

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

**Кафедра мировой экономики**

**НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПРИЧИНЫ,  
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПОСЛЕДСТВИЯ**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**студента очной формы обучения 4 курса группы 06001207  
по направлению подготовки 38.03.01 Экономика  
Рядинской Яны Игоревны**

Научный руководитель:  
к.э.н., старший преподаватель  
кафедры мировой экономики  
Ковалева Е. И.

**БЕЛГОРОД 2016**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
Глава 1. Теоретические аспекты миграционных процессов .....	8
1.1. Концептуализация понятий: сущность и виды миграции .....	8
1.2. Причинно-факторные основания нелегальной миграции .....	15
1.3. Учет нелегальной миграции населения: классификация методов оценки .....	20
Глава 2. Современное состояние нелегальной миграции населения .....	28
2.1. Влияние нелегальной миграции на экономику страны .....	28
2.2. Масштабы незаконной миграции в России .....	31
2.3. Анализ и оценка нерегулируемой миграции в странах ЕС .....	40
Глава 3. Миграционная политика России и стран ЕС.....	49
3.1. Международно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции .....	49
3.2. Механизм противодействия нелегальной миграции и повышение уровня экономической безопасности .....	55
Заключение .....	63
Список использованных источников .....	68

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** В последнее время о проблеме нелегальной миграции можно услышать все чаще: политики признают сложность управления ею, а ученые, как отечественные, так и западные, отмечают, что не существует ни единства в понимании ее сущности, нет единых подходов к ее изучению. Важной задачей каждого государства выступает регулирование процессов миграции и борьба с нелегалами. За последние несколько лет во многих странах произошли экономические, политические и социальные изменения, что стало причиной увеличения численности вынужденных мигрантов. Миграция населения является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни. Миграция населения сыграла выдающуюся роль в истории человечества, с ней связаны процессы заселения, хозяйственного освоения земли, развития производительных сил, образования и смешения рас, языков и народов.

Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие. За прошедший период наблюдается расширение процессов миграции, которое выражается как в количественных показателях, так и в качественных: изменяются формы и направления передвижения трудовых потоков. Крупномасштабные внутривосточные и межвосточные перемещения населения и трудовых ресурсов в различных формах являются одним из проявлений интернационализации и либерализации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества, а также последствий острых межнациональных противоречий, прямых столкновений между странами и народами, чрезвычайных ситуаций и природных катаклизмов.

Указанные обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования данной работы «Нелегальная миграция населения: причины, состояние и пути решения».

**Степень разработанности проблемы.** С недавних пор ученые и практики всерьез занялись проблемой нелегальной миграции в Россию. Они выявляли недоработки и противоречия правовых актов и предлагали собственные пути решения данной проблемы. Например, В. А. Ионцев проанализировал факторы, влияющие на миграционные процессы в России, Н. С. Долгова дала оценку ситуации в стране в настоящее время, А. С. Прудникова, выявила недостатки современного российского миграционного законодательства и обрисовала, какие именно правовые акты необходимы. Зарубежные ученые также занимаются исследованием в области нелегальной миграции, так Джанди М. (Jandl, M.) и Вогель Д. (Vogel, D.) разработали методы оценки численности незаконных мигрантов. Мнения этих, а также других авторов будут представлены в выпускной квалификационной работе.

**Целью** исследования является рассмотрение теоретических основ миграции, а также анализ уровня нелегальной миграции в странах Европейского Союза (ЕС) и России.

Для достижения цели исследования были поставлены и решены следующие **задачи**:

- 1) определить границы понятия «нерегистрируемая миграция», проработать базовую терминологию данной проблемы;
- 2) выявить причинно-факторные основания нелегальной миграции;
- 3) дать оценку современному состоянию нелегальной миграции;
- 4) описать, опираясь на существующие исследования и мнения экспертов, экономические, социальные, политические и культурологические последствия нелегальной миграции для России;
- 5) исследовать миграционную политику России и стран ЕС.

**Объектом** исследования данной выпускной квалификационной работы является нелегальная миграция. **Предмет** исследования – причины, современное состояние нелегальной миграции, а также пути решения проблем, связанных с нелегальной миграцией.

**Методологические основы и методы исследования.** При написании данной выпускной квалификационной работы применялись различные общенаучные и частнонаучные методы исследования. Был применен системный подход к рассматриваемой проблеме, анализировалось законодательство в области нелегальной миграции, проблемы и причины этого явления. На основе формально-юридического метода были даны общее определение и классификация понятий, исследовались их признаки. Использовался сравнительный метод для выявления общих закономерностей процесса. Широко применялся статистический метод, приведено большое количество статистической информации.

**Источники получения информации.** Широко в работе используются труды отечественных и зарубежных ученых, а также правовые акты: международные и внутригосударственные. Они помогают проследить статику и динамику нелегальных миграционных процессов, выявить недостатки и положительные моменты миграционного законодательства и более полно охватить затрагиваемую проблему. Для оценки уровня нелегальной миграции использовались данные Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат) и Управления Федеральной миграционной службы (УФМС) России.

**Теоретическая значимость исследования.** Теоретическая значимость состоит в том, что исследование развивает некоторые положения теории относительно миграции, исследуются правовые основы регулирования нелегальной миграции и закономерности применительно к особенностям развития миграционных процессов странах ЕС и России.

**Практическая значимость** заключается в том, что исследование углубляет представление о системе миграционной политики, дает реальные ориентиры и направления совершенствования механизма регулирования миграционных процессов.

**Хронологически рамки** – 2013-2015 гг.

**Направления реализации полученных выводов и предложений.** Полученные результаты данной выпускной квалификационной работы могут быть использованы в качестве лекционного и методического пособия для преподавания дисциплин «Экономическая теория», «Макроэкономика», «Мировая экономика» в образовательных учреждениях.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Включает таблицы в основной части работы.

В первой главе «Теоретические аспекты миграционных процессов» раскрываются теоретические основы миграции, определяются понятие и необходимость учета нелегальной миграции, а также классификация методов его оценки.

Во второй главе «Современное состояние нелегальной миграции населения» дается общий анализ нелегальной миграции в странах ЕС и России и определяется уровень влияния этого явления на экономику стран.

Третья глава «Миграционная политика России и стран ЕС» описывает международное и российское законодательство в отношении нелегальных мигрантов, выделяются сходства и различия. Рассматриваются механизм противодействия нелегальной миграции и способы повышения уровня экономической безопасности.

В заключении подводятся итоги исследования в области нелегальной миграции, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме,

выносятся предложения по изменению и дополнению законодательства в данной сфере.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

## 1.1. Концептуализация понятий: сущность и виды миграции

Миграция – явление очень древнее. Предполагается, что английский ученый Равенштейн дал одно из первых научных определений миграции приблизительно в 1885-1889 гг. согласно определению, миграция является постоянным или временным изменением местожительства человека [41, с. 7].

В настоящее время в научной сфере имеется достаточно много определений понятия миграции населения. Прежде чем перейти к их рассмотрению, дадим характеристику основным терминам, связанным с миграцией.

Миграционный поток - это совокупность территориальных перемещений населения, совершающихся в определенное время в рамках той или иной территориальной системы [61, с. 27].

Для территориальных совокупностей людей миграционный процесс представляется как серия прибытий, серия убытий и их взаимодействие, конечным итогом которого является миграционное сальдо или миграционный результат.

Термин миграционная мобильность, или миграционная подвижность зачастую используют как синоним миграции населения. Тем не менее, миграционная мобильность - это только возможность (склонность) населения к миграции, которая не всегда может реализоваться в силу разных причин.

Международная миграция включает два основных понятия: эмиграция и иммиграция. Эмиграцией называют выезд из страны на постоянное место жительства, а под иммиграцией понимают въезд в страну на постоянное место жительства [34, с. 46].

Вышеизложенные термины позволяют подразделить определения «миграция» на 4 группы.

Первая группа определений объединяет два достаточно различных явления, таких как миграционный процесс и миграционный результат. В частности, Н.Н. Филиппов и В.А. Суков определяют миграцию как любой вид территориального перераспределения населения. Е.Л. Шувалов называет миграцией любые механические перемещения людских контингентов (1985) [52, с. 54].

Вторая группа определений миграции не разделяет понятий перемещение и мобильность, либо считает миграцию формой миграционной мобильности. Например, это касается работ В.Н. Чапека, В.И. Моисеенко, О.В. Лармина, Л.Л. Шамилевой, В.И. Переведенцева, Т.И. Заславской и других исследователей. На четком разделении терминов «миграция» и «миграционная мобильность» настаивают ряд ученых. М.В. Курман, полагал, что мобильность обозначает скорее потенциальную готовность и способность индивида к действию, чем само действие. Л.Л. Рыбаковский был одним из тех, кто наиболее близко к современной трактовке охарактеризовал оба термина. Так, в 1978 г. он пришел к выводу, что миграционная мобильность (подвижность) является общим понятием потенциальной и реальной миграции населения, которое представляющее собой потенциальную готовность населения к изменению своего территориального статуса. Миграцию населения он описывал как территориальное перемещение, а миграционную мобильностью (подвижностью) как способность к миграции, т.е. потенциально возможную миграционную активность [54, с. 19].

Третью группу определений миграция составляет смешение различных видов движения населения, в том числе миграционного. Например, польский социолог Я. Щепаньский называл миграцией любое перемещение между

общностями и группами, в том числе без изменения места в географическом пространстве [60, с. 25].

М.В. Курман полагал, что к миграции необходимо отнести все виды движения населения, которые имеют общественную значимость - движение кадров, переход из одной образовательной или профессиональной группы в другую [40, с. 107]. Ученый В.И. Староверов определял миграцию населения как изменение положения людей в географическом пространстве в связи с постоянным или краткосрочным переходом из одной социально-экономической группы в другую, с возвращением в общность или с изменением пространственного положения всей общности в целом. В зарубежной науке подобный подход отражает определение С. Эйзенштада, по мнению которого миграция – это физический переход индивида или группы из одного общества в другое [36, с. 19].

К четвертой группе, являющейся наиболее распространенной и признаваемой многими учеными, относятся определения миграции, объединяющие только территориальные перемещения населения. Данные определения возникли в исследованиях 1950 - 1960 годов. Эта категория имеет узкий и широкий подход к описанию термина «миграция». В.И. Переведенцев в широком смысле понимал под миграцией совокупность любых перемещений людей в пространстве. В узком, специальном значении слова, миграцией считают всю совокупность перемещения населения, которые связаны со сменой места проживания на относительно длительный срок [49, с. 10].

В настоящее время наиболее распространенным является следующее определение миграции: миграция - это любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности [61, с. 472].

Миграционный процесс состоит из трех стадий. Первая стадия – подготовительная, процесс формирования установок миграционной подвижности. Вторую стадию составляет сам процесс переселения, совершающийся в определенное время в рамках той или иной территории. Третья стадия – заключительная, т.е. непосредственно процесс приживаемости мигрантов на новом месте жительства, приспособление, адаптации мигрантов к новым условиям жизни.

Классификация миграции довольно обширна и строится на основании многих признаков (табл. 1.1).

Таблица 1.1

## Виды миграции

Географический признак	Функциональный признак	По продолжительности	По мотивам	По степени законности
внешние	Трудовая	Временная	Социально – экономическая	Легальная
внутренние	Культурно-бытовая	Маятниковая	Политическая	нелегальная
-	Служебные командировки	Постоянная	Религиозная	-
-	Учебная миграция	Сезонная	Семейно – бытовая	-

Составлено по данным: [36, с. 31]

Рассмотрим некоторые виды миграции и дадим их определение.

1. По географическому признаку:

а) внешняя (международная);

б) внутренняя (внутригосударственная) миграция.

Внешняя миграция в свою очередь включает в себя эмиграцию и иммиграцию. Эмиграция происходит от лат. *emigro* — «выселяюсь», означает вынужденное или добровольное переселение из одной страны в другую по экономическим, политическим, личным и иным обстоятельствам.

Иммиграция населения происходит от лат. *immigro* — «вселяюсь», означает въезд населения одной страны в другую на временное или постоянное место жительства.

Под внутригосударственной миграцией понимается процесс переселения населения внутри одной и той же страны. Такие перемещения не выходят за пределы государственной границы.

Во внутренних миграциях участвуют граждане данной страны, не меняющие своего подданства. Внутренние миграции не изменяют численность населения страны в целом, но влияют на ее территориальное распределение.

## 2. По функциональному признаку:

а) трудовая миграция - совокупность территориальных перемещений людей, связанная с занятостью и поиском работы. Такая миграция порождается стремлением изменить как параметры собственного рабочего места, так и внешними по отношению к месту проживания условиями: социально-культурными, жилищно-бытовыми, экологическими, природно-климатическими. Различают внутреннюю трудовую миграцию – в пределах одного государства и международную, связанную с пересечением государственной границы;

б) культурно-бытовая;

в) рекреационная - территориальные перемещения в целях отдыха или туризма;

г) служебные командировки;

д) учебная миграция.

## 3. По продолжительности:

а) временная, возвратная миграция - передвижение лица, возвращающегося в свою страну происхождения или место постоянного проживания, обычно после годичного пребывания в другой стране. Это возвращение может быть добровольным или недобровольным;

б) маятниковая миграция - условное название регулярных (обычно ежедневных) поездок населения из одного населённого пункта (места жительства) в другой — на работу или учёбу и обратно;

в) постоянная, безвозвратная;

г) сезонная (перемещение в определенные периоды года).

б) неорганизованная (силами и средствами самих мигрантов без какой-либо материальной или организационной помощи со стороны учреждений).

4. По мотивам:

а) социально-экономическая;

б) политическая;

в) религиозная;

г) семейно-бытовая.

5. По степени законности:

а) легальная (нахождение мигрантов в стране на законных основаниях);

б) нелегальная (нарушение миграционного законодательства).

По форме организации миграция также бывает организованная и неорганизованная, каждая из которой имеет свои виды и подвиды (рис. 1.1.).

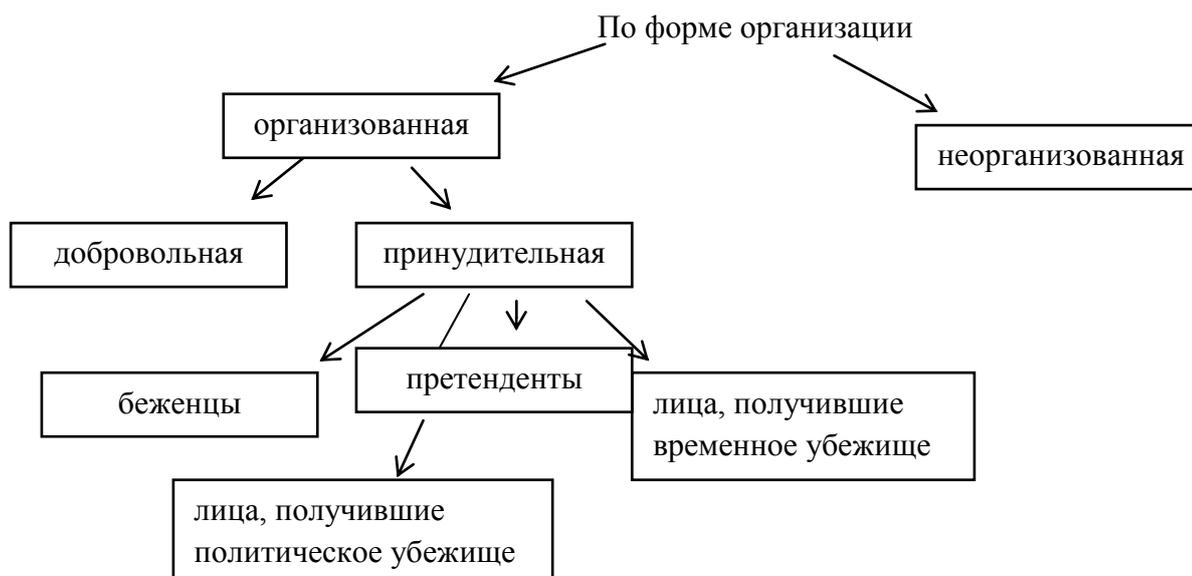


Рис. 1.1. Виды миграции по форме организации

Составлено по данным: [36, с. 34]

Из рисунка 1.1 мы видим, что организованная миграция делится на:

- добровольную - перемещение людей в пространстве по собственной воле;

- принудительную - перемещение осуществляется в силу чрезвычайных обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью человека. Непосредственными причинами вынужденной миграции являются индивидуальное преследование, войны, всеобщее насилие, серьезные нарушения прав человека, пытки и других жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания.

Согласно международным документам Женевской Конвенции в отношении беженцев 1951 г. [1] вынужденные мигранты подразделяются на следующие категории:

1) беженцы – это вынужденные мигранты, которым до или после прибытия в страну предоставляется статус беженца;

2) претенденты – это лица, которые желают получить убежище, и подающие ходатайство о получении убежища не в своей стране. Статус претендента в соответствии международным документам сохраняется за ними до тех пор, пока их заявление не будет рассмотрено и по нему не будет вынесено соответствующее решение. В России их называют лицами, обратившимися с заявлениями (ходатайствами) о приобретении статуса;

3) иностранцы, которые получили временный статус защиты. Им разрешается временное (не редко на неопределенный срок) нахождение в принимающей стране до тех пор, пока их жизни угрожает реальная опасность на территории их государства. В Федеральном Законе РФ предусмотрен статус лица, получившего временное убежище;

4) лица, принятые по иным соображениям гуманности, это иностранцы, которые не получили полного статуса беженца, но несмотря на это, допущены в страну по причинам гуманитарного характера, по причине того, что они

оказались в положении сходном с положением беженцев. Например, в российском законодательстве это лица, которые получили политическое убежище.

Таким образом, не существует однозначного определения такого понятия как миграция. Отечественные и зарубежные ученые в своих трудах рассматривали процесс миграции с различных сторон. Тем не менее, на наш взгляд наиболее распространенным и общепринятым определением миграции выступает следующее: миграция - это любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно- территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности. Основными видами миграции являются: по продолжительности – временная и постоянная, по функциональному признаку – трудовая, по мотивам – социально-экономическая и политическая.

Вышеприведенная классификация видов миграции исходит из разнообразия причин перемещения населения, которые будут рассмотрены в следующем параграфе.

## **1.2. Причинно-факторные основания нелегальной миграции населения**

Незаконная международная миграция - сложный социальный феномен. Как и миграция в целом, незаконная миграция обусловлена рядом причин, среди которых исследователи называют экономические, политические, демографические, социальные, экологические, военные и др. [51, с. 7]. Эти причины могут действовать и, как правило, действуют в сложном сочетании. Необходимо отметить, что нелегальная миграция - закономерное, хотя часто и нежелательное социальное явление. Выяснение причин (факторов), порождающих незаконную миграцию, является определяющим условием

эффективного предотвращения таких проявлений, а также позволяет понять предопределенность такого антисоциального явления, как нелегальная миграция и, соответственно, оценить ее масштаб и характер. Так как нерегистрируемая миграция характеризуется явлением, которое саморазвивается в рамках общества в целом и влечет за собой достаточно много негативных социальных аспектов, то выяснение причин этого процесса является важным вопросом на сегодняшний день.

Основопологающей причиной, по которой мигранты незаконно пересекают границу, выступает неравенство экономического развития государства. Страны с высоким уровнем жизни населения привлекательны для мигрантов из менее развитых стран, в которых часто за подобную работу платят на порядок меньше. Именно этот, экономический по своему характеру, фактор является причиной значительной части мировой миграции. Это подтверждает мировую закономерность - нелегальная миграция, как правило, имеет трудовой временный характер [48, с. 76]. Не все мигранты в чужой стране имеют возможность трудоустроиться легально, вследствие этого возникают условия для занятия запрещенными в государстве пребывания видами деятельности. Незаконные мигранты в силу своей бесправности и невысоких требований невольно создают «теневые» общественные структуры, которые ориентируются на данную группу работников и в дальнейшем предъявляют на нее спрос.

Таким образом, экономические причины нелегальной миграции следующие:

- 1) нестабильная экономическая ситуация в стране;
- 2) снижение уровня жизни населения, которое сопровождается безработицей, невыплатой (длительной задержкой) заработной платы, лишением социальных льгот, формирует социальную основу детерминации

преступлений, связанных с удовлетворением естественных жизненных потребностей населения;

3) недостаточное финансовое обеспечение государственных органов и учреждений, занимающихся нелегальной миграцией;

Другой важной причиной существования незаконной миграции является осуществление государствами в той или иной мере ограничительной (рестриктивной) миграционной политики. Высокая миграционная активность населения всегда имеет как отрицательные, так и положительные последствия. Так как миграционное передвижение неоднозначно оказывает воздействие на социально-экономическую ситуацию в государстве происхождения, государстве-транзита и государстве-реципиента, то в этом случае страны могут проводить различную политику в отношении въезда мигрантов - от создания режима открытых дверей до использования жестких ограничительных мер. При этом наиболее эффективными являются меры, которые основаны на согласованной политике группы государств [62, с. 47].

Неотъемлемой составляющей государственного суверенитета является право государства заботиться о своей национальной безопасности и предотвращать со строгим соблюдением требований международного права угрозы этой безопасности. Но в тоже время ограничительные мероприятия в отношении мигрантов могут вынудить их искать полулегальные и нелегальные пути для проникновения на территорию страны или обхода ограничений на занятие определенными видами деятельности

Как отмечается в одном из рабочих документов Десятого Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, «следует дополнительно подумать о последствиях жесткой иммиграционной политики, которая, вероятно, в большей степени ведет к снижению уровня ожиданий мигрантов, чем к ограничению их количества» [10, с. 198]. Под снижением уровня ожиданий мигрантов понимается качественное ухудшение

тех видов деятельности, для занятия которыми может предложить свои руки незаконный мигрант по сравнению с законно находящимися в стране. Мигрант, незаконно находящийся в стране, не может обратиться за защитой своих прав в органы государства пребывания, и не имеет поддержки со стороны государства, гражданином которого он является, так как опасается уголовного преследования и депортации. Таким образом, существует вероятность, что использование жесткой ограничительной политики в отношении привлечения иностранной рабочей силы окажет только негативный эффект на положение фактически находящихся на территории государства нелегальных мигрантов.

Важно отметить, что политические факторы нелегальной миграции могут быть обусловлены социально-экономическими и другими особенностями страны, с которой мигранты выбывают, а именно:

- 1) политические преследования, смена политических режимов;
- 2) разнообразные дискриминации (расовая, этническая, религиозная);
- 3) стихийные бедствия;
- 4) реформы в государстве.

К факторам правового характера, имеющих форму социальных предпосылок незаконной миграции, относятся следующие:

- ненадлежащее обеспечение реализации в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, других институтов государства и общества принципов верховенства права и законности;

- распространение правового нигилизма как со стороны лиц, нелегально пересекающих границу, так и со стороны должностных и служебных лиц, которые должны организовывать и обеспечивать меры по предотвращению нелегальной миграции.

В Докладе Генерального секретаря ООН на 60-ой сессии Генеральной ассамблеи ООН, в рамках которой проходил Диалог высокого уровня по

миграции было отмечено, что одной из причин незаконной миграции становятся бюрократические процедуры.

Незаконная миграция тесно связана с рядом других социальных явлений, которые рассматриваются не только на внутригосударственном, но и на международном уровне. Прежде всего, нужно назвать институт беженцев. Опасаясь стать жертвой преследований у себя на родине и пребывая на территорию иностранного государства, беженец не всегда в состоянии соблюсти порядок выезда из собственной страны и пересечения границы иностранного государства. Так, можно привести в пример массовый въезд в Россию курдов из Ирака и Ирана, афганцев по фальшивым заграничным паспортам, которые они покупали, в силу того, что не могли выехать из своих стран в обычном порядке [10, с. 81]. Результатом этого является то, что беженец будет формально попадать под определение нелегального мигранта. В действительности цели его приезда сильно отличаются от намерений других лиц, которые незаконно въехали в страну. Вследствие этого, меры, которые принимаются государствами и рассчитаны на пресечение и предупреждение незаконной миграции, не должны препятствовать исполнению ими своих международно-правовых обязательств в отношении защиты беженцев.

Подводя итог, можно сказать, что в последнее время наблюдается постепенная трансформация характера миграции: из рефлекторной, вызванной конкретной, сиюминутной ситуацией, военным или межнациональным конфликтом, она превращается в эволюционную. Незаконная миграция, как и всякое масштабное явление, является следствием конкретных причин. Основными среди них выделяются: неравенство экономического развития государств, отсутствие перспектив трудоустройства, обнищание населения, дискриминационный характер законодательства по отношению к отдельным категориям лиц, несоблюдение прав человека и др. Выявление причин нелегальной миграции позволяет разрабатывать и внедрять более эффективные

меры для предотвращения этого явления. Необходимо сосредоточить внимание не только на решении проблем, связанных с последствием нелегальной миграции, но и на искоренение причины этого явления, которые, как было описано ранее, связаны с определенными административно-правовыми и финансовыми условиями.

### **1.3. Учет нелегальной миграции населения: классификация методов оценки**

В зарубежной научной литературе, посвященной исследуемому вопросу, существует несколько методик подсчета численности нелегальной миграции, которые базируются на основе деления методов оценки незаконных мигрантов в соответствии со следующей классификацией:

- 1) по взаимодействию с объектом исследования – прямые, которые опираются на текущую регистрацию миграционных процессов – то есть непосредственную регистрацию каждого отдельного случая передвижения как в месте выбытия мигрантов, так и в месте прибытия и косвенные, которые носят расчетный характер и опираются на материалы переписей населения и выборочных обследований;
- 2) по времени наблюдения, т.е. рассматривающие нелегальную миграцию как показатель запаса (на определенный момент времени) или как показатель потока (за период времени);
- 3) по источникам информации или ведомствам, их представляющим;
- 4) по виду нелегальной миграции, т.е. группирующие иностранцев по типу нарушения условий въезда, пребывания или трудовой деятельности;
- 5) по странам, проводящим оценку явления [63, с. 21].

В отечественной литературе классификация предполагает объединение различных методик расчета на основе непосредственно способа формирования результирующей оценки, иначе говоря, техники сбора необходимой

информации или преобразования в нее официальных статистических данных. При данном подходе становится возможным сгруппировать все методы в четыре большие категории:

1. Статистические методы.
2. Опросные методы.
3. Мультипликативные методы.
4. Косвенные методы. [36, с. 75]

Рассмотрим подробнее каждый из методов.

Статистические методы. Основной чертой данной группы методов, выступает то, что все они в качестве источника информации используют официальные базы данных для анализа уровня нелегальной миграции. К таким базам данных относятся:

- перепись населения;
- статистика рождаемости и смертности;
- способ учёта населения при помощи идентификационных карт или индексов;
- данные о количестве отказов в выдаче виз;
- информация о регистрации и контроле международных пассажиропотоков;
- сведения о количестве запросов на предоставление убежища;
- статистика, которая предоставляет информацию о числе выданных разрешений на трудовую деятельность и видов на жительство.

Необходимо отметить, что не все страны производят сбор упомянутых сведений и формируют соответствующие источники информации, кроме того, не всегда существует возможность получить доступ к данным, которые необходимы для проведения исследования [36, с. 78].

Опросные методы. К данной категории методов оценки численности незаконных мигрантов относят все способы подсчёта, которые используют для

достижения поставленной цели технику опроса или анкетирования определенных слоёв населения. Для удобства данные методы можно условно разделить на два фундаментально различных вида. Первый тип содержит методики, основанные на непосредственном взаимодействии с жителями государства, то есть объектом изучения которых, являются иностранцы, рабочие, представители определенных национальностей или же люди, проживающие на конкретных географических территориях, в которых предположительно проживает исследуемая категория людей. Методы, входящие в эту группу можно обозначить как «Методы объектного опроса» для того, чтобы отделить ее от методов второго типа, в рамках которых для подсчёта нелегальных мигрантов используются оценки независимых специалистов. Вторую группу составляют «Методы экспертного опроса». В свою очередь каждая группа способов включает в себя множество различных техник получения и обработки данных [33, с. 31].

Методы объектного опроса. К данной группе методов относятся все способы анкетирования, в рамках которых проводятся непосредственные опросы населения страны. Существует великое множество различных социологических, демографических, экономических интервью, проводимых государственными ведомствами и частными компаниями. Это и бюджетные обследования домохозяйств, и исследования по проблемам занятости, и всевозможные демографические панели. Опросы могут проводиться с гораздо большей периодичностью, чем переписи населения - ежегодно или даже ежемесячно, позволяя вести практически текущий учёт демографических и социальных процессов, происходящих в обществе, в том числе и механического движения населения, то есть миграции [33, с. 34]. Такие обследования, в каждом из которых могут решаться самые различные задачи, организованы как выборочные, другими словами, они охватывают только часть постоянного населения страны. Проводимые подобным образом микропереписи, несмотря

на возникающую ошибку, которая связана с обобщением результатов выборочной совокупности на генеральную, однако, предоставляют более подробную и полную информацию об изучаемой группе населения.

Методы экспертного опроса. Основной определяющей чертой данной группы, относящихся к подтипу «опросно-экспертные», является то, что они используют в качестве источника сбора сведений не непосредственное анкетирование мигрантов, а мнения различных экспертов и компетентных лиц по данному вопросу. В итоге, результаты оценок, которые получены в ходе подобных исследований, являются полностью субъективными и целиком зависят от компетентности информантов, независимо от их количества и способа привлечения к участию в опросе. Несмотря на это, существует большое количество работ, в которых на практике применяются методы экспертного опроса в различных областях знания.

Очевидно, что простая оценка нелегальной миграции не может называться «методом». Важно не только грамотно отобрать специалистов для получения более детальной и полной «картины» изучаемого явления, но и эффективно организовать опрос, для чего исследователи обычно устраивают фокус-группы, почтовые рассылки или индивидуальные беседы со специалистами.

Участниками таких опросов могут выступать представители некоммерческих организаций, юридических компаний, церквей и т.д., которые имеют дело с мигрантами или даже работодатели. Специалисты из кадровых агентств могут помочь оценить число недобросовестных агентств и количество незаконных мигрантов, которых они нанимают. Наконец, некоторые оценки профессионалы могут дать, основываясь на доступных статистических и объектно-опросных данных.

Однако, независимо от способа проведения опросов, большой проблемой в этом исследовании является высокое число отказов в участии, а также большой разброс финальной оценки.

Мультипликативные методы. Данные методы представляют собой комплекс разнообразных способов вычисления численности мигрантов, основанных на использовании как официальных статистических источников, так и некоторых косвенных показателей, которые также зачастую требуют предварительной оценки. Базовым во всех этих методиках является «принцип мультипликатора», согласно которому значение некоторой неизвестной переменной может быть оценено, будучи поставленным в прямую зависимость от другого параметра, значение которого известно или может быть непосредственно измерено [36, с. 41].

Наибольшей сложностью в использовании такого способа является нахождение этого мультипликатора, то есть множителя, который отражает прямую связь между двумя переменными, например, между общим количеством незаконных мигрантов в стране на определенный момент времени и числом обнаруженных нелегальных мигрантов. Более того, для большей точности и достоверности рекомендуется использовать не один мультипликатор, а комбинацию (например, среднее или медиану) из нескольких множителей и оценок.

Все методы, которые относятся к категории «мультипликативные», можно условно разделить на непосредственно мультипликативные и вероятностные.

Первую группу составляют способы, сводящиеся к простому нахождению коэффициента, который отражает взаимосвязь между двумя показателями. Ко второй группе относятся все методы, в рамках которых для оценки нелегальной миграции используется теория вероятности или эконометрическое моделирование.

Косвенные методы. В данную группу методов отнесены все методы, не включенные ни в одну из категорий, которые были представленных в первых трех разделах. Это методы, каждый из которых предполагает оригинальный подход к оценке нелегальной миграции, зачастую не имеющий аналогов. Тем не менее, некоторые из них формируют отдельные направления в изучении незаконной миграции и различных ее аспектов. Однако стоит отметить, что ввиду их небольшого количества и недоверия к их результатам со стороны специалистов по миграции в методологических классификациях и обзорных работах, которые посвящены способам подсчёта незаконных мигрантов, данным методам отведено весьма скудное место. К наиболее известным косвенным оценкам численности нелегальных мигрантов относят:

- метод оценки спроса на труд;
- метод оценки размеров неформального сектора экономики (в рамках данного метода оценивание размеров иностранного населения, находящегося в незаконном положении, основано на первоначальной косвенной оценке участия мигрантов в неформальном секторе экономики изучаемой страны. В качестве подобного показателя может выступать, например, количество нелегально занятых иностранцев);
- оценка масштабов нелегальной миграции на основе денежных переводов;
- оценка нелегальной миграции на основе деятельности пограничных служб.

Косвенные оценки размеров нелегальной миграции являются полезным дополнением ко всей гамме методов, изложенных в данной работе. Тем не менее, они не являются универсальными и зачастую нуждаются в более тщательной проработке используемых категорий и источников информации. Однако данные методики формируют новые направления в методах подсчёта незаконных мигрантов, которые предлагают оригинальный подход,

позволяющий избежать недостатков, присущих статистическим, опросным и мультипликативным методам оценки нелегальной миграции населения.

Таким образом, учет нелегальной миграции населения в зарубежной и отечественной литературе существенно отличается. В первом случае классификация в основном базируется на основе деления методов оценки по взаимодействию с объектом исследования, по времени наблюдения и по источникам информации или ведомствам, их предоставляющим. В российской литературе основными методами оценки нерегистрируемой миграции выступают: статистические, опросные, мультипликативные и косвенные. На мой взгляд, опросные методы являются наиболее неэффективными, так как невозможно определить местонахождение или же проверить достоверность ответов мигрантов, что выливается в существенную итоговую недооценку. Следовательно, только совместное использование всех методов учета международной миграции способствует наиболее точному отображению и анализу миграционных процессов.

Итак, подводя итоги по первой главе, можно сделать следующие выводы: не существует однозначного определения такого понятия как «миграция». Отечественные и зарубежные ученые в своих трудах рассматривали процесс миграции с различных сторон. Тем не менее, на наш взгляд наиболее распространенным и общепринятым определением миграции выступает следующее: миграция - это любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности. Основными видами миграции являются: по продолжительности – временная и постоянная, по функциональному признаку – трудовая, по мотивам – социально-экономическая и политическая. Незаконная миграция, как и всякое масштабное явление, является следствием конкретных причин. Основными среди них

выделяют: неравенство экономического развития государств, отсутствие перспектив трудоустройства, обнищание населения, дискриминационный характер законодательства по отношению к отдельным категориям лиц, несоблюдение прав человека и др. Выявление причин нелегальной миграции позволяет разрабатывать и внедрять более эффективные меры для предотвращения этого явления. Что касается учета нелегальной миграции населения, то в зарубежной и отечественной литературе существенно отличается. В первом случае классификация в основном базируется на основе деления методов оценки по взаимодействию с объектом исследования, по времени наблюдения и по источникам информации или ведомствам, их предоставляющим. В российской литературе основными методами оценки нерегистрируемой миграции выступают: статистические, опросные, мультипликативные и косвенные. На мой взгляд, опросные методы являются наиболее неэффективными, так как невозможно определить местонахождение или же проверить достоверность ответов мигрантов, что выливается в существенную итоговую недооценку. Следовательно, только совместное использование всех методов учета международной миграции способствует наиболее точному отображению и анализу миграционных процессов.

## ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

### 2.1. Влияние нелегальной миграции на экономику страны

От того, как будут развиваться миграционные процессы, какой они примут вектор движения, зависит не только политическая стабильность и территориальная целостность страны, но также социальное и экономическое развитие, уровень жизни населения, реализация национальных и геополитических интересов, участие в мировом разделении труда и, в конечном счете, рациональная интеграция стран в мировую экономику.

Незаконное перемещение населения приводит к чрезмерному миграционному давлению на отдельные регионы, обострению социального напряжения, в том числе в связи с вытеснением граждан из некоторых секторов экономики вследствие демпинга заработной платы, росту теневой экономики, криминализации хозяйственных отношений, а также коррупции и не только в сфере распределения квот на привлечение иностранной рабочей силы.

Как следствие этого, в местах оседания чрезмерного числа иммигрантов отмечается ухудшение социального положения коренного населения, рост безработицы, повышение цен на жилье и продукты питания, возникают проблемы с обеспечением услугами здравоохранения и социальной защиты в силу увеличения нагрузки на эти институты [26, с. 2].

Вместе с тем нелегальное использование иностранной рабочей силы влечет за собой финансовые потери государства в виде выпадающих доходов за использование иностранных работников, неуплаты налогов и платежей в социальные внебюджетные фонды, способствуют вывозу капитала из страны и, соответственно, его изъятию из совокупного внутреннего спроса. Одновременно в значительных объемах формируется теневой оборот

финансовых средств, который легализуются либо используется для финансирования преступной деятельности.

Нерациональные и неконтролируемые потоки миграции представляют угрозу безопасности страны и ее территориальной целостности.

Массовое явление незаконной миграции способствует росту правонарушений среди иммигрантов. Не имея четкого правового статуса, доступа к полноценному медицинскому обслуживанию, стремясь избежать контактов с правоохранительными органами, незаконные мигранты оказываются в положении маргиналов и становятся на путь совершения преступлений или жертвами насилия и вымогательства.

Нелегальная миграция опасна еще по двум обстоятельствам: преступностью нелегальных мигрантов и виктимностью (результативностью процесса). Нелегальная миграция по своей сути явление латентное, что во много определяется ее конспиративностью. Последнее обстоятельство используется диверсионно-террористическими структурами, причем принцип конспиративности распространяются как к государству, откуда осуществляется выезд, так и к государству их въезда [41, с. 19].

С процессом нелегальной миграции в большой степени связаны некоторые направления политического терроризма, другие испытывают ее опосредованное влияние.

Многие незаконные мигранты занимаются противоправной деятельностью, в том числе в составе организованных групп, сформированных по этническому принципу. Они контролируют распространение наркотиков, осуществляют другую криминальную деятельность в ряде регионов страны. Нередко они находят общие интересы с местными организованными группами и коррумпированными чиновниками.

Совершаемые преступления несут за собой ухудшение криминогенной обстановки, провоцируют обострение в обществе конфликтов на этнической

почве, подрывают общественный порядок и безопасность в стране. Влияние организованных преступных групп на функционирование политических институтов страны, а также на формирование ее внешней и внутренней политики подрывает доверие населения к государственным институтам, а также порождает неверие в способность действующего правительства выполнять свои функции. Выезд людей, сопровождаемый нелегальной миграцией, создает условия для нарушения государственных границ и законодательства тех или иных государств или сообщества государств, является серьезной угрозой демократии.

Незаконная миграция отрицательно воздействует на развитие научно-технического процесса, в частности автоматизации и роботизации. Это связано с тем, что использование нелегальной рабочей силы, как правило, дешевле для предприятия, чем приобретение высокотехнологичного оборудования.

Незаконные мигранты по прибытии не обследуются на наличие болезней и вирусов и в период своего пребывания в стране не имеют достаточного доступа к медицинскому обслуживанию. Наряду с этим они подвергаются риску различных заболеваний во время переезда, особенно если их перевозка осуществляется по контрабандным каналам. Потенциально это может создать серьезную угрозу общественному здравоохранению, поскольку болезни могут распространиться среди коренного населения [44, с. 13].

Большая опасность нелегальной иммиграции как нерегулируемого передвижения миллионных масс населения заключается в самих миграционных потоках, оказывающих влияние на все стороны жизни страны (прирост нелегалов приводит к «растворению» социально-этнического состава национального социума иной культурной разнородностью) [55, с. 216].

В итоге рассмотрения данного вопроса можно сказать, что нелегальная миграция населения влечет много негативных последствий. В экономической сфере это неуплата налогов и платежей в бюджетный фонды, рост вывоза

капитала из страны, рост безработицы и расширение теневой экономики. В социальной сфере незаконная миграция создает проблемы с обеспечением населения услугами здравоохранения, а так же деформация этнографической структуры. Так же большая опасность заключается в том, что неконтролируемые потоки мигрантов представляют угрозу безопасности страны путем формирования террористических группировок. Неконтролируемая миграция оказывает влияние на политическую стабильность европейских стран, так как общественная и политическая активность мигрантов и этнический сепаратизм существенным образом ограничивают функциональность социальных, правовых и политических институтов.

## **2.2. Масштабы незаконной миграции в России**

Процессы, связанные с миграцией населения, начинают играть все более значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии целого ряда государств, в том числе и России. Данный процесс обусловлен системой взаимосвязанных проблем – государственного управления, эффективности власти и национальной безопасности.

Главная трансформация специфики миграционных процессов, происходящих на постсоветской территории, обусловлена, прежде всего, тем, что ранее, в период существования единого государства, они подпадали под определение внутренней миграции. Теперь же это внешние миграционные процессы, которые происходят между государствами-членами СНГ на фоне достаточно активного внешнего миграционного обмена людьми между странами Содружества и другими государствами [53, с. 11].

На сегодняшний день основными составляющими миграционными движения на пространстве СНГ являются процессы, связанные с трудовой миграцией.

Ряд негативных факторов на постсоветском пространстве способствовал увеличению количества мигрантов в Россию:

- сложная экономическая ситуация;
- низкий уровень жизни;
- военные и этнические конфликты [21, с. 28].

Миграция, как многогранное явление, оказывает воздействие на социально-экономическую и политическую ситуацию в России. Рост миграционных потоков в определенной мере позволяет нивелировать имеющийся дефицит на рынке труда, при этом миграция в Россию в современных масштабах отчетливо выявляет и определенные риски. Речь идет в первую очередь о нелегальной миграции.

Всеобщая глобализация, охватившая и миграционные процессы, наряду с позитивными явлениями, влечет и возникновение новых угроз. В данных условиях государство, реализуя свои властные функции, становится основным субъектом обеспечения национальной безопасности. При этом существенная роль отводится органам государственной власти, в обязанности которых входит эффективное противодействие возникающим угрозам разного характера и степени опасности.

На современном этапе нелегальную миграцию причисляют к основным вызовам и угрозам стабильности и безопасности не только отдельно взятых государств, но и целых регионов мира. Например, по оценке некоторых экспертов, в России на одного законно работающего иностранца приходится десять незаконно работающих мигрантов [25, с. 19].

Применительно к Российской Федерации основную проблему, связанную с ростом нелегальной миграции составляет осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности с нарушением действующего российского законодательства, а также нарушения режима временного пребывания.

По различным приблизительным оценкам, в том числе и непосредственно ФМС России, ежегодно в Российской Федерации от 3 до 5 млн. иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Нелегальная миграция обеспечивает рабочей силой теневой сектор экономики, что является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации [32, с. 25].

На территории Российской Федерации на сегодняшний день находится более 10 млн. иностранных граждан. Из них 42% пребывают с различными целями, не связанными с осуществлением трудовой деятельности, 17% законно работают на основании разрешения на работу или патента.

На рисунке 2.1 представлена динамика миграции в России, в том числе нелегальной за период 2013-2015 гг.

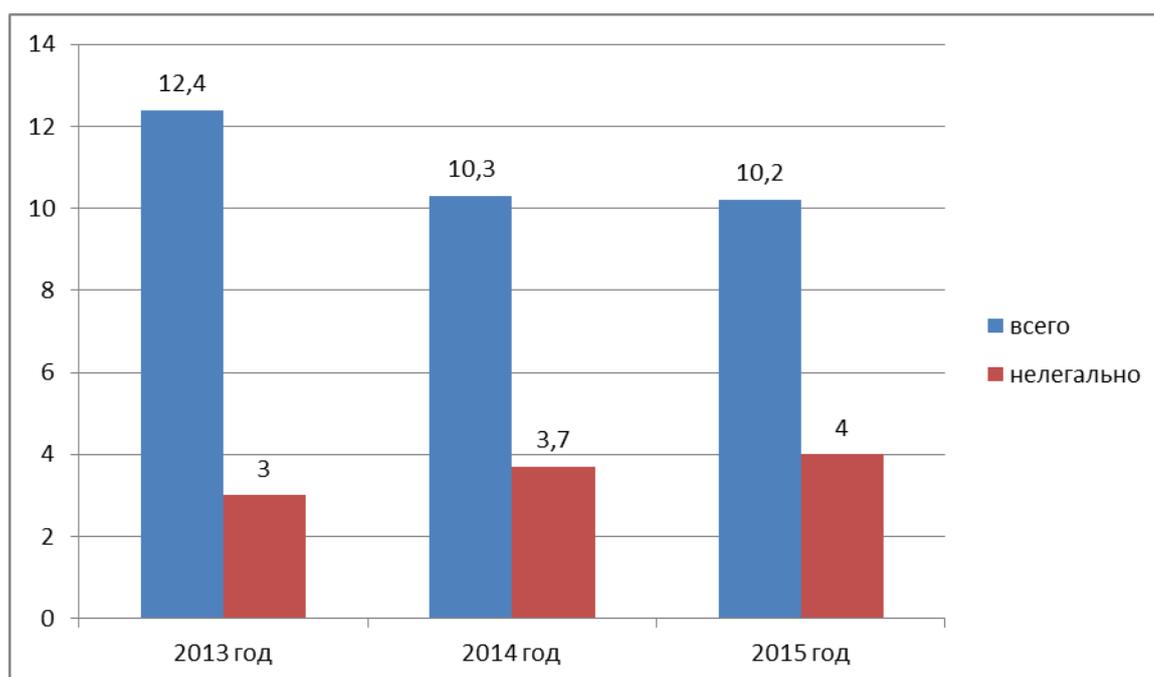


Рис. 2.1. Динамика миграции в России за период 2013-2015 гг., млн. чел.

Составлено по материалам: [58]

В соответствии с данными представленными на рисунке 2.1 можно сделать вывод о том, что за период 2013-2015 гг. количество мигрантов

снизилось на 2 млн. человек, при этом за последние два года уровень миграции практически не изменяется. Однако численность незаконных мигрантов в 2015 году по сравнению с 2013 увеличилась на 1 млн. человек и составляет 4 млн. мигрантов. Такой рост нелегальной миграции может быть связан с увеличением пошлин за оформление документов и введением новых патентов для трудоустройства, цены на которые возросли с 1,2 до 4 тыс. рублей.

Следует отметить, что характер миграции, в том числе и незаконной, в России имеет свою специфику, прежде всего, в силу того, что Россия является наиболее экономически развитым государством на постсоветском пространстве и как следствие – крупнейшим центром притяжения мигрантов из государств-участников СНГ. При этом Российская Федерация не только принимает мигрантов, но и является страной исхода и транзита [43, с. 17].

В этой связи необходимо отметить и само положение нелегальных мигрантов. Зачастую нелегальной миграции активно способствуют отдельные представители мощных мигрантских национальных диаспор. Мигранты, прибывающие по такому каналу в Россию, оказываются в незавидном положении. Без законного оформления своего пребывания на территории страны они не имеют доступа к медицинскому обслуживанию и «социального пакета», не защищены перед работодателем в правовом отношении, а, как правило, состоят в условных правоотношениях с курирующим их представителем диаспоры, который «сдает» мигрантов непосредственному работодателю. Нарушения трудовых прав и эксплуатация труда нелегальных мигрантов, при реализации подобной схемы имеет достаточно широкое распространение на российском рынке труда.

Незаконные мигранты стараются как можно меньше общаться и с населением. В результате этого возникают национальные анклавные, внутри которых часто встречаются криминальные, в том числе экстремистские проявления. Подобные ситуации провоцируют проявления ксенофобии среди

населения, а также обостряются межэтнические противоречия между самими россиянами.

Федеральная миграционная служба Российской Федерации ежегодно на плановой основе проводит мероприятия, связанные с оценкой уровня миграционных процессов, выявлением нарушений миграционного законодательства, а также осуществлением правоприменительных функций в сфере миграции. Результаты деятельности данной службы представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Результаты основных направлений деятельности ФМС за 2013–2015 гг.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Количество мероприятий	894 458	759 330	626 974
Нарушение миграционного законодательства	2 530 443	2 344 593	1 973 281
Административные штрафы, тыс. руб.	6 449 665,5	5 790 064,2	3 962 314,2
- взыскано, тыс. руб.	3 967 648,6	3 820 275,1	2 734 257,3
Возбуждено уголовных дел по ст. «Организация нелегальной миграции»	331	692	862
Выдворено иностранных граждан	80 893	136 488	113 140
В том числе:			
- самостоятельный выезд	53 591	114 361	89 292
- принудительное перемещение через границу	27 302	22 127	23 848
Депортировано	1 520	2 546	4 353

Источник: [58]

Исходя из данных, указанных в таблице 2.1, можно сделать вывод, что количество нарушений миграционного законодательства за последние три года существенно уменьшилось. Однако характер этих нарушений становится все

более серьезным, так как в 2015 году по сравнению с 2014 количество возбужденных уголовных дел увеличилось на 170, а по сравнению с 2013 годом – на 531. Такой высокий показатель преступлений вынуждает проводить более жесткую политику в отношении мигрантов. Так, на 2015 год численность депортированных мигрантов составила 4 353 человека, это на 1 807 человек больше, чем за предыдущий год.

На рисунке 2.2 представлена динамика численности мигрантов, которым был закрыт въезд в Россию, а также динамика численности мигрантов, которые были выдворены либо депортированы за период 2013-2015 гг.

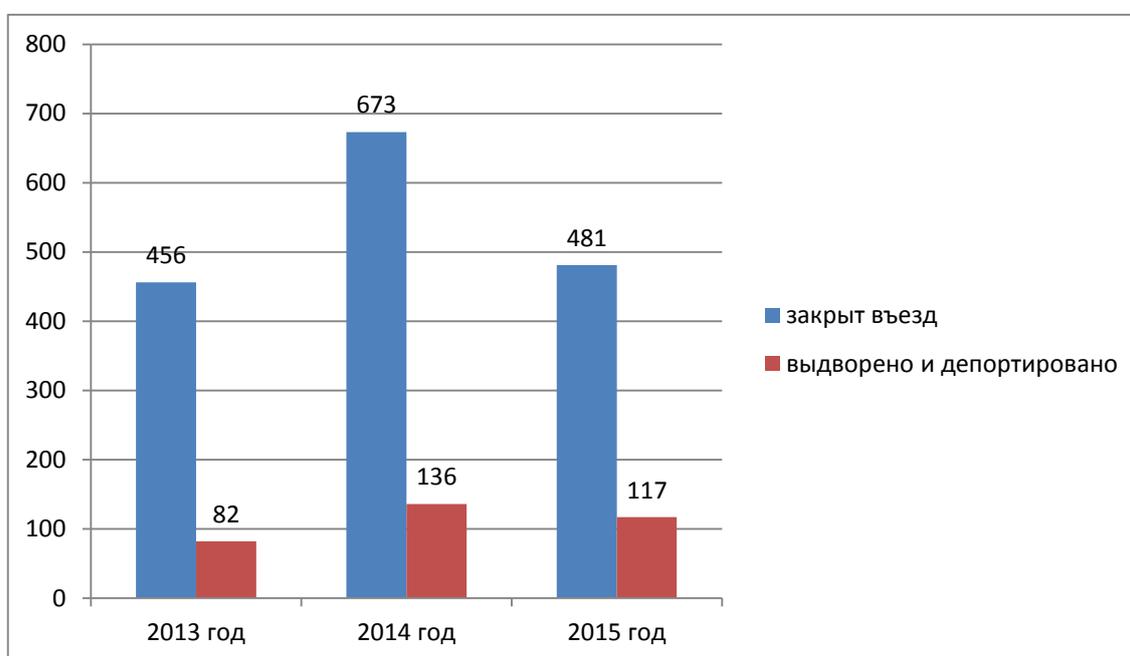


Рис. 2.2. Динамика численности мигрантов, которым был закрыт въезд в Россию, а также динамика численности мигрантов, которые были выдворены либо депортированы за период 2013-2015 гг., тыс. человек

Составлено по материалам: [58]

Как можно увидеть из представленного рисунка 2.2, за исследуемый период численность мигрантов, которым был закрыт въезд, существенно менялась за последние три года. Если в 2013 году закрыт въезд был для 456

тыс. человек, то в 2014 году этот показатель составил 673 тыс. человек. Однако такие меры вызвали наплыв незаконных мигрантов в страну, поэтому в 2015 году в целях снижения количества нелегальных миграционных потоков проводилась более либеральная политика в отношении мигрантов.

Всего в 2015 году въезд на территорию России был закрыт для 481 404 иностранных граждан. Наибольший процент прироста численности иностранных граждан по закрытию въезда наблюдается у граждан стран, доля которых в общем количестве не велика: Того, Гамбия, Йемен, Саудовская Аравия, Сенегал, Бангладеш. В таблице 2.2 представлены основные страны, въезд из которых на территорию Российской Федерации более всего ограничен.

Таблица 2.2

Динамика закрытия въезда на территорию РФ по гражданской принадлежности за 2014-2015 гг.

Гражданство	2014 год	Доля	2015 год	Доля
Узбекистан	277 942	40,7%	213 012	44,2%
Таджикистан	171 531	25,1%	119 108	24,7%
Киргизия	76 687	11,2%	57 953	12,0%
Азербайджан	42 429	6,2%	26 562	5,5%
Вьетнам	18 449	2,7%	17 895	3,7%
Молдова	38 035	5,6%	16 419	3,4%
Китай	14 752	2,2%	11 359	2,4%
Украина	9 682	1,4%	4 136	0,9%
Армения	22 071	3,2%	3 210	0,7%
Турция	1 461	0,2%	2 710	0,6%

Составлено по данным: [58]

Как можно увидеть из представленной таблицы, наибольший удельный вес по закрытию въезда на территорию Российской Федерации приходится на страны СНГ – 91,8%. На первом месте находятся граждане Узбекистана (44,2% на 2015 г.), это связано с тем, что именно из этой страны приходит большая часть незаконных миграционных потоков. Подобные меры должны способствовать уменьшению нелегальных мигрантов в стране, в наибольшей степени в сфере трудовой деятельности.

На рисунке 2.3 представлены государства, откуда поступает основной поток беженцев в Россию.

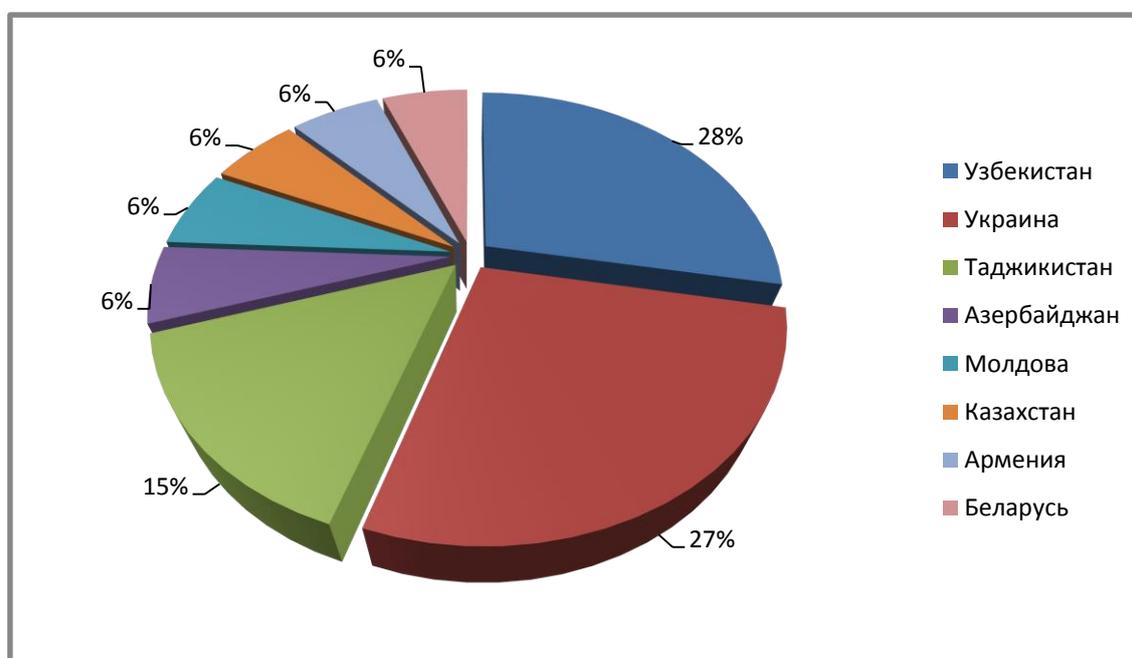


Рис. 2.3. Структура беженцев и вынужденных переселенцев из стран СНГ в РФ  
Составлено по материалам: [58]

Как можно увидеть из представленного рисунка 2.3, основной поток беженцев поступает из стран СНГ, а именно из Узбекистана (28%), Украины (27%), и Таджикистана (15%). Несмотря на то, что приток мигрантов из Украины находится на достаточно высоком уровне, въезд на территорию России гражданам этого государства практически не ограничен, по сравнению с

Узбекистаном и Таджикистаном. Это связано в первую очередь со сложной экономической и политической ситуацией на Украине.

По состоянию на 5 апреля 2016 года по предварительным оценкам Федеральной миграционной службы на территории России насчитывается 9 млн. 874,3 тыс. иностранных граждан. По сравнению с предыдущим годом того же периода это на 1 млн. человек меньше. Главной причиной снижения этого показателя является экономический кризис, который вынуждает многих трудовых мигрантов возвращаться на родину. Несмотря на это, подавляющее число мигрантов на территории РФ по-прежнему составляют граждане ближнего зарубежья. Большинство из них имеют гражданство Украины – 2,5 млн. человек, и составляют основную часть трудовых мигрантов в России. На втором месте находится Узбекистан – 1 757 781 чел., из которого, по причине сложной экономической ситуации в нашей стране и изменении миграционного законодательства, существенно сократился миграционный поток [35].

Таким образом, Россия на постсоветском пространстве выступает крупнейшим центром притяжения мигрантов. Основной поток составляют жители ближнего зарубежья (Узбекистана, Таджикистана и др.), преследуя главной целью возможность трудоустройства. В 2015 году сложная экономическая и политическая ситуации на Украине привели к большому наплыву мигрантов в Россию. Однако, несмотря на это, за прошедший год численность мигрантов по сравнению с 2013 и 2014 годами сократилась на 2 млн. человек. Это обусловлено в первую очередь затруднительным экономическим положением страны и изменением миграционного законодательства. Последние меры вызваны тем, что по результатам плановых мероприятий ФМС России уровень нарушений в области миграционного законодательства находится на высоком уровне. Численность незаконных мигрантов в России на 2015 г. составила около 4 млн. человек. Нелегальная миграция, являясь скрытой по своей природе, требует скоординированного

подхода к решению поставленных задач не только заинтересованных органов государственной власти, но и активного участия разнообразных институтов гражданского общества, а также научного осмысления взаимосвязи миграции и происходящих политических процессов.

### **2.3. Анализ и оценка нерегулируемой миграции в странах ЕС**

Европейский Союз – это крупнейшее конфедеративное образование, включающее 28 стран-членов, на территории которых проживает более полумиллиарда человек.

Одной из характерных сторон динамично развивающейся международной миграции является ее нелегальная составляющая. Европейский миграционный кризис возник в начале 2015 года в связи с многократным увеличением потока беженцев и нелегальных мигрантов в Европейский союз из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии и неготовностью ЕС к их приему и распределению.

Данный миграционный кризис является крупнейшим в Европе со времен Второй мировой войны. С января по сентябрь 2015 года в государствах – членах ЕС было зарегистрировано более 700 тысяч людей, ищущих убежище.

На рисунке 2.4 представлена динамика численности мигрантов в страны ЕС за период 2013-2015 гг.

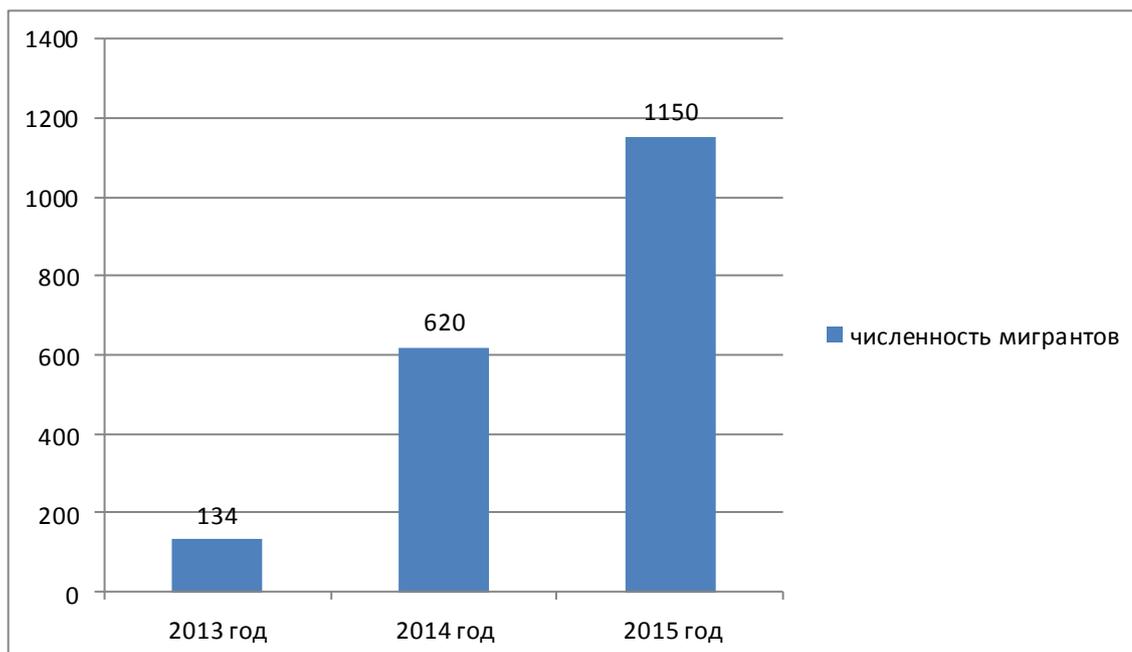


Рис. 2.4. Динамика численности мигрантов в страны ЕС, тыс. человек

Составлено по материалам: [46]

Как можно заметить из представленного рисунка 2.4, уровень миграционных процессов существенно изменился за анализируемый период. По сравнению с 2013 г. численность мигрантов в 2014 г. увеличилась на 486 тыс. человек. А в 2015 году был максимальный наплыв мигрантов в страны ЕС (1150 тыс. чел.), что спровоцировало возникновение миграционного кризиса.

Основными причинами возникновения миграционного движения являются экономическая, политическая и национально-правовая нестабильности.

К ним относятся войны и вооруженные конфликты, дестабилизирующие ситуацию в регионах:

- 1) гражданская война в Ираке;
- 2) гражданская война в Сирии;
- 3) войны в Афганистане (2001-2014 и 2015);
- 4) война в Ливии;

- 5) военная операция против ИГИЛ;
- 6) кризис в Сербии и в Косово;
- 7) вооруженный конфликт на востоке Украины;
- 8) религиозные столкновения в Нигерии;
- 9) конфликты в Йемене и Пакистане [21, с. 56].

Необходимо также отметить, что массовая миграция сопровождается гибелью беженцев. По информации Международной организации по миграции, число погибших в Средиземном море в 2014 году составило 2081 человек, а в 2015 году – 2373 человек [44, с. 30].

По прогнозам западных специалистов в области межнациональных и религиозных отношений, сделанным еще до массового наплыва беженцев, к середине столетия минимум до 40 % населения крупнейших европейских городов, таких как Париж, Лондон, Брюссель и других, будет мусульманским. При этом если контролируемая властями трудовая миграция способствует экономическому росту стран ЕС, то нелегальные массовые потоки беженцев, напротив, создают угрозу европейской безопасности в политической, экономической, социальной и демографической областях [24, с. 18].

Проследить изменение нелегальных миграционных потоков в страны Евросоюза можно увидеть на рисунке 2.5.

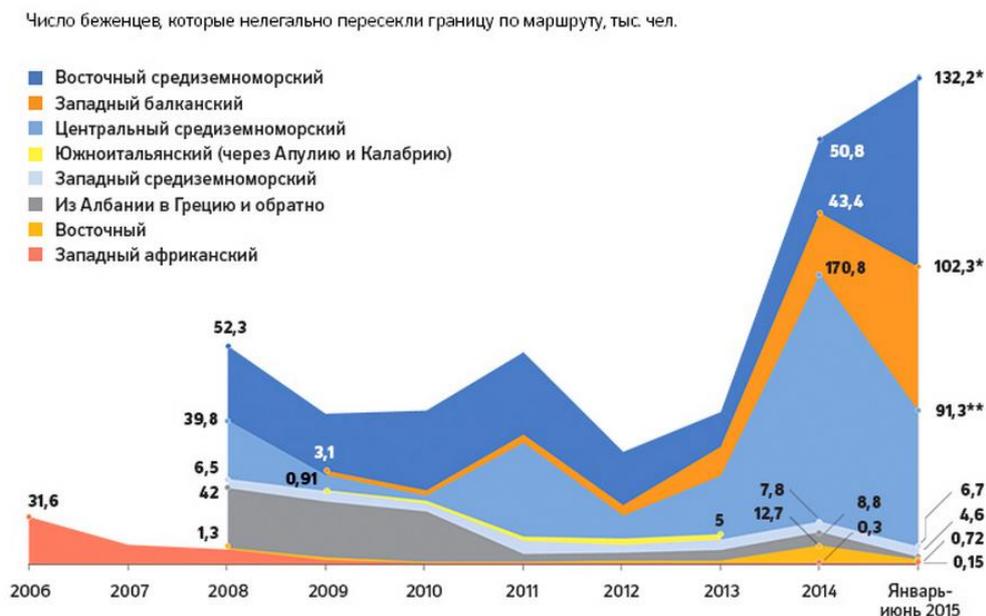


Рис. 2.5. Нелегальные миграционные потоки в страны Евросоюза

Источник: [35]

В 2015 году наибольший приток нелегальных мигрантов наблюдался из восточного средиземноморья (132,2 тыс. чел.), в основном из Сирии – 78,2 тыс. чел. и Афганистана – 32,6 тыс. чел. (рис. 2.6)



Рис. 2.6. Восточный средиземноморский маршрут

Источник: [35]

Второе место по нелегальному миграционному потоку занимает Центральное средиземноморье. Наибольшее количество составляют незаконные мигранты из Эритреи – 23,9 тыс. чел. (Рис. 2.7)

Январь-июль 2015, тыс. чел.



Рис. 2.7. Нелегальные мигранты из центрального средиземноморья

Источник: [35]

Для сравнения на рисунке 2.8 рассмотрим государства, откуда идет основной поток беженцев в страны ЕС.

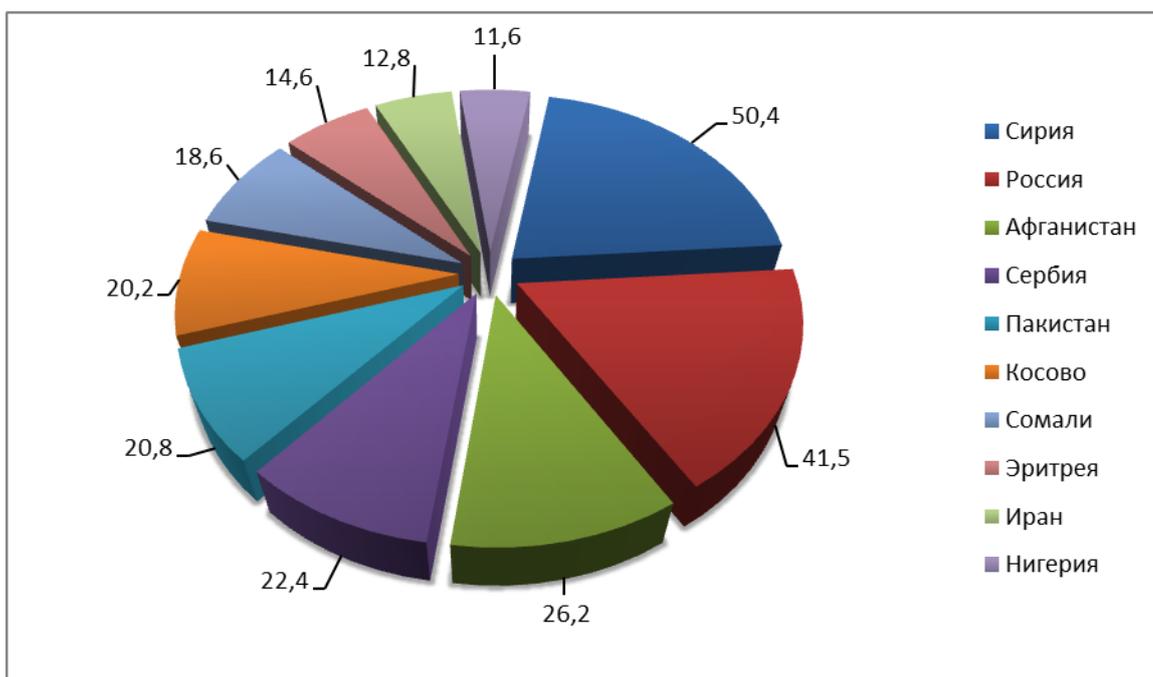


Рис. 2.8. Основные потоки беженцев в страны ЕС на 2015, тыс. человек

Составлено по данным: [46]

Как можно увидеть, основные потоки беженцев поступают из Сирии, России, Афганистана и Сербии. В связи с резким увеличением количества

беженцев в конце 2014 г. начало 2015 г. данное явление получило название – Европейский миграционный кризис. Причиной этого стали войны и вооружённые конфликты, дестабилизирующие ситуацию в регионах: Гражданская война в Ираке, гражданская война в Сирии, войны в Афганистане (2001—2014 и 2015), война в Ливии, военная операция против ИГИЛ, кризис в Сербии и в Косово, вооружённый конфликт на востоке Украины, религиозные столкновения в Нигерии, конфликты в Йемене и Пакистане.

На рисунке 2.9 представлены государства Европейского Союза, принявшие основную часть потока мигрантов.

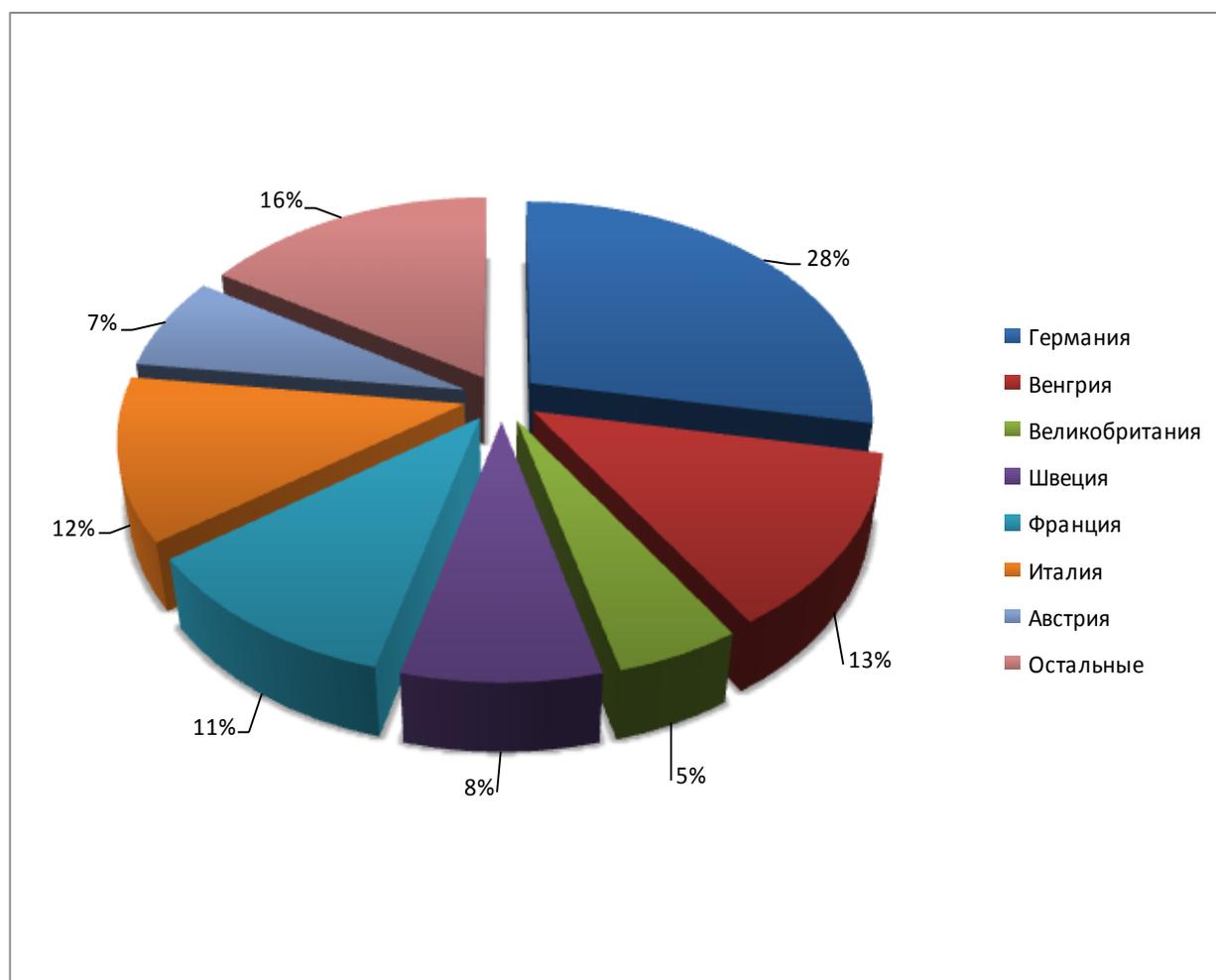


Рис. 2.9. Страны ЕС-реципиенты миграционных потоков, 2015 г.

Составлено по материалам: [21, с. 35]

Как можно увидеть из представленного рисунка, большую часть мигрантов приняла Германия, что существенно отразилось на ее политической, экономической, социальной стабильности, а также других факторах. На втором месте находится Швеция (13%), так как высокий уровень жизни в этой стране делает ее весьма привлекательной для мигрантов.

Более подробно привлекательные страны ЕС для мигрантов представлены на рисунке 2.10.



Рис. 2.10. Наиболее привлекательные для мигрантов страны ЕС

Составлено по материалам: [46]

Как можно увидеть из представленного рисунка, число первоначальных обращений в целом по странам ЕС составило 184,8 тыс. шт., из них более половины были не одобрены. Наиболее привлекательной страной для мигрантов выступает Германия, куда было подано 73,1 тыс. шт. обращений, однако на 58% от этого показателя было отказано в праве на убежище. На втором месте находится Венгрия, несмотря на невысокую численность населения (9849 тыс. чел.), количество обращений в эту страну составило 32,8 тыс. шт. Наименее привлекательной страной является Болгария, это связано с

тем, что экономика этой страны достаточно слабая, поэтому поддержка беженцев находится на более низком уровне по сравнению с другими западно-европейскими странами.

Таким образом, можно сделать выводы, что основными причинами максимального наплыва мигрантов в 2015 г в страны ЕС стала экономическая, политическая и национально-правовая нестабильность в соседних странах. В общей совокупности численность нелегальных мигрантов на 2015 год составила 337, 97 тыс. чел. Наибольший приток незаконных мигрантов наблюдался из Сирии и Афганистана, а государствами ЕС, принявшие основную часть потока мигрантов являются Германия и Венгрия. Актуальным становится вопрос о совместных усилиях ЕС, России, стран Ближнего Востока и других заинтересованных государств в урегулировании ситуации в регионе и создании там нормальных социально-экономических условий, что позволит существенно уменьшить угрозу массовой миграции в Европу и стабилизировать ситуацию на континенте.

Исходя из этого, по второй главе можно сделать следующие выводы: нелегальная миграция населения влечет много негативных последствий. В экономической сфере это неуплата налогов и платежей в бюджетный фонды, рост вывоза капитала из страны, рост безработицы и расширение теневой экономики. В социальной сфере незаконная миграция создает проблемы с обеспечением населения услугами здравоохранения, а так же деформация этнографической структуры. Так же большая опасность заключается в том, что неконтролируемые потоки мигрантов представляют угрозу безопасности страны путем формирования террористических группировок. Россия на постсоветском пространстве выступает крупнейшим центром притяжения мигрантов. Основной поток составляют жители ближнего зарубежья (Узбекистана, Таджикистана и др.), преследуя главной целью возможность трудоустройства. В 2015 году сложная экономическая и политическая ситуации

на Украине привели к большому наплыву мигрантов в Россию. Однако, несмотря на это, за прошедший год численность мигрантов по сравнению с 2013 и 2014 годами сократилась на 2 млн. человек. Это обусловлено в первую очередь затруднительным экономическим положением страны и изменением миграционного законодательства. Последние меры вызваны тем, что по результатам плановых мероприятий ФМС России уровень нарушений в области миграционного законодательства находится на высоком уровне. Численность незаконных мигрантов в России на 2015 г. составила около 4 млн. человек. Нелегальная миграция, являясь скрытой по своей природе, требует скоординированного подхода к решению поставленных задач не только заинтересованных органов государственной власти, но и активного участия разнообразных институтов гражданского общества, а также научного осмысления взаимосвязи миграции и происходящих политических процессов. Что касается стран ЕС, то экономическая, политическая и национально-правовая нестабильность послужили причинами максимального наплыва мигрантов в 2015 г. В общей совокупности численность нелегальных мигрантов на 2015 год составила 337, 97 тыс. чел. Наибольший приток незаконных мигрантов наблюдался из Сирии и Афганистана, а государствами ЕС, принявшие основную часть потока мигрантов являются Германия и Венгрия. Актуальным становится вопрос о совместных усилиях ЕС, России, стран Ближнего Востока и других заинтересованных государств в урегулировании ситуации в регионе и создании там нормальных социально-экономических условий, что позволит существенно уменьшить угрозу массовой миграции в Европу и стабилизировать ситуацию на континенте.

## **ГЛАВА 3. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ И СТРАН ЕС**

### **3.1. Международно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции**

Практически все государства мира признают, что незаконная миграция оказывает негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию в стране пребывания мигрантов. Происходит рост правонарушений и преступлений, повышается нагрузка на социальную сферу, возникают другие негативные последствия.

В целях противодействия незаконной миграции разрабатываются и принимаются различные международные правовые акты, которые можно подразделить на две группы: всемирные и межгосударственные. К последней группе относятся договоры и соглашения, которые заключены в рамках СНГ.

Первую группу главным образом составляют международные правовые акты, которые приняты в рамках Организации Объединенных Наций. Основными в области противодействия незаконной миграции являются Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (г. Нью-Йорке, 15 ноября 2000 года) [8] и дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (г. Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года) [9].

Протокол определяет такие основные понятия в области незаконной миграции, как незаконный ввоз мигрантов, незаконный въезд и поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности. На основании этих документов государства-участники обязаны осуществлять сотрудничество в отношении незаконной миграции, которое заключается в обмене информацией о деятельности нелегальных перевозчиков, документах на въезд и выезд, законодательной и правоприменительной практике и т.д.

Конвенция ООН и Протокол возлагают на участников обязанности принять все необходимые превентивные меры (в том числе законодательные) для соблюдения и защиты прав лиц, ставших объектом преступных деяний, перечисленных в ст. 6 Протокола. Также Протокол регламентирует процедуру возвращения и приема мигрантов. Задачей каждого участника является содействие возвращению и приему без необоснованных или неразумных задержек гражданина или лица, имеющего права постоянно проживать на его территории в момент возвращения, ставшего объектом признанных Протоколом преступных посягательств (п. 2 ст.18)

Вопросы противодействия в отношении нелегальных мигрантов регулируют Женевская конвенция об открытом море (г. Женева, 24 апреля 1958 года) [2] и Конвенция ООН по морскому праву (г. Монтего-Бей, декабря 1982 года) [5, с. 3].

Женевская конвенция об открытом море направлена на регламентацию общих вопросов использования моря, в том числе и противодействия незаконной миграции с нарушением государственной территории государства, проходящей по морю. В Конвенции ООН по морскому праву вопросам противодействия нелегальной миграции посвящена ст. 19, в которой признается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства проход иностранного судна, если в территориальном море оно осуществляет, в числе прочего, посадку или высадку любого лица, вопреки иммиграционным законам и правилам прибрежного государства.

Отдельно необходимо выделить международные правовые акты, которые направлены на защиту прав трудящихся-мигрантов. К ним относятся Конвенция Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства и возможности обращения» (г. Женева, 24 июня 1975 год) [3] и Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (г. Страсбург, 24 ноября 1977 г.) [4].

В соответствии со ст. 3 Конвенции Международной организации труда каждый член Организации в рамках своей юрисдикции и в сотрудничестве с другими государствами-участниками обязан принимать все необходимые меры в следующих целях:

- 1) предотвращение тайного миграционного движения и незаконного найма мигрантов
- 2) противодействие организаторам незаконного или тайного передвижения мигрантов, а также тем, кто нанимает трудящихся, иммигрировавших в незаконных условиях.

Европейская Конвенция определяет формы найма на работу трудящихся-мигрантов; формальности и процедуру в отношении трудового договора, разрешения на работу, режима и условий труда; оснований медицинского обследования, профессионального экзамена, школьной и языковой подготовки; право трудящихся-мигрантов на выезд/въезд, воссоединение семьи и возвращение на родину.

Вторая группа международно-правовых актов, о которых упоминалось ранее, это международные соглашения, в том числе на территории СНГ.

Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (г. Москва, 6 марта 1998 года) является основным международно-правовым документом в данной области [7, с. 81].

Соглашение относится к незаконным мигрантам, которые являются гражданами третьих государств или лицами без гражданства, нарушившие права въезда/выезда, пребывания и передвижения через границы стран Содружества. Данное Соглашение также относится к гражданам этих государств, которые нарушили правила пребывания на территории какой-либо страны Содружества, установленные ее национальным законодательством.

Кроме того, Соглашение предусматривает взаимодействие в вопросах регулирования миграционных процессов: участники Соглашения сотрудничают

в целях выработки механизма по депортации нелегальных мигрантов и гармонизации национального законодательства каждого государства в области ответственности незаконных мигрантов и всех категорий лиц, оказывающих содействие нелегальным мигрантам. На систематической основе происходит обмен информацией между сторонами об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, о выявленных каналах незаконной миграции и решение других вопросов, касающихся выполнения условий Соглашения.

Также регулируют вопросы противодействия незаконной миграции Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью (г. Москва, 25 ноября 1988 года) [6], Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции (г. Астана, 16 сентября 2004 года) [11] и Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участников Соглашения закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмене информацией о незаконной миграции (г. Москва, 25 января 2000 года) [11].

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью направлено на предотвращение, пресечение и выявление, раскрытие и расследование преступлений, которые связаны с нелегальной миграцией, торговлей людьми и их эксплуатацией третьими лицами. Данное сотрудничество осуществляется преимущественно посредством обмена информацией.

На основании Соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией и Концепции сотрудничества в противодействии нелегальной миграции была принята Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействие незаконной миграции на 2012-2014 года (г. Душанбе, 3 сентября 2011 год) [13].

Правительства отдельных стран Содружества в последнее время все более склонны заключать двухсторонние и трехсторонние соглашения. Например, таким является Соглашение Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерацией от 19 ноября 2010 года «О сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграцией из третьих государств», которое заключено в рамках создания Таможенного Союза и Единого экономического пространства [12].

Также заключено соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией от 2 июня 2015 года [14].

В России основным законодательным документом является Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», который вступил в силу 15 января 2007 года. Данным законом предусмотрены новые модели миграционного учета для различных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства [17].

В 2002 году вступили в силу новая редакция Федерального закона от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» (от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ) [15] и Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (в ред. от 30 дек. 2015 года) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [18].

Обновление законодательства в этот период было направлено на усиление паспортно-визового режима, упорядочение системы регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, которые находятся на приграничных территориях. Предусматривался централизованный учет, т. е. создание центрального банка данных иностранных граждан, проживающих или временно находящихся в стране.

Позиция государства по вопросам регулирования миграции на среднесрочную перспективу изложена в Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, которая одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р. Согласно данной Концепции, целями регулирования миграционных процессов являются «обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации» [16].

В 2006 году миграционное законодательство было дополнено рядом правовых актов, направленных на упрощение порядка въезда, регистрации и пребывания в стране трудовых мигрантов на законном основании, что должно было стать основой для противодействия нелегальной миграции.

Таким образом, вследствие того, что нелегальная миграция оказывает негативное воздействие практически на все сферы жизни общества, страны вынуждены разрабатывать и подписывать между собой правовые акты, способствующие пресечению незаконного проникновения мигрантов на территории других государств. Основными в этой области являются Конвенция ООН против национальной организованной преступности и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Существуют также соглашения между государствами-участниками СНГ и различные двусторонние и трехсторонние соглашения, заключенные между правительствами отдельных стран. Необходимо отметить, что международных соглашений и концепций недостаточно, если они не подкрепляются внутригосударственной законодательной и правоприменительной практикой.

### **3.2. Механизм противодействия нелегальной миграции и повышение уровня национальной безопасности**

Анализ ситуации с незаконной миграцией со всей очевидностью свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования стратегии государства в области миграционной политики. Долгосрочные приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации в своем ежегодном Послании, закрепленные в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, требуют своего дальнейшего развития.

Основным субъектом в системе борьбы с организацией незаконной миграции, являются органы Федеральной миграционной службы (ФМС) России. В целях усовершенствования работы данной службы Указом Президента РФ "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" от 5 апреля 2016 г. ФМС как отдельная структура была упразднена. С 1 июня 2016 г. служба должна войти в состав министерства внутренних дел [20].

Анализ ситуации свидетельствует о том, что необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в сфере миграции, позволяющего системно решать весь перечень вопросов, относящихся к миграционной политике. Эффективное решение проблем, связанных с незаконной миграцией, возможно только при наличии качественного миграционного законодательства как на федеральном, так и на региональном уровнях, и существования оптимального механизма его реализации.

Отдельно следует отметить проблему правовой регламентации транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации, которая актуализировалась в настоящее

время в связи с активным развитием международных отношений. В этой связи одним из основных направлений нормативного регулирования пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации должно, в первую очередь, стать создание реальных условий для исполнения иностранными гражданами обязанностей по соблюдению запретов и исполнению обязанностей, установленных российским законодательством в соответствии с международными стандартами [53, с. 120].

Проблема нелегальной миграции, особенно в последние годы, является очень острой. Для ее решения делается многое, но, к сожалению, пока это не приводит к победным результатам. Как показывает практика. Определенная неэффективность противодействия незаконной миграции обусловлена нехваткой кадровых, финансовых и законодательных инструментов. К примеру, ФМС России считает целесообразным отнесение составов преступления, предусмотренных части 1 статьи 322 Уголовного Кодекса Российской Федерации «Незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации» и части 1 статьи 322.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации «Организация незаконной миграции» к числу преступлений средней тяжести, а не преступлений небольшой тяжести, как это есть в настоящее время. По мнению специалистов, данное законодательное изменение будет способствовать повышению качества предварительного расследования и количества вынесения судами приговоров, связанных с реальным лишением свободы [27, с. 18].

На современном этапе российское законодательство в целях противодействия нелегальной миграции использует институты административного выдворения и депортации, а также реализацию соглашений о реадмиссии.

Также достаточно эффективным показал себя активно реализуемый в 2014 году институт закрытия въезда иностранным гражданам-нарушителям

законодательства Российской Федерации. Имеющаяся на сегодняшний день практика по данному вопросу, на наш взгляд, говорит о необходимости развития институтов иммиграционного контроля в данном направлении.

Важнейшим условием, способствующим снижению уровня незаконной миграции, является активное противодействие незаконному осуществлению иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности. В этом направлении может существенно способствовать изменению ситуации Федеральная служба по труду и занятости, которая оказывает государственные услуги в сфере содействия трудовой миграции. Именно данная служба должна осуществлять информационное воздействие на население, доводя до потребителя информацию о возможностях трудоустройства, в том числе в связи с переездом в другую местность. Кроме этого, Федеральная служба по труду и занятости должна принимать активное участие в межрегиональном перераспределении трудовых ресурсов совместно с заинтересованными организациями.

Еще одним направлением деятельности этого ведомства является участие в пределах своей компетенции в международном сотрудничестве по решению проблем занятости, включая вопросы трудовой деятельности граждан РФ за рубежом и иностранных граждан в России в соответствии с международными соглашениями в рамках международных программ. С целью оптимизации процесса управления миграционной деятельностью, выполнение данных функций можно осуществлять через ФМС России [30, с. 18].

Чтобы исключить дублирование, несогласованность действий различных органов государственной власти, целесообразно передать все функции управления миграционной деятельностью специальному федеральному органу исполнительной власти – Федеральной миграционной службе Российской Федерации, в качестве единственной государственной службы,

обеспечивающей организацию и контролирующей миграционную деятельность в стране.

Как уже было сказано, в соответствии с принятой Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года противодействие организации каналов незаконной миграции является одним из основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации. Процесс миграции частично компенсирует естественную убыль населения, однако имеет определенные негативные последствия социального характера, в частности, увеличение количества совершаемых иностранцами преступлений и другие. В этой связи государство должно жестко регулировать миграционные процессы, препятствуя росту незаконной миграции, принимая меры, направленные на реализацию миграционной политики [24, с. 33].

Факт закрепления указанного преступления в российском уголовном законодательстве, является серьезным шагом в его совершенствовании. Вместе с тем, непрекращающиеся по сей день споры в отношении объективных и субъективных признаков состава рассматриваемого преступления подчеркивают необходимость проведения дальнейшего совершенствования законодательства в данной области, основываясь на практическом опыте судебно-следственных органов.

Далее рассмотрим мероприятия, направленные на противодействие нелегальной миграции в государствах Европейского Союза.

На фоне миграционной политики европейские политики предлагают различные способы решения неконтролируемой массовой миграции, в том числе проведение в Евросоюзе законодательных реформ, которые поставили бы заслон нелегальным мигрантам.

Среди других путей премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон предлагает оказание помощи странам, из которых прибывают иммигранты,

ограничение потока экономических иммигрантов при действительной поддержке беженцев, спасающихся от войны. Кроме того, королевство готово направить в международные воды между Северной Африкой и побережьем Италии военный корабль для борьбы с перевозчиками, незаконно осуществляющими переправку экономических мигрантов и беженцев в страны ЕС [22, с. 12].

Аналогичной позиции придерживается Германия, правительство которой приняло в сентябре решение о расширении участия бундесвера в операции Евросоюза «Евронавфор – Средиземноморье» по борьбе с нелегальными перевозчиками беженцев в Средиземном море. В будущем в них планируется задействовать до 950 военнослужащих бундесвера, которые получат право останавливать и уничтожать суда нелегальных перевозчиков.

Кроме того, руководитель Мюнхенской конференции по безопасности, известный немецкий дипломат Вольфганг Ишингер призвал правительство ФРГ в свете миграционного кризиса созвать международную конференцию по Ближнему Востоку с участием России и Ирана с целью создания платформы для выстраивания новой архитектуры безопасности на Ближнем Востоке.

Принято решение об открытии центров по приему и регистрации беженцев на внешних границах ЕС и об их усилении за счет значительного расширения ресурсов, имеющихся в распоряжении европейского агентства по контролю границ «Фронтекс», а также агентства по координации действий полицейских структур - Европола. В центрах по предоставлению убежища, так называемых «горячих точках», которые планируется создать в Греции и Италии, сотрудники и эксперты агентства «Фронтекс», Европейского офиса по вопросам убежища и Европола будут помогать идентифицировать, регистрировать и снимать отпечатки пальцев мигрантов при их въезде в ЕС. Эти меры должны быть подкреплены созданием действенной системы возврата мигрантов, не имеющих права на получение убежища. К концу года

Еврокомиссия должна также представить проект создания эффективной системы охраны границ ЕС [43, с. 25].

Кроме этого, участники саммита пришли к пониманию необходимости урегулирования конфликтов на Ближнем Востоке. Так, в итоговом заявлении отмечается, что требуется «предпринять новые международные усилия» для стабилизации ситуации в Сирии, которая является одной из основных стран-источников миграции, и Ливии, превратившейся в ключевой транзитный пункт для беженцев из Северной и Экваториальной Африки, направляющихся в ЕС. При этом президент Франции Ф. Олланд и канцлер Германии А. Меркель подчеркнули, что Евросоюз должен сотрудничать с Россией, Ираном и странами Персидского залива для проведения новой мирной конференции в Женевском формате для прекращения войны в регионе.

Несмотря на видимое единство, в ЕС сохраняются противоречия между членами этой организации. Так, по утверждению премьер-министра Словакии Р. Фицо, его страна никогда не согласится с предложенным Брюсселем механизмом распределения беженцев, так как вовсе не Братислава бросала бомбы на ливийцев. Словакия будет действовать по двум направлениям:

- 1) подаст иск по этому поводу в суд ЕС в Люксембурге;
- 2) не станет выполнять решение о квотах на беженцев, принятое министрами внутренних дел на экстренном Совете ЕС.

В свою очередь, Франция заявила, что намерена разместить на своей территории не более 30 тысяч беженцев, а Венгрия планирует построить заграждение на границе с Хорватией. Становится очевидным, что Евросоюз не в состоянии принять всех беженцев из конфликтных регионов [22, с. 14].

Проблема регулирования миграционного притока в Европу традиционно занимала ведущее место в политической повестке дня Европейского союза и России. Противодействие нелегальной иммиграции и торговле людьми, контроль над пересечением внешней границы, приём и обустройство

претендентов на убежище требовали нового законодательства, программ и планов действий, финансирования и, что особенно важно, солидарности государств-членов в реализации общих норм и правил, распределении бремени приёма беженцев. В условиях социально-экономического и политического кризиса все противоречия и нерешенные проблемы обострились до трагических масштабов.

Таким образом, в России главным субъектом в системе борьбы с организацией нелегальной миграции являются органы ФМС. Анализ действующего законодательства и практики показывает, что миграционная политика в Европе – как в ЕС, так и в России – развивается, казалось бы, в правильном и разумном направлении: либерализация и поощрение приезда специалистов высокой квалификации при пресечении незаконной миграции. Однако, на наш взгляд необходимы мероприятия, направленные на противодействие нелегальной миграции, а именно, проведение законодательных реформ, ужесточающих последствия несанкционированного нахождения на территории страны. Так как, несмотря на все усилия, постоянно возникают проблемы, затмевающие достигнутые результаты

Итак, подводя итоги по третьей главе, можно сделать следующие выводы: вследствие того, что нелегальная миграция оказывает негативное воздействие практически на все сферы жизни общества, страны вынуждены разрабатывать и подписывать между собой правовые акты, способствующие пресечению незаконного проникновения мигрантов на территории других государств. Основными в этой области являются Конвенция ООН против национальной организованной преступности и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Существуют также соглашения между государствами-участниками СНГ и различные двусторонние и трехсторонние соглашения, заключенные между правительствами отдельных стран. Необходимо отметить, что международных соглашений и концепций

недостаточно, если они не подкрепляются внутригосударственной законодательной и правоприменительной практикой. В России главным субъектом в системе борьбы с организацией нелегальной миграции является органы ФМС. Анализ действующего законодательства и практики показывает, что миграционная политика в Европе – как в ЕС, так и в России – развивается, казалось бы, в правильном и разумном направлении: либерализация и поощрение приезда специалистов высокой квалификации при пресечении незаконной миграции. Однако, на наш взгляд необходимы мероприятия, направленные на противодействие нелегальной миграции, а именно, проведение законодательных реформ, ужесточающих последствия несанкционированного нахождения на территории страны. Так как, несмотря на все усилия, постоянно возникают проблемы, затмевающие достигнутые результаты.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с целью данной работы, а именно, рассмотрение теоретической основы нелегальной миграции и анализ ее масштабов в России и странах ЕС можно сделать следующие выводы.

Миграция представляет собой любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

Наибольшую угрозу для безопасности страны составляет нелегальная миграция, которая может быть вызвана многими факторами. Основными причинами незаконного пересечения границ государства являются экономические причины (безработица, снижение заработной платы и др.), политические преследования, разнообразные дискриминации, стихийные бедствия.

Нерегистрируемая миграция оказывает большое негативное воздействие на все сферы жизни общества. Во-первых, неуправляемость и неконтролируемость процессов миграции отрицательно сказывается на состоянии внутреннего рынка труда. Нелегалы в стране занимают определенное место в разделении труда и способствуют развитию экономических процессов. Но они также способствуют поддержанию и развитию неконтролируемых секторов экономики. Нелегальная занятость незаконных мигрантов неизбежно сопровождается нарушением налогового законодательства.

Незаконная миграция часто связана с контрабандными операциями и другими видами теневого бизнеса, что порождает второй важный аспект - криминализация общества. Растет количество совершаемых нелегальными мигрантами преступлений, все громче заявляет о себе организованная

преступность, приобретающая международный характер. Прежде всего, это проявляется в организации преступных группировок по переправе нелегалов через границу.

В третьих, в политическом аспекте происходит рост межэтнической напряженности. Рост масштабов незаконной миграции сопровождается изменением национального и религиозного состава населения, образованием иноэтнических общин, которые не интегрируются в принимающее общество. Это ведет к обострению межэтнической напряженности, к усилению экстремистских националистических политических течений.

По данным ФМС России в 2015 году общая численность мигрантов составила примерно 10,2 млн. чел., из которых только 1,8 млн. чел. официально зарегистрированы. Так же ежегодно в Российской Федерации от 3 до 5 млн. иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Что касается стран ЕС, то число мигрантов на 2015 год составляет 1,15 млн. чел., и около 337,97 тыс. из них это нелегальные мигранты.

Вследствие высокого уровня незарегистрированных мигрантов страны ЕС и России были вынуждены разрабатывать международные правовые акты. Основными из них являются Конвенция ООН против национальной организованной преступности и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. В России также имеются Федеральные законы для регулирования мигрантов в стране. Наиболее обширным из них можно выделить Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Тем не менее, несмотря на достаточное количество правовых актов по регулированию незаконной миграции, ее уровень по-прежнему остается высоким. Анализ ситуации свидетельствует о том, что необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в сфере миграции, позволяющего

системно решать весь перечень вопросов, относящихся к миграционной политике.

В соответствии с целью и задачами, поставленными во введении, были выполнены исследования в области миграции, которые позволяют предложить следующий механизм изученной проблемы:

1) активное противодействие незаконному осуществлению иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности. Что касается России, то в этом направлении может существенно способствовать изменению ситуации Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), которая оказывает государственные услуги в сфере содействия трудовой миграции. Именно данная служба должна осуществлять информационное воздействие на население, доводя до потребителя информацию о возможностях трудоустройства, в том числе в связи с переездом в другую местность. Кроме этого, Роструд должен принимать активное участие в межрегиональном перераспределении трудовых ресурсов совместно с заинтересованными организациями. Еще одним направлением деятельности этого ведомства является участие в пределах своей компетенции в международном сотрудничестве по решению проблем занятости, включая вопросы трудовой деятельности граждан РФ за рубежом и иностранных граждан в России в соответствии с международными соглашениями в рамках международных программ,

2) осуществлять постоянный мониторинг миграции, максимально учитывая нелегальных мигрантов;

3) создать в России региональные центры и службы по адаптации, в первую очередь по социальной адаптации иностранцев и лиц без гражданства, обеспечить временное проживание безработных мигрантов, как это делается в лагерях беженцев и переселенцев в Европе, обеспечить их профессиональную подготовку и переориентацию;

4) доводить до мигрантов полную информацию путем издания информационных бюллетеней об их правах и обязанностях, желательно на национальных языках мигрантов;

5) упростить бюрократическую процедуру при получении временной регистрации и разрешения на работу, созданием льгот и социальных привилегий для мигрантов, которые трудятся легально, стимулировать правопослушное поведение незаконных мигрантов. При этом будет логичным предусмотреть меры поощрительного характера для предпринимателей, если они официально трудоустраивают работающих у них мигрантов-иностранцев.

б) Отдельное внимание должно уделяться организации взаимодействия с национально-культурными автономиями, диаспорами и землячествами, направленной на активизацию их работы по межнациональному культурному обмену.

По мимо создания благоприятной обстановки для мигрантов необходимо усилить ответственность за нарушение миграционной политики. Среди административных следует предусмотреть меры, направленные, прежде всего, на строгое соблюдение паспортного режима, режима регистрации, порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, других установленных норм и правил, а также административную ответственность за нарушение существующих нормативных актов. Помимо перечисленных, целесообразно принимать меры, предусматривающие усиление дополнительных мер оперативного контроля за обеспечением установленного миграционного порядка, включая меры фильтрации иммиграционных потоков, расширение практики выдворения мигрантов-нарушителей, проведение проверок и др.

В условиях многоукладной рыночной экономики необходимо государственное регулирование экономики, в частности, путем воздействия на макроэкономические параметры, целенаправленного регулирования

структурных преобразований. Существует объективная необходимость совершенствовать механизм обеспечения экономической безопасности страны, который должен основываться на концепции национальной безопасности с учетом современного воздействия на него внутренних и внешних факторов, одним из которых является миграция населения.

Таким образом, без решения проблем нелегальной миграции и нейтрализации ее последствий невозможно построить цивилизованное, экономически развитое государство, в котором будут учтены его интересы в различных областях при полном соблюдении прав человека.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Женевская Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] // Заключена в Женеве 28 июля 1951 г., вступила в силу с 22 апреля 1954 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».
2. Конвенция об открытом море [Текст] / Заключена в Женеве 29 апреля 1958 году // Ведомости ВС СССР. - 1962. - №46. Ст. 457.
3. Конвенция №143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства и возможности обращения» [Электронный ресурс] // Заключена в Женеве 24 июня 1975 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».
4. Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов [Электронный ресурс] // Заключена в Страсбурге 24 ноября 1977 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».
5. Конвенция ООН по морскому праву (UNCLOS) [Текст] // Заключена в Монтего-Бее 10 декабря 1982 г. // Бюллетень международных договоров. – 1988. - № 1.
6. Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с нелегальной миграцией [Текст] // Заключено в Москве 6 марта 1998 г. // Содружество Информ. Вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. - 1998. - №1.
7. Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью [Текст] // Заключено в Москве 25 ноября 1998 // Бюллетень международных договоров. - 2000. - №3.

8. Конвенция против транснациональной организованной преступности [Текст] // Заключена в Нью-Йорке 15 ноября 2000 г., вступила в силу для РФ с 24 июня 2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации - 2004. - № 40. - Ст. 3882.

9. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [Текст] // Заключена в Нью-Йорке 15 ноября 2000 г., вступила в силу для РФ с 24 июня 2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации - 2004. - № 40. - Ст. 3882.

10. Венская декларация о преступности и обращению с правонарушителями [Текст] // Заключена в Вене 15 апреля 2000 г. // Сборник документов М.: Юрлитинформ. - 8 с.

11. Решение Совета глав-государств СНГ «О концепции сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции» [Электронный ресурс] // Заключено в Астане 16 сен. 2004 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».

12. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграцией из третьих государств [Текст] // Заключено в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. - №5. - Ст. 541.

13. Решение Совета глав-государств СНГ «О программе сотрудничества государств-участников СНГ в противодействие незаконной миграции на 2012-2014 годы» [Электронный ресурс] // Заключено в Душанбе 03 ноября 2011г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с

незаконной миграцией [Электронный ресурс] // Заключено в Москве 02 июнь 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «международное право».

15. О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 28 нояб. 1991 г. № 1948-1: в ред. от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. О Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительство РФ от 01.03.2003 № 256 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: в ред. от 15 янв. 2007 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. Об организации работы с обращениями граждан и организаций в Федеральной миграционной службе и ее территориальных органах [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 208 // Российская газета. – 2014. – № 6453. - 13 апр.

20. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. №156 // Справочная правовая

система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. Абдуллин, А. Р. Противодействие нелегальной миграции: практика ЕС и политика России [Текст] // Международное право, 2015. - № 10. –27-37 с.

22. Антонов, В. С. Миграционный кризис в ЕС [Текст] / В. С. Антонов // Международное право. - 2016. - № 3. –9-14 с.

23. Бадыштова, И. М. Миграция в России, 2000-2012 [Текст] / И. М. Бадыштова, Ю. Ф. Флоринская. – М.: Спецкнига, 2013. - 148 с.

24. Бобырев, В. В. Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции [Текст] / В. В. Бобырев // Право и экономика. - 2015. - № 12. –25-34 с.

25. Бобырев, В. В. Законодательная деятельность – основа противодействия незаконной миграции [Текст] / В. В. Бобырев // Миграционное право. – 2008. – №1. – 21 с.

26. Бобырев, В. В. Незаконная миграция, ее влияние на криминогенную обстановку в Российской Федерации [Текст] / В. В. Бобырев // Право и безопасность. - 2007. – № 22. - 7 с.

27. Бойченко, О. А. Актуальные вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации, направленного на предупреждение незаконной миграции [Текст] / О. А. Бойченко // Российский следователь. - 2014. - № 8. –11-18 с.

28. Власов, И. С. Миграция и преступность сравнительно-правовой анализ [Текст] / И. С. Власов, Н. А. Голованова. – М.: ИЗиСП, 2012. –78 с.

29. Гладкий, Ю. Н. Общая экономическая и социальная география [Текст]: учебник для студентов высших учебных заведений / Ю. Н. Гладкий, В. Д. Сухоруков. – М.: Академия, 2013. –226 с.

30. Господынько, Н. Е. Нелегальная миграция стран ЕС: количественные и качественные характеристики [Текст] / Н. Е. Господынько // Проблемы современной экономики. - 2016. - № 1. –12-19 с.

31. Долгова, Н. С. Незаконная миграция: актуальные проблемы борьбы в современных условиях [Текст] / Н. С. Долгова. – М.: Феникс, 2015. – 129 с.

32. Егорова, М. А. Нелегальная миграция в России [Текст] / М. А. Егорова // Общество и культура. - 2015. - № 7. –24-31 с.

33. Заславская, Т. И. Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе [Текст] / Л. Л. Рыбаковский., Т. И. Заславская // Социологические исследования. - 1978. - №1.

34. Иванов, И. С. Миграция в России, 2000-2012 [Текст]: хрестоматия в 3-х томах / И. С. Иванов. - Москва: Спецкнига, 2013.

35. Изменения миграционных потоков [Электронный ресурс]: [официальный сайт]. – РБК. Режим доступа - <http://www.top.rbc.ru/politics/04/09/2015/55e9707>

36. Ионцев, В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения [Текст] / В. А. Ионцев. – М.: МАКС Пресс, 2000. – 161 с.

37. Киселева, Е. В. Международно-правовое регулирование миграции [Текст]: / Е. В. Киселева. - Москва: Академия, 2012. –127 с.

38. Кузнецов, А. П. Ответственность за незаконную миграцию по российскому законодательству [Текст] / А. П. Кузнецов, В. В. Лавров / Государство и право. - 2015. - № 10. –15-22 с.

39. Кузьбожев, Э. Н. Экономическая география и регионалистика [Текст]: учебное пособие для бакалавров / Э. Н. Кузьбожев. - Москва: Юрайт, 2013. –173 с.

40. Курман, М. В. Актуальные вопросы демографии [Текст] / М. В. Курман. – М.: Статистика, 1976. – 219 с.

41. Магеррамов Мурад Аламдар-оглы Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое

противодействие: по материалам России и Азербайджана [Текст]: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.08. / Магеррамов Мурад Аламдароглы. - Москва, 2008. - 26 с.

42. Макаров, С. А. Неконтролируемая массовая миграция - угроза европейской безопасности [Текст] / С. А. Макаров // Международное право. - 2015. - № 9.- 21-27 с.

43. Макарова, М. В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы, тенденции и перспективы развития [Текст] / М. В. Макарова. – М.: МГГЭИ, 2013 – 22 с.

44. Мансура, А. и Миграция и денежные переводы. Восточная Европа и бывший Советский Союз [Текст] / А. Мансура, Б. Куиллина. – М.: Весь мир, 2008. – 212 с.

45. Мартыненко, С. В. Глобальная миграция населения: проблемы учета и анализа [Текст] / С. В. Мартыненко. – М.: Экон-Информ, 2012 – 90 с.

46. Международная миграция [Электронный ресурс]: [офиц. сайт]. - Статистическая служба Европейского союза. Режим доступа – [http://ec.europa.eu/eurostat/data/database?node\\_code=tps00177](http://ec.europa.eu/eurostat/data/database?node_code=tps00177)

47. Менделев, Н. Г. Миграционные процессы и формирование рынка труда на российском Дальнем Востоке [Текст]: учебное пособие / Н. Г. Менделев, Л. Н. Фарафонова. – Хабаровск: ДВГГУ, 2012 –148 с.

48. Назарян, А. А. Нелегальная миграция в России: закономерности и последствия [Текст] / А. А. Назарян // Международная миграция населения: России и современный мир. – 2000. - №4. - 76 с.

49. Переведенцев, В. И. Методы изучения миграции населения [Текст] / В. И. Переведенцев. – М.: Наука, 1975. – 231 с.

50. Платонова, Н. М. Теория и методика социальной работы / Н. М. Платонова, Г. Ф. Нестерова. - М.: Академия, 2010. – 352 с.

51. Подшивалов, В. Е. Незаконная миграция: международно-правовой подход [Текст] / В. Е. Подшивалов // Правоведение. - 2002. - № 4. - 7-9, 11-12 с.
52. Проблемы формирования трудовых ресурсов села [Текст] : сб. науч. Тр. / институт народного хозяйства; под общ. ред. Филиппова В.Н., Сукова В. А. – Свердловск, 1972. – 107 с.
53. Прудникова, А. С. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации [Текст] / Под ред. А.С. Прудникова, М.Л. Тюрина. – СПб: Питер, 2015. – 177 с.
54. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика [Текст] / Л. Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 199 с.
55. Сухов, А. Н. Миграция в Европе и ее последствия [Текст] : учеб. пособие / А. Н. Сухов, С. А. Трыканова. - М.: Флинта. - МПСИ, 2008. - 216 с.
56. Тункин, Г. И. Теория международного права [Текст]: учеб. пособие / Г. И. Тункин.- М.: Экономистъ, 2005. – 416 с.
57. Флоринская, Ю. Ф. Миграционное поле России [Текст] / Ю. Ф. Флоринская. - Москва: Спецкнига, 2013 –131 с.
58. Численность и миграция населения РФ [Электронный ресурс]: [офиц. сайт]. – Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа - [http://www.gks.ru/bgd/regl/b15\\_107/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_107/Main.htm)
59. Шилович, Н. Н. Противодействие Европейского Союза в сфере нелегальной миграции [Текст] / Н. Н. Шилович // Государство и право. - 2016. - № 2. –17-36 с.
60. Щепаньский, Я. Элементарные понятия социологии [Текст] / Я. Щепаньский. – М.: Прогресс, 1969. – 188 с.
61. Юдина, Т. Н. Миграция: словарь основных терминов [Текст] / Т. Н. Юдина. - М.: Академический Проект, 2007. — 472 с.

62. Ястребова, А. Ю. Россия и Европейский союз: правовые подходы к регулированию приема и легализации беженцев [Текст] / А. Ю. Ястребова. – М.: Проспект, 2000. – 330 с.

63. Jandl, M. Report on methodological issues [Text] / Jandl M., Vogel, D., Iglicka K. // Migration: Counting the Uncountabl. – 2008. - 79 p.