

4. Конституция Республики Абхазия. Принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва 26 ноября 1994г., одобрена всенародным голосованием 3 октября 1999 г.

5. Сангулия А.Д. Проблемы и перспективы формирования правового государства в Республике Абхазия. Труды Абхазского государственного университета. Сухум, 2015. 386 с.

6. Сборник законодательных актов Республики Абхазия. №6. Сухум, 1996. 128 с.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.4

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОППОЗИЦИЯ КАК КОЛЛЕКТИВНАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПРОТЕСТ В РОССИИ

© 2017 г. А.В. Зейналбдыева

Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет
308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

National Research University
Belgorod State University
85, Pobedy str.,
Belgorod, 308015

В данной статье представлена авторская позиция, в соответствии с которой политическая оппозиция является разновидностью коллективной формы реализации права на протест в Российской Федерации. В работе приведены результаты анализа теоретических взглядов о содержании политической оппозиции, а также конституционно-правового законодательства России и зарубежных стран на предмет отражения в нем статуса политической оппозиции.

Ключевые слова: протест, оппозиция, политическая оппозиция, политическая партия, политический плюрализм.

This article presents the author's position, according to which political opposition is a kind of collective form of the right to protest in the Russian Federation. The paper presents the results of the analysis of theoretical views on the content of the political opposition and the constitutional law of Russia and foreign countries reflecting the status of political opposition.

Keywords: protest, opposition, political opposition, political party, political pluralism.

Одной из примет современного российского общества и государства является развитие политической оппозиции, которая по смыслу и формам активности непосредственно связана с реализацией права на протест. Современные социологические исследования указывают на то, что в нашей стране потенциал протеста с политическими требованиями с октября 2015 г. по февраль 2016 г. возрос на 4 % (с 14 % до 18 %) [1].

Формальный импульс развития политической оппозиции в России связан с ее Конституцией (ч.ч. 3-5 ст. 13 и ч. 1 ст. 30) [2]. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Конституции России каждый имеет право на объединение. Важная особенность этого права состоит в его проявлении в других сферах жизнедеятельности человека, связанных с участием в управлении делами государства. Так, именно этим правом обеспечивается формирование политических партий. Считаем обоснованными выводы М.В. Мархгейм, что именно с политическими правами по своему содержанию связано конституционное право на протест и что через использование протестных форм политические права получили конституционное закрепление [3, с. 31].

В качестве самостоятельных субъектов политические партии обладают общими чертами, характерными для иных общественных организаций: организационная упорядоченность, аппарат власти и управления; идейные принципы, объединяющие их членов и привлекающие новых сторонников; определенные программные установки; массовая база в лице членов и сторонников.

Ключевой признак, отличающий партии от других организаций, состоит в их ориентации на открытую, четко выраженную борьбу за участие и государственную власть, за право формирования государственной политики и участие в реализации государственной власти [4, с. 23-28].

В демократическом государстве признается, что политические партии выражают интерес основных социальных групп населения. С учетом этого конституционного принципа государство гарантирует равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных программах целей и задач. Подробно вопрос о политических партиях урегулирован специальным федеральным законом [5]. В данном акте также дано официальное определение политической партии как общественного объединения, которое создано в целях участия граждан

Российской Федерации в политической жизни общества через формирование и выражение их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации в настоящее время в нашей стране зарегистрировано 77 политических партий [6]. Они постоянно развиваются, ведут между собой политическую борьбу, идет идеологическое становление и развитие, объединение и выработка совместных позиций для усиления влияния на государственные структуры и выдвижения своих представителей во власть [4, с. 23-28].

Политические партии, являясь неотъемлемым элементом политической системы общества, выступают носителями конкурирующих друг с другом политических курсов, служат выразителями интересов, потребностей и целей определенных социальных групп, являясь связующим звеном между обществом и государством. Это позволяет расценивать политические партии как субъекты политической оппозиции.

Однако в широком смысле политическая оппозиция может быть представлена не только политическими партиями (хотя именно их роль преобладающая), но и другими институтами гражданского общества и даже физическими лицами. В частности, таким лицом может выступать «само-правозащитник» или «лицо, реализующее собственное конституционное право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом», в индивидуальном или коллективном качестве [7, с. 14].

В литературе отмечено, что иногда к политической системе относят также политических лидеров и политическую элиту, средства массовой информации, группы давления, группы интересов, политические отношения, формы непосредственной демократии и пр. [8, с. 147].

Обращаясь к словарному определению содержания оппозиции, видно, что в переводе с латинского это слово означает противопоставление, противодействие, сопротивление. В широком смысле оппозиция – борьба против какой-либо господствующей воли; та или иная группа или группы людей, которые ведут эту борьбу [9]. В узком смысле суть политической оппозиции выводится из тезиса, что во всяком государстве есть силы, недовольные господствующим направлением правительственной деятельности. Они составляют оппозицию действующей власти, существующему режиму [10].

Сущностью оппозиционной деятельности являются критика существующей политики, режима и протест. Ее иные устойчивые признаки могут быть сведены к инакомыслию и инакодействию целенаправленного характера, декларируемой позиции объединения людей. Как правило, оппозиционно настроенные люди разрабатывают собственные программы, платформы, формируют требования к комплексу условий, необходимых для гражданской жизни. Оппозиция стремится к организационному оформлению [10].

Видовое многообразие оппозиции основывается на разных основаниях. К примеру, исходя из политических традиций (правые, левые, центр); из идеологических течений (социализм, либерализм, консерватизм, анархизм и пр.); из российских культурологических традиций (руссофилы, западники, евразийцы); из степени лояльности оппозиции к власти: лояльная, нелояльная; из легитимности (парламентская и непарламентская) и т.д. Однако этих оснований для классификации оппозиции недостаточно. Есть мнение о классификации оппозиции по характеру требований, их направленности: национальная, религиозная, гражданская [11]. В советский период классификация осуществлялась с учетом данного принципа, и выделялась советская и антисоветская, буржуазная и пролетарская, пролетарская и непролетарская [12].

Несмотря на многообразие приведенных видов оппозиции, ее квинтэссенцией являются не только право, но и реальная возможность сказать свое слово против.

В данной связи именно политическая оппозиция в современных демократических государствах имеет партийный характер [13, с. 174]. Партия придает ей качества стабильности, конструктивности, организованности, сплоченности и идейного единства. Оппозиция может считаться подлинной только в том случае, если у нее есть реальные шансы в обозримом будущем стать правящей силой – партией или блоком [14, с. 17-23].

В современных демократических государствах основные законы определяют для оппозиции некоторую сферу, в пределах которой она может действовать свободно, даже опираясь на государственные гарантии. Однако официальный статус оппозиция имеет лишь в ограниченном числе стран.

К примеру, непосредственная юридическая конструкция права на оппозицию содержится в ст. 114 Конституции Португальской Республики с наименованием «Политические партии и право

на оппозицию» (...за меньшинством признается право на демократическую оппозицию согласно Конституции и закону) [15].

В конституции Мальты ст. 90 с наименованием «Лидер оппозиции» определила его статус. Зафиксировано, что у оппозиции должен быть Лидер, которого назначает Президент. Указаны также случаи, когда должен быть назначен Лидер оппозиции и когда эта должность считается вакантной [16].

Конституции стран СНГ, за исключением основных законов Киргизии и Узбекистана, не содержат в своем тексте положений об оппозиции. В ч. 3 ст. 70 Конституции Республики Киргизия отражено, что парламентской оппозицией считаются фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему [17]. В ст. 34 Конституции Республики Узбекистан положение об оппозиции отражено в аспекте «никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти» [18].

Практика принятия специальных законов об оппозиции в мире также распространения почти не получила [19]. Мы солидарны с мнением И.А. Алебастровой и считаем, что это совершенно естественным: считать себя оппозицией или силой, которая поддерживает правящую партию (блок), – это результат свободного выбора каждой партии (блока) – выбора, меняющегося с течением времени [14, с. 17-23]. В этой связи в демократических государствах большее распространение получили косвенные гарантии прав оппозиции. В их числе: применение пропорциональной избирательной системы при проведении выборов представительных органов (как считал Дж.Ст. Милль, в этом случае увеличиваются шансы меньшинства быть представленным [20, с. 133]); принцип пропорциональности или (и) равноправия фракций в организации и процедуре деятельности парламента; распределение парламентского времени между внесением и рассмотрением правительственных и депутатских проектов; обеспечение равных возможностей партий и кандидатов на выборах; лояльные требования к образованию политических партий; обеспечение достаточными гарантиями политических прав граждан, в частности свободы слова и печати, массовых мероприятий и петиций и т.п. [21, с. 103-123].

Вопрос, связанный с гарантиями для оппозиционных партий в России, долгое время не выносился на обсуждение. Это можно объяснить, помимо прочего, тем, что ранее коммунистическая партия была не только правящей, но и единственно возможной политической партией в Советском Союзе [22, с. 33].

В современный период определенные шаги в направлении регулирования оппозиционной деятельности в России сделаны, но до сих пор не принят закон об основных гарантиях оппозиционной деятельности. Начало рассмотрения данного вопроса было положено в 1996 г. с внесением в Государственную Думу Российской Федерации проекта Федерального закона № 96008902-2 «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в Российской Федерации» [23]. Однако Постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 14 мая 2004 г. № 510-IV ГД «О Федеральном законе «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в Российской Федерации» (проект № 96008902-2)» было зафиксировано решение о снятии указанного проекта федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой.

19 января 2010 г. в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона № 315203-5 «О внесении изменений в федеральный закон «О политических партиях» (в части гарантии права граждан на оппозиционную деятельность посредством политических партий) [23].

Указанный законопроект раскрывал основное содержание права на оппозиционную деятельность как права на разработку, распространение и реализацию законными способами положений и документов, предлагающих альтернативные основные направления внутренней и внешней политики государства, пути и средства решения политических, экономических и социальных вопросов. Участие граждан в оппозиционной деятельности предполагалось исключительно через политические партии, одной из основных целей которых является выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти.

Законопроект содержал бланкетную норму, предусматривающую принятие Федерального закона об основных гарантиях оппозиционной деятельности в Российской Федерации.

Однако и этот законопроект был отклонен Постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 26 ноября 2010 г. № 4531-5 ГД [24].

С учетом представленных рассуждений, считаем, что в конституционно-отраслевой науке в

связи с реализацией права на протест целесообразно обособление политической оппозиции, субъектами которой выступают политические партии. В этой связи, на наш взгляд, вновь актуализируется обсуждение проблемы гарантирования права граждан на оппозиционную деятельность посредством политических партий. Несмотря на имеющиеся конституционно-правовые установления о политическом плюрализме и равенстве политических партий, тем не менее необходимы государственные гарантии для партий, не вошедших в так называемое парламентское большинство. Не отрицая необходимости разработки и принятия самостоятельного нормативного правового акта о статусе оппозиции в России, полагаем, на данном этапе целесообразно внесение изменений в федеральный закон «О политических партиях».

Таким образом, по нашему мнению, политическая оппозиция является разновидностью коллективной формы реализации права на протест в Российской Федерации, опосредованной ч.ч. 3, 4 и 5 ст. 13, а также ч. 1 ст. 30 отечественной Конституции. Субъектами политической оппозиции выступают политические партии. Объект – общественные отношения, нуждающиеся в регулировании и его совершенствовании приемами, методами и способами, отличными от предложений, исходящих от парламентского большинства.

Литература и источники

1. URL: <http://www.levada.ru/indikatory/polozhenie-del-v-strane/>
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
3. Мархгейм М.В. Право на протест: конституционный абрис собирательного образа // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 3
4. Семенова Л.З. Политические партии: понятие, сущность // Юридический мир. 2010. № 10.
5. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 09.03.2016 г.) // Российская газета. 2001, 14 июля; 2016, 11 марта.
6. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения 22.05.2016 г.).
7. Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Автореф. диссер. ... докт. юрид. наук. М., 2005. 56 с.
8. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права. М., 1998.
9. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/medic/4879> (дата обращения 20.05.2016 г.).
10. Тимофеева Л.Н. Политология: Лексикон / под редакцией А.И. Соловьева. М, 2007.
11. Алексеева Л.М. История инакомыслия в СССР: новейший период. М.: Московская Хельсинкская группа, 2012.
12. Тимофеева Л.Н. Политология: Лексикон / под редакцией А.И. Соловьева. М., 2007.
13. Борзова И.С. Роль оппозиционных институтов в мировой политике // Негосударственные участники мировой политики / под ред. М.М. Лебедевой, М.В. Харцевича. М.: Аспект Пресс, 2013.
14. Алебастрова И.А. Большинство и меньшинство в демократической политической системе: к вопросу о гарантиях статуса оппозиции // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1.
15. Конституция Португальской Республики от 2 апреля 1976 г. // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/portugal/portug-r.htm
16. Конституция Мальты (Республики Мальты) от 1964 г. // Конституции государств Европы. М.: НОРМА, 2001.
17. Конституция Киргизии от 27 июня 2010 г. // URL: http://ruskg.ru/index.php?option=com_08-52-42&Itemid=30 (дата обращения 24.03.2016 г.).
18. Конституция Республики Узбекистан принята 8 декабря 1992 года // URL: http://www.lex.uz/pages/getact.aspx?lact_id=35869 (дата обращения 24.03.2016 г.).
19. Кузьминых Н.В. Оппозиционная деятельность в Российской Федерации: к вопросу о принятии федерального закона // Современное право. 2007. № 6.
20. Милль Дж.Ст. Рассуждения о представительном правлении. Челябинск: Социум, 2006.
21. Васильева С.В. Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М.: Институт права и публичной политики, 2010.
22. Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996.
23. URL: <http://www.consultant.ru/>
24. Постановление Государственной Думы Российской Федерации от 26 ноября 2010 г. № 4531-5 ГД «О проекте Федерального закона № 315203-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6498.