительных ограничений на инвестирование средств пенсионных накоплений управляющими компаниями, заключившими договоры доверительного управления с Пенсионным фондом Российской Федерации и негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими обязательное пенсионное страхование, в депозиты в рублях в кредитных организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 22. Ст. 2178.

#### Специальная литература

1. Антипова О.М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем). – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 126 с.
2. Ахмедовна Э. Р., Исакова Т. А. Совершенствование организационно-управленческого механизма управления инвестиционной деятельностью в регионе // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2012. №4 (20).
3. Бубенщиков А.Д. Проблемы финансово-правового стимулирования инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации //

Законодательство и экономика. 2007. N 4. С. 21.

4. Бунина Н.В. Договор участия в долевом строительстве и инвестиционный договор: общее и особенное в правовом регулировании // Нотариус.- 2009.- С.16.
5. Бублик В.А. Гражданско-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ: проблемы теории, законотворчества и правоприменения. - Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1999. – 164 с.
6. Бахматов С.А. Инвестиции в условиях транзитивной экономики (методологический аспект). - СПб., 1999. – 240 с.
7. Басыров И.И. Понятие и признаки инвестиционного договора (контракта) // Юрист.- 2008. - N 2. – С.17.
8. Бочаров В.В. Финансово-кредитные методы регулирования рынка инвестиций. - М.: Финансы и статистика, 1993. – 130 с.
9. Вавулин Д.А. Комментарий к Федеральному закону «Об инвестиционных фондах» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2009. – 364 с.
10. Вилков И.Н., К вопросу о рейтингах инвестиционной привлекательности регионов // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. 2016. №1 (28).
11. Воропаев А.В.О гражданско-правовой природе иностранных инвестиционных отношений // Право и политика. – 2007. - N 1. – С.16.
12. Гапонова С. Н., Давыдова Е. Ю., Стефанова В. Д. Инвестиции в Белгородской области // Территория науки. 2014. № 6.
13. Гильфердинг Р. Финансовый капитал. Исследование новейшей фазы в развитии капитализма. - М., 1959. – 278 с.
14. Горюнов В.Н. Правовое регулирование инвестиционных процессов в экономике/ В.Н. Горюнов, Е.Б. Кониченко // Вестник МИЭП. 2014. № 2 (15). С. 63–80.

15. Горягин А.А. Административно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2001. – 56 с.
16. Доронина Н.Г., Семилютин Н.Г. Регулирование инвестиций как форма защиты экономических интересов государства // Журнал российского права. - 2005. - N 9. – С.16.
17. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учеб. пособие. - М.: Изд-во «Брандес», 1997. – 678 с.
18. Калашников И.Б. Инвестиционный процесс предприятия: понятие и сущность. - Саратов, 1999. – 160 с.
19. Козлова Е.Б. Инвестиционный договор как нетипичная договорная конструкция // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2009. - N 1. – С. 17.
20. Лисица В.Н. Понятие и формы осуществления инвестиционной деятельности // Предпринимательское право. – 2007. - N 2. – С.24.
21. Лисица В.Н. Инвестиционное право: учебник. – М.: НИИГУ, 2015. – С. 32.
22. Мордвинцев А. И. Анализ и пути совершенствования инвестиционного регионального климата в Волгоградской области / А. И. Мордвинцев, С. П. Сазонов, А. Г. Ли // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 8. – С. 44-53.
23. Мухетдинова Н.М. Региональные проблемы современного инвестиционного роста России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. - N 4. – С.34.
24. Парфенова Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2014 № 8 (179). Выпуск 30/1. – С.18-25.
25. Пролынг Ч.. Правовое регулирование иностранных инвестиций в Российской Федерации и "Необязывающие" инвестиционные

- принципы АТЭС // Законодательство и экономика. – 2006. - N 1. – С.27.
26. Попондопуло В.Ф. Инвестиционная деятельность: правовые формы осуществления, публичной организации и защиты // Юрист. 2013. № 19. С. 15-23.
27. Потапова Ю.В. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2003. – 42 с.
28. Пузыня Т.А. Оценка инвестиционной привлекательности Псковской области // Региональная экономика: теория и практика. 2015 № 26 (401). С. 26-36.
29. Селивёрстов Ю.И. Нормативно-правовое обеспечение процесса формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе//Вестник Белгородского юридического института МВД России.2015.№2 – С.26-29.
30. Семилютина Н.Г. Инвестиции и рынок финансовых услуг: проблемы законодательного регулирования // Журнал российского права. - 2003. - N 2. - С.
31. Симонова С.В. К вопросу о правовых формах инвестирования в жилищное Хозяйственное право. В 2 т. / Отв. ред. В.С. Мартемьянов. - М.: Изд-во БЕК, 1994. Т. 2. – 654 с.
32. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.02.1999 № 39 ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
33. Сокол П.В. Инвестиционный договор в жилищном строительстве. - М.: Ось-89, 2004. – 179 с.
34. Токуев М.М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности РФ//Пробелы в российском законодательстве. – 2011. - №6. – С.108-111.
35. Чеченов А.А. Инвестиционный процесс: проблемы и методы его

активизации. - Нальчик, 2001. – 178 с.

36. Шичанин А.В., Гривков О.Д. Некоторые аспекты минимизации правовых рисков при осуществлении инвестиционной деятельности // Право и экономика. - 2007. - N 6. – С.25.