

Наш магистральный путь

Отчет губернатора Белгородской области Е. С. Савченко "О выполнении программ социально-экономического развития Белгородской области за 2006 год"

Уважаемые депутаты, участники заседания! Дорогие белгородцы! 2006 год войдет в историю Белгородской области как год созидательной работы, дальнейшего продвижения по пути социально-экономического прогресса. Экономический потенциал области в физических объемах производства промышленности вырос за прошлый год на 9,5 процента, в сельском хозяйстве - 10 процентов. Валовой региональный продукт по прогнозной оценке увеличен за год более чем на 6 процентов. Все намеченные планы область выполнила. Область стабильно входит в десятку наиболее динамично развивающихся регионов Российской Федерации.

Численность занятых в экономике возросла на конец 2006 года на 5,2 процента, это, я считаю, важнейший показатель, он говорит о многом. Число рабочих мест увеличилось более чем на 10 тысяч. Увеличилась самозанятость населения в сельской местности. Средний уровень заработной платы увеличился в реальном выражении на 12,3 процента.

Выполнены все контрольные цифры по реализации четырех национальных проектов, а по реализации двух из них - "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и "Развитие АПК" мы занимаем лидирующие позиции в стране. Так, по вводу жилья на душу населения (а мы ввели в прошлом году 0,63 кв. м. на человека) область занимает второе место в стране после московского региона. А в абсолютных цифрах мы достигли исторического максимума - 946 тысяч кв. м., причем почти 70% из них - это индивидуальное жилье. Из общероссийского объема привлеченных финансовых ресурсов в стране на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов в рамках национального проекта "Развитие АПК" на долю нашей области приходится 12,1 процента. Примерно столько же составляет полученная сумма субсидий. А всего из федерального бюджета получено почти 1,5 млрд. рублей - на субсидирование процентной ставки, это наивысший показатель в Российской Федерации.

По производству мяса в сельскохозяйственных организациях область уверенно занимает первое место в стране. Его производство составило 324 тысячи тонн, на 102 тысячи тонн больше, чем в предыдущем году. И впервые мы превысили уровень производства 1990 года на 59 тысяч тонн. Рекордными в прошлом году были производство сахара из сахарной свеклы, яиц, комбикормов, масла растительного.

Объем инвестиций в основной капитал за прошлый год составил 48,4 млрд. рублей. Он увеличился к предыдущему году на 25,2 процента. По числу кредитов, выданных юридическим и физическим лицам, область лидирует в Центрально-Черноземном районе, что говорит о нашем высоком инвестиционном рейтинге, что отмечали все экспертные издания.

В прошлом году построены, сданы и освоены десятки новых производственных и социальных объектов. Достаточно сказать, что введены новые мощности по производству 30 млн. штук керамического кирпича в городе Строитель, в Белгороде введен, по сути дела, новый завод теплоизоляционных материалов, завод по производству металлоконструкций в Старом Осколе, хлебокомбинат в Белгороде. Созданы мощности по производству мяса птицы, свинины, комбикормов. Из социальных объектов я бы выделил спорткомплексы в Корочанском и Прохоровском районах, стадионы в городах Белгород, Старый Оскол, Шебекино. В областной клинической больнице сдан перинатальный центр, построены новые школы в Валуйском, Волоконовском, Красногвардейском, Новооскольском районах и многие, многие другие объекты. Перевыполнены наши планы по благоустройству и дорожному строительству. В дорожном строительстве за прошлый год освоено более 3 млрд. 300 млн. рублей. Это более чем на 300 млн. рублей превышает сумму, освоенную в предыдущем году.

Устойчиво работал в течение года жилищно-коммунальный комплекс. Улучшили свои качественные и количественные показатели работники транспорта, связи, торговли, бытовых услуг. Справились с возложенными на них обязанностями работники здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, правоохранительной системы.

За прошлый год область приросла и духовно. В школах введен курс основ православной культуры, построены и освящены семь новых храмов, отреставрировано шесть храмов, открыты и освящены четыре часовни.

Выполнен основной закон года - областной бюджет - как по доходам, так и по расходам.

И как итоговый результат - качество жизни белгородцев улучшилось. Общий интегральный показатель качества жизни увеличился по отношению к предыдущему году более чем на три процента. Об этом говорят и многочисленные опросы населения, и следующие итоговые, я бы даже сказал, знаковые, факты и показатели.

Во-первых, численность населения области за прошлый год не уменьшилась, а увеличилась на две тысячи человек. На общероссийском фоне спада в 600 тысяч человек, я думаю, этот показатель говорит об очень многом. Во-вторых, по рождаемости мы занимаем устойчивое второе место в Центральном Федеральном округе после Москвы. По ожидаемой продолжительности жизни область находится на первом месте в Центральном Федеральном округе и на 6-7-м месте по Российской Федерации.

Достигнутые итоги - это, с одной стороны, результат напряженной работы всей Белгородчины, всех белгородцев. Это также и показатель возросшего уровня управления трудовыми коллективами, бюджетными организациями и учреждениями.

С другой стороны, достигнутые успехи - это закономерный итог политического и экономического курса, проводимого Президентом страны В. В. Путиным.

Уважаемые друзья! У вас - депутатов и приглашенных - имеется статистический материал, который характеризует итоги года, динамику развития отраслей, всех сфер жизнедеятельности, ход реализации национальных проектов. Поэтому я буду говорить не об итогах - или меньше об итогах, а больше - о проблемах, планах и задачах на ближайшую перспективу. Постараюсь сделать это через анализ предлагаемых системных решений.

Сферой особого нашего внимания есть и останется ситуация в агропромышленном комплексе, в развитии сельских территорий. Каковы наши цели в аграрной политике - экономические и социальные?

Первая - создать высокоэффективное конкурентоспособное сельскохозяйственное производство в преддверии вступления страны в ВТО.

Вторая цель - обеспечить полную занятость и самозанятость селян и приемлемый уровень доходов проживающих в сельской местности.

И третья цель - социально обустроить село с уровнем комфорта не ниже городского.

В сельской экономике за последние годы произошли огромные структурные сдвиги. К двум традиционным экономическим укладам - сельскохозяйственным предприятиям в форме колхозов, совхозов (сейчас это самостоятельные сельскохозяйственные предприятия с различными формами собственности) и личным подворьям добавились два новых уклада - крестьянские и фермерские хозяйства и крупные сельскохозяйственные, как правило, вертикально интегрированные, компании по производству той или иной продукции. Как правило, они еще и специализированные.

Все четыре экономических уклада на территории Белгородской области имеют четкую экономическую перспективу. Потому что люди, живущие в сельской местности, разные по своим привычкам, потенциалу, возможностям и потребностям. А между названными укладами общей экономической границы не существует в силу подвижности самой экономики. Со временем меняется характер сельских жителей, система взглядов и

ценностей. Сегодня фермерское хозяйство становится крупным сельскохозяйственным предприятием, личное подворье становится фермерским хозяйством, самостоятельные хозяйства (у нас есть и такие примеры) превращаются в крупные специализированные, вертикально интегрированные структуры.

Вот эти системные понятия и закономерности органы власти всех уровней должны учитывать в своей работе. Чтобы, с одной стороны, обеспечить гармонию интересов людей в сельской местности, а с другой - поощрять мотивацию экономически активного населения. Именно на это и направлен приоритетный национальный проект "Развитие агропромышленного комплекса".

Создавая конкурентную модель агробизнеса, четыре года назад мы сделали ставку на производство мяса. Мяса птицы, свинины и чуть позже - молока. И не ошиблись. Без этих мощных локомотивов наш поезд под названием сельскохозяйственное производство - или стоял бы на месте, или двигался бы с очень небольшой скоростью.

В птицеводстве области в настоящее время созданы мощности по производству мяса птицы на 275 тысяч тонн в год в живом весе. В текущем году будут введены новые мощности на 85 тысяч тонн. Это, в основном, в Шебекинском, Новооскольском, Старооскольском и Волоконовском районах. А завершена программа будет вводом мощностей для производства 40 тысяч тонн мяса птицы - преимущественно в Валуйском районе. Таким образом, объем производства мяса птицы составит не менее 400 тысяч тонн в год на сумму 18-20 млрд. рублей. Для сравнения скажу, что общий объем реализации Лебединского ГОКа за прошлый год составил примерно 30-32 млрд. рублей.

Численность работающих в птицеводстве составит 14 тысяч человек со средней заработной платой не менее 15 тысяч рублей. И думаю, что на этом мы остановимся в развитии данной отрасли. Хотя, с другой стороны, мы будем поощрять (морально, во всяком случае), наших птицеводов, чтобы они шли с инвестициями в другие регионы, расширяли свой бизнес. Чтобы росла их доля на рынке, а, значит, и влияние, и эффективность производства.

Что касается производства свинины, экватор реализации этой программы мы пройдем в текущем году. В настоящее время в области созданы мощности для производства уже 160 тысяч тонн в год (это почти в два раза больше, чем было произведено в 1990 году). В текущем году будут построены свинопольные комплексы, рассчитанные на производство 110 тысяч тонн свинины, в Шебекинском, Корочанском, Волоконовском, Прохоровском, Ивнянском, Красногвардейском и Ракитянском районах. Завершится программа развития производства свинины также в будущем году созданием примерно в тех же районах мощностей еще на 90 тысяч тонн. Производство свинины в год (с 2009-2010 года) составит 360 тысяч тонн в живом весе с объемом реализации примерно 18-20 млрд. рублей, численностью работающих - 11 тысяч человек с заработной платой также не менее 15 тысяч рублей в месяц.

Общая потребность в комбикормах для реализации этих двух программ составит 2 млн. тонн, для чего к шести введенным за последние два года будут построены в текущем и следующем годах еще не менее трех мощных комбикормовых заводов.

Для обеспечения зерном полной потребности понадобится площадь зерновых в 500 тысяч гектаров. Мы должны рассчитывать именно на собственное производство зерна в Белгородской области. Из общего количества площадей примерно половина будет сосредоточена в зерновых компаниях, которые будут заниматься только производством зерна.

Настоящим богатством области будет не только мясо, но и отходы животноводческих комплексов (стоки, навоз), где содержание азота, фосфора и калия достигнет не менее 30 тысяч тонн в действующем веществе. Если перевести это в деньги, за которые мы покупаем минеральные удобрения, это не менее 500 млн. рублей в год. На эту сумму мы не будем покупать удобрения. В настоящее время завершается разработка программы использования отходов животноводства, и у нас на сотнях тысяч гектаров

пашни появится уникальная возможность вообще отказаться от внесения минеральных удобрений и перейти на органические. Или, как сейчас принято говорить, вести биодинамическое земледелие и животноводство. А это, в свою очередь, позволит перейти к производству экологически чистых продуктов питания и освоить новые рыночные возможности. В этой связи считаю необходимым поощрять из бюджета области те хозяйствующие субъекты, тех земледельцев, которые в ближайшие годы откажутся от применения минеральных удобрений и перейдут только на органические. Департаменту агропромышленного комплекса нужно внести такие предложения.

В прошлом году утверждена программа производства товарного молока в объеме 500 тысяч тонн сельскохозяйственными предприятиями и населением области. При этом, определяя масштабы производства молока, мы исходили в основном из внутриобластных потребностей в молоке и молочных продуктах. В самом деле, как мы можем конкурировать с производителем молока трехсоткилометровой зоны вокруг города Москвы и Московской области - основного потребителя молока и молочных продуктов? Только в текущем году планируется реконструировать и заново построить 69 молочных ферм и комплексов на общую сумму 3,8 млрд. рублей. К 2010 году эту программу планируется завершить.

Всего в развитие производства продукции животноводства - молока, мяса, яиц в текущем году планируется вложить не менее 20 млрд. рублей капитальных вложений. Для справки: в прошлом году вложено 13,5 млрд. рублей, то есть объем инвестиций возрастет на 35-40 процентов. А в общем объеме инвестиций доля инвестиций, направленных на развитие животноводства, составит 35 процентов. Это очень хороший показатель, такого в истории области не было. Перестраивая животноводческую отрасль на индустриальную основу, делая ее конкурентоспособной, мы одновременно должны решать и задачи в растениеводстве. Независимо от того, кем используется пашня - фермером, самостоятельным хозяйством, крупной компанией, агрохолдингом, на каких условиях она используется и какие культуры на ней выращиваются, - мы должны перейти на индустриальную технологию производства продукции растениеводства. Расчеты показывают, что для завершения перехода на новую энерго- и трудосберегающую систему машин в растениеводстве требуется не менее 10 млрд. рублей. Считаю, что каждый землепользователь должен иметь план перехода. А в районах и области на их основе должен быть разработан целевой проект. Как это сделано в животноводстве. И пока есть возможность, нужно шире привлекать кредитные ресурсы, использовать лизинг для решения этого важнейшего вопроса в рамках реализации национального проекта "Развитие АПК".

Каждый крупный агрохолдинг, который специализируется у нас на производстве мяса, должен иметь собственные земельные ресурсы в аренде или в собственности. Для того чтобы, с одной стороны, внедрять индустриальные технологии в растениеводстве (а они имеют такую возможность), а с другой стороны - использовать полученное зерно для производства продукции животноводства.

Уникальные возможности предоставляет национальный проект "Развитие АПК" для развития малого предпринимательства на селе. На основе так называемой самозанятости в 250 тысячах ЛПХ или крестьянских подворьях, как мы называем, сегодня десятки тысяч человек. Это, как правило, люди с низкими доходами вследствие примитивной культуры производства и неотработанной системы сбыта произведенной продукции. Для ликвидации этого, пожалуй, последнего оплота самовоспроизводящейся бедности и бесперспективности мы должны в течение ближайших трех лет разработать и реализовать системный проект по развитию предпринимательства на селе. Возможности нам такие предоставляет национальный проект.

Но прежде чем приступить к работе, мы должны найти ответы на следующие вопросы. Первый вопрос - что и в каких объемах производить на личных подворьях с учетом их географического положения и, естественно, с учетом потенциального спроса.

Сегодня люди стали активно брать кредиты. Еженедельно их выдается 150-200. Хороший темп взяли многие районы, но есть ли у нас рекомендации, что производить, есть ли у нас регуляторы этого процесса? Я бы сказал, что пока это отсутствует. Люди берут кредит и начинают разводить свинину. Ну кому сегодня нужна свинина, как можно конкурировать с Василием Яковлевичем Гориным, с другими крупными производителями свинины? Это бесперспективно. Буквально на этой неделе пришли люди, которые занимаются производством свинины в личном подворье, и говорят: "Помогите нам хоть куда сбыть свинину. Уже 23 рубля за килограмм продажная цена. Нам все говорят: если у вас сало не четверть, а два сантиметра, мы у вас еще будем покупать".

Но в частном подворье-то - там обязательно, чтоб сало было с четверть. Какая же это свинина? Поэтому мы должны людям дать четкие рекомендации, чем заниматься, для того чтобы их продукция находила сбыт. Наверное, они должны заниматься мясом, но уже бараниной, крольчатинной, мясом каких-то экзотических птиц - перепелов, цесарок, индюшатиной и так далее. Овощи, зеленные культуры, грибы, ягоды, плоды, семена овощных культур - вот чем должны сейчас заниматься. Это будет иметь потребительский спрос на нашем же, белгородском, рынке.

Далее мы должны ответить на вопрос - как организовать ЛПХ, кооперативы для первичной переработки, сбыта их же продукции?

Мы должны ответить на вопрос - кто в области будет потреблять эту продукцию и в каких объемах. Допустим, бюджетная сфера.

Мы недавно рассмотрели этот вопрос, и дано указание, чтобы всю продукцию, которая потребляется сегодня бюджетной сферой, я имею в виду продукты питания, которые производятся на территории области, закупали исключительно на личных подворьях. Не у перекупщиков, не на мясокомбинатах и молочных заводах, где продукцию подчас перерабатывают импортную, а только на личных подворьях. Мы сами будем устанавливать заготовительные цены, чтобы это было выгодно людям. А потребляем мы почти на миллиард рублей. Считаю, что это хорошая мера.

Мы должны ответить на вопросы: какими должны быть товарный вид этой продукции, сеть реализации? Сколько нужно кредитов и как обеспечить механизм поручительства? Каким должен быть механизм учета, отчетности, управления, распределения доходов, обеспечивающих равную заинтересованность всех участников. Как обеспечить консультационные службы, обучение новым технологиям производства? Это большой, многогранный, очень системный вопрос.

Каким видится вообще масштаб этого проекта? По объему стоимости продукции, производимой в личных подворьях, мы планируем в ближайшие максимум три года выйти на уровень 10 млрд. рублей в год. В такую сумму оцениваем потенциальный спрос на продукцию, которая будет производиться в личных подворьях в пределах области. Для примера: полуторамиллионная Белгородчина в текущем году потребит продуктов на 40 млрд. рублей. Из 40 млрд. рублей примерно 10 млрд. - это то, что мы завозим из-за пределов области: рыба, цитрусовые, еще некоторые продукты питания. А 30 млрд. - это то, что мы должны производить в пределах области. Из этих 30 млрд. десять млрд. рублей - это доля личных подсобных хозяйств граждан, четвертая часть.

По объему выданных кредитных ресурсов для ЛПХ и их кооперативов мы рассчитываем выйти на общий итог 8-10 млрд. рублей в течение трех лет. Для справки: в прошлом году выдано всего чуть более 200 млн. рублей. Нам нужно практически в 50 раз увеличить свои возможности по выдаче этих кредитов. По числу постоянно и временно занятых мы должны выйти на 50 тысяч человек. Чистый доход, в нашем понимании, на одно личное подворье должен составлять не менее 150-200 тысяч рублей в год.

В сельское предпринимательство надо вовлекать не только селян, но и горожан, жителей районных центров, возможно, дачников. Я думаю, что у нас начнется - оно уже начинается - движение из душных, жарких городов на сельские просторы, где люди будут работать. И, естественно, дольше жить. Какими ресурсами для осуществления этого

проекта мы располагаем, кроме желания? Первое - это бесплатные кредитные ресурсы, которые сегодня предоставляются в рамках национального проекта "Развитие АПК". Более того, если человек получает, скажем, 200-300 тысяч рублей сроком на пять лет и возвращает их в эти же годы, то если отбросить инфляцию, он фактически будет возвращать в сегодняшнем номинале, наверное, из 330 тысяч - 200, из 200 тысяч - 120 тысяч рублей. Это вполне понятно, то есть это выгодно.

Второе - приусадебные земельные массивы. Общая их площадь у нас 115 тысяч гектаров. Они должны использоваться эффективней, чем сейчас. Далее. В области практически не используются и не дают никакой отдачи 360 тысяч гектаров естественных сенокосов и пастбищ, 250 тысяч гектаров лесов, тысячи гектаров водного зеркала прудов. Не используются колоссальные отходы - производственные, технологические, бытовые. Простаивают незанятые мощности перерабатывающих предприятий, закупающих сырье за пределами области. И многие другие ресурсы. Вот их мы должны эффективно использовать.

Для реализации этого крупного проекта, не только экономического, но, как вы понимаете, и социального предполагается на базе существующих государственных и муниципальных органов власти создать трехзвенную вертикальную систему управления: село - район - область. По сути дела, управляющую компанию. Департаментам экономического развития и агропромышленного комплекса, аппарату губернатора необходимо в недельный срок внести данные предложения. Считаю, что это важнейшее направление в нашей работе, которое имеет чрезвычайно важные социальные последствия.

Следующий вопрос, касающийся сельского хозяйства, - земельные отношения. Это важнейший фактор стабильности в области. Мы, наверное, должны больше "поблагодарить" некоторых "инвесторов", которые преподали нам хорошие уроки бездумного, бесшабашного использования земли, и принять меры по недопущению подобных фактов впредь. К сожалению, законы, регулирующие оборот земли и ее использование, слишком либеральны, и мы должны быть чрезвычайно бдительны. Поэтому я хочу выразить слова благодарности депутатам нашей областной Думы, которые учли наши предложения по выделению финансовых средств для закупки земель сельскохозяйственного назначения у наших же крестьян в областную собственность. Я думаю, что к концу года Белгородская область, то есть мы все с вами, станем собственниками не менее чем 500 тысяч гектаров земли сельскохозяйственного назначения. Это примерно третья часть всего областного клина. И тогда легче будет привлекать инвестиции, выстраивать отношения в интересах, прежде всего, населения, живущего в сельской местности.

Как дальше будем обустраивать сельские территории? Думаю, что и в этом вопросе нам также нужно добавить системности. Каждое сельское поселение, каждый сельский муниципальный округ должен иметь план социально-экономического развития. И что касается социальной составляющей, то здесь, как принято сейчас говорить, нужно использовать кластерный подход.

Сельский социальный кластер должен включать в себя ряд обязательных элементов. Первое - это досуговое учреждение со всеми его атрибутами: кино, библиотека, игровые помещения. Но не игровые залы, а для спортивных игр, естественно. Второе - школа со спортивным залом. Третье - помещение для врача общей практики. Четвертое - помещение для участкового уполномоченного милиции. Пятое - баня. Шестое - административное здание. Седьмое - храм. И восьмое - благоустроенное кладбище.

Вот что должно у нас быть на территории каждого сельского муниципального образования, самого низового звена местного самоуправления. Их у нас в области насчитывается более трехсот.

Кроме того, к каждому сельскому подворью должна быть подведена дорога, газ, электроэнергия, вода. Прочие виды обслуживания должны обеспечиваться на

коммерческой основе. Это торговля, транспорт, бытовые и иные услуги. Необходимо в ближайшее время в соответствии с поручением (а такое поручение уже дано главам местного самоуправления, соответствующим департаментам в правительстве) провести инвентаризацию социального обустройства каждого сельского округа, каждого сельского муниципального образования, уточнить все наши программы, которые работают в данном поселении, отправить их на доработку в сельские территории по вышеназванному кластерному обустройству.

Следующий вопрос. Относительно реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" нам предстоит решить в текущем году и в ближайшей перспективе следующие задачи.

Во-первых, в ближайшие 2-3 года нужно выйти на объем жилищного строительства, который достигнут во всем цивилизованном мире, включая Китай с его полутора миллиардным населением, - один квадратный метр на человека в год. Как вы понимаете, для этого нам нужно строить полтора миллиона квадратных метров жилья в год - строить и вводить. Из них не менее 70 процентов должно быть индивидуального жилья (7,5-8 тысяч домов усадебного типа в год мы должны вводить и примерно 3,5-4 тысячи квартир в многоквартирных домах). При этом надо обеспечить равномерность объемов жилищного строительства по области. Это очень важный вопрос - равномерное строительство. Не допустить избыточной концентрации строительства жилья и, естественно, концентрации населения вокруг городов Белгород, Старый Оскол и некоторых других.

Во-вторых, мы должны обеспечить комплексное освоение новых жилищных массивов - в городах и в пригородах полностью отказаться от точечной застройки и перейти к так называемой квартальной застройке. Это означает, что инвестором-застройщиком одновременно с жильем должны вводиться школы и детские сады, другая социальная инфраструктура. В пригородной зоне это обеспечивается за счет той же так называемой кластерной застройки, которую мы уже, по сути дела, узаконили.

В-третьих, начиная с текущего года, мы должны изменить структуру многоэтажного строительства в городах. То есть вместо сегодняшнего единственного способа строительства, когда мы строим пока неизвестно что - некий полуфабрикат, я бы сказал, стены какие-то не обустроенные продаются. Так строят во всей России, но такого жилищного строительства нет нигде в мире - это чисто российское "ноу-хау". Мы должны от этого отказаться. Мы должны строить и вводить многоэтажное готовое жилье и продавать его после того, как полностью построили. Сразу же организуется товарищество собственников жилья. Сразу появляется тот, кто будет управлять этим жильем и обеспечивать его коммунальными услугами. Хозяин появляется - вот что нам надо.

Второе - мы должны освоить второй способ строительства - частные доходные дома, рассчитанные на различные доходы граждан, и сдавать их в аренду всем желающим. По сути дела, это уже началось в России. В нашей области есть люди, есть фирмы, которые скупают жилье и сдают его в аренду. Но это бессистемное жилье, а мы хотим его узаконить, то есть, если оно есть на "сером" рынке, мы должны его "высветить" и узаконить. Сказать: вот, пожалуйста, вы работайте не по "серым" схемам, а по "белым". Сдавайте это жилье, платите налоги с доходов, которые вы получаете, никого не бойтесь и спите спокойно.

Мы говорим о доступности жилья. Национальный проект называется - доступное, и на втором месте - комфортное жилье. Зададимся вопросом - а у нас жилье доступное сегодня? Даже если взять те 10 процентов населения, которые могут купить жилье или выступить дольщиком в строительстве. Покупая это жилье, они еще два-три года доводят его до кондиции, только потом вселяются. Какая это доступность? А доступность в моем понимании это так: я хочу жить в доме, в квартире многоэтажного дома, и я должен в течение нескольких дней решить эту проблему в соответствии с моими доходами. У меня маленькие доходы, я только начинаю трудовую деятельность - я взял в аренду в доходном

доме однокомнатную квартиру. Я женился (или замуж вышла девушка), появилась семья - мы берем двухкомнатную квартиру. Появились у нас новые доходы - мы можем расширить свое жилье. Появились новые доходы - мы можем или купить квартиру в многоэтажном доме в рамках кондоминиума, или построить собственный дом.

Вот так должна решаться проблема доступности жилья. Так она решается во всем цивилизованном мире. Для справки сообщаю, что 50 процентов жителей городов мира живут в собственных квартирах, которые они выкупили в многоэтажных домах, а 50 процентов - на условиях найма. Берут жилье в аренду и живут так всю жизнь. И никакого дискомфорта не испытывают. Они решили для себя главную проблему - проблему доступности жилья.

Кроме того, будет и третий тип многоэтажного строительства - это строительство готового к заселению дома по заказу муниципалитетов для малоимущих и тех граждан, кому положено предоставлять бесплатное жилье в соответствии с действующим законодательством.

В-четвертых, нам нужно поставить точку в вопросах о финансировании и вообще инженерном обустройстве жилищных объектов и жилищных массивов. Кто что должен делать? Практически у нас этот вопрос уже решен, но я бы хотел с этой высокой трибуны заявить: внеплощадочные инженерные сети должны строить сетевые компании - Горводоканалы, "Белгородэнерго", "Белгородоблгаз". За счет инвестиционной составляющей в тарифе, по которой вы оказываете услуги, или платы за подключение, как это принято в случае с "Белгородэнерго".

Внутриплощадочные сети строит инвестор или застройщик за свой счет, а также за счет того, кому он будет продавать или сдавать свои квартиры. В районах индивидуальной застройки в финансировании внутриплощадочных инженерных сетей, кроме самих застройщиков, должны участвовать и бюджеты всех уровней, и внебюджетные фонды, если они есть. Такова должна быть система инженерного обустройства.

Если нужно закон принять, давайте мы внесем этот закон и примем областной Думой. Нет денег для инженерного обустройства - опять-таки, сегодня федеральный проект доступного и комфортного жилья предусматривает субсидирование, практически стопроцентное субсидирование, кредитов, если вы взяли деньги на инженерное обустройство площадок, где собираетесь строить жилье. Это касается всех корпоративных застройщиков, инвесторов. Такими возможностями надо пользоваться.

Национальный проект "Образование" дал отрасли не только огромный импульс развития, но и ярче высветил его проблемы и недостатки. Поэтому о них и хотелось бы поговорить.

Первое. Белгородчина расходует четверть консолидированного бюджета на сферу образования. Это 148 тысяч учащихся в наших школах, 5301 учащийся в наших средних специальных заведениях, это 2058 - в высшем учебном заведении, которое на областном бюджете, это около 11800 учащихся профессионально-технических училищ, это почти 45 тысяч детей в детских садах. Всего - более 212 тысяч. На каждого учащегося в текущем году мы тратим из консолидированного бюджета 36 445 рублей. Когда мы платим эти деньги учреждениям образования, мы исходим из того, что дети станут:

- а) образованными, то есть получают необходимую сумму знаний;
- б) станут воспитанными, то есть получают навыки поведения, законопослушания;
- в) они станут физически или во всяком случае останутся физически здоровыми.

Когда мы платим образовательным учреждениям, мы учитываем эти три показателя, оцениваем их. Мы видим, какая школа добилась лучших показателей успеваемости учащихся, какая - улучшила физическое здоровье детей, в какой - прекрасно воспитанные дети. Увеличивает ли это на 20-30 процентов, а может быть, в два раза зарплату трудового коллектива? К сожалению, нет. Или, как правило, нет. Есть ли критерии оценки и механизмы? Можно оценить уровень подготовки и воспитания

ученика? Наверное, можно. Оканчивая школу, он получает характеристику, справку о поведении, личностных качествах? Наверное, в большинстве школ - да. А может ему выдать эту справку, скажем, участковый уполномоченный милиции или какой-то общественный педагогический совет, куда входят и преподаватели? Или, скажем, могут оценить его поведение собственники жилья в городе или сельский совет? Нет, мы не даем характеристик выпускникам. А мы это должны делать. И в зависимости от того, какие это будут характеристики, мы можем производить стимулирующие выплаты педагогическим работникам.

Физическое здоровье тоже легко измерить. Медицинским путем, сдачей тех или иных нормативов. Но мы же этого тоже не делаем.

Мы озабочены нравственным и физическим состоянием детей, говорим, что оно падает с каждым годом. И ничего не делаем, чтобы поощрять, в том числе и материально, учителей, образовательные учреждения, которые добились лучших результатов не на примере одиночек, а на примере класса и всей школы. Да, мы поощряем некоторых учителей, которые воспитали выдающихся учеников, которые завоевали призовые места на различных олимпиадах. Но это единицы, а системного подхода нет. Нас беспокоит физическое воспитание. Особенно в связи с компьютеризацией, когда дети часами просиживают возле компьютеров. Как правило, 90 процентов времени - без пользы, развлечения для. Мы должны здесь переломить ситуацию.

Давайте брать пример с того лучшего, что есть в мире. Вот, скажем, взять американские школы. Каждый ребенок в американской школе принимает участие в десятках соревнований. Каждому школьнику выставляется его место, которое он занял в школе на стометровке, в беге на тысячу метров, в плавании, в гирях и так далее. Почему мы это не делаем? Почему дух соревновательности не развиваем? Почему мы не устраиваем состязания - класс с классом, школа со школой? Вот куда нам надо перенести центр массовой спортивной работы - в школы. Да, у нас есть положительные сдвиги, и существенные положительные сдвиги, когда у нас федерации спортивные заработали, стали появляться чемпионы в области, в округе, в России, даже в мире. Но это опять-таки ориентация на единицы, на выдающихся, а нам нужна массовость. Нам нужен физически крепкий среднестатистический школьник, физически крепкий. Думаю, что здесь никакого труда не составляет привести все в систему, принять системные решения.

Второе, что хотелось бы сказать. Нам нужно обеспечить переход с тарифной на отраслевую оплату труда педагогических работников всех школ. Меня вообще удивляет: почему не выполняется принятое решение. Президент, когда принимает губернатора, первый вопрос задает: какая система оплаты труда в школах? У нас пока охват 10 процентов. Да, мы говорим, что к концу года все будет выправлено, давайте быстрее выправлять. Задача стоит такая: к концу года за счет структурных изменений в отрасли образования мы должны выйти на заработную плату учителей в 8000 рублей. В будущем году добавить еще две тысячи, но мы добавим уже из бюджета. И будем добавлять тем, кто сделал все эти структурные изменения. Ну, до позора доходит, у нас в школах на 100 учителей приходится 120 человек обслуживающего персонала. Посмотрите динамику нагрузки на одного учителя по годам. Куда же мы идем?

Третье. Система послешкольного образования. Она абсолютно оторвана от реальной жизни и запросов рынка труда. И это тоже наша системная ошибка в управлении не столько органов образования, сколько муниципальных образований, которые просто самоустранились от этой работы. Где у нас в области, в каком муниципальном образовании, в районах города сформирован заказ на подготовку кадров массовых профессий? Где заключены договоры на их подготовку и финансирование системы профессионально-технического образования осуществляется исключительно по этим договорам? Кто-то из глав может подняться и сказать, что у нас это сделано? Нигде это не делается. Важнейший вопрос - формирование рынка труда. Какой район сегодня заключил договоры на подготовку кадров учителей, врачей, специалистов муниципальной службы с

БелГУ? Формально есть. Но где ответственные за этот договор? Если он не выполнен, то кто несет ответственность?

Когда я задаю этот вопрос некоторым главам, они говорят: там же все на платной основе. Какая платная основа? Мы в **Белгородский государственный университет** вложили за десять лет три миллиарда рублей. Это без учета инфляционной составляющей. На три миллиарда рублей можно подготовить 30 тысяч специалистов. Это на 50 лет, наверное, вперед мы уже себе оплатили бесплатную, бюджетную подготовку специалистов для наших муниципальных, областных нужд. Почему мы это не используем? Нет, у нас выдумали какие-то целевые наборы. Выдумали, чтоб и дело не сделать, и не отвечать за конечный результат!

Все должны строго, жестко перейти на договорную основу. Белгород должен взять от работодателей данные, сколько им нужно кадров массовых профессий на ближайшие 10 лет, и заключить договоры с системой профессионально-технического образования. Готовить этих людей, и они должны быть ответственны за то, чтобы они пришли на учебу. Учебное заведение ответственно за то, чтобы его направить на то предприятие, куда скажет муниципальное образование, а ученик должен нести ответственность за то, чтобы прийти и там работать. Не сделает он этого, он должен заплатить деньги за образование из своего кармана. Точно так же в системе высшего образования. Независимо от того, к какой собственности принадлежат эти высшие учебные заведения.

В результате нашего бездействия учреждения профессионально-технического образования области превратились сегодня из образовательных, по сути дела, в социальные. Более того, система профессионально-технического образования области стала мощным насосом по притоку молодежи из сел в города. 60 процентов учащихся профессионально-технических училищ города Белгорода - это сельские ребята. Это что, правильно? Во-первых, мы их обучаем ненужным, невостребованным профессиям, а, во-вторых, если он закончил учебу, не пошел в армию, работа не востребована (практически все училища города Белгорода, 50 процентов, готовят поваров и парикмахеров). Он зачастую пополняет армию криминала. Что мы видим, читая ежедневные сводки происшествий. Я спрашиваю, до каких пор будем так бездумно, бессистемно, безалаберно тратить деньги? Недавно приглашаю наших руководителей системы образования, спрашиваю, какие проблемы, чем занимаются? Отвечают, что сейчас главная проблема - комплектование, планы набора в учреждения профессионально-технического образования.

Существует понятие: любой ценой должно 500 человек учиться, независимо от того, где их набрать. Откуда эти дети, каким профессиям их надо учить, никого не интересует. Я думаю, с этого года надо навести здесь жесточайший порядок. В какой-то степени здесь, может быть, наше бездействие и оправданно, потому что мы переживали очень сложные времена. Когда нужно было просто удержать, сохранить систему профессионально-технического образования. И мы это сделали. Но сегодня она должна работать во благо области.

И последняя проблема по отрасли образования, о которой хотелось бы сказать: в последнее время обострилась ситуация с детскими садами, особенно в городах. Этой проблемы тоже не было бы, если б в свое время были выстроены правильные взаимоотношения с застройщиками жилья и в первую очередь многоэтажного. На каждую тысячу квадратных метров сданного жилья инвестор, застройщик должен профинансировать или сам построить 50 кв. м детских дошкольных учреждений и 100 кв. м - школьных.

В прошлом году в области сдано, я округляю, 300 тысяч кв. м многоэтажного жилья в городах Белгород, Старый Оскол, Губкин. Значит, должно одновременно быть сдано детских садов площадью 15 тысяч кв. м. Сколько сдано за прошлый год? Да практически ноль: всего 300 или 400 квадратных метров, построенных за бюджетные деньги. И это - забота глав местного самоуправления. Можно начинать задавать вопрос:

что, у нас тогда жилье станет дороже? Стоимость жилья определяет рынок. И надо продавать квадратный метр где-то за 12-15 тысяч рублей, чтобы еще и заработать 2-3 тысячи рублей прибыли на метр квадратный. А продается за 25-30 тысяч. Поделитесь двумя-тремя тысячами рублей и постройте на эти доходы, даже сверхдоходы, детский сад и школу в новых квартальных массивах застройки! Сейчас мы, в принципе, договорились. Правила игры разработаны, и я прошу в текущем году проблемы детских садов решать вот таким способом. Ну и плюс еще бюджеты - это в сельских территориях, в основном в районных центрах, где есть массовое многоэтажное жилищное строительство. Там будем строить за счет бюджетных средств.

Национальный проект "Здоровье" должен развиваться у нас под лозунгом "От медицины боли - до профилактической медицины".

Приоритет здесь понятен: первичное звено здравоохранения должно, как и стул, стол, опираться на четыре точки опоры. Первая точка опоры - это оснащение медицинским оборудованием. Решена эта проблема? Я считаю, что в большинстве случаев она решена или решается, или будет решена в этом году. Мотивация труда - хорошая заработная плата. Решена эта проблема? Решена. Третья точка опоры - это высокая квалификация врача общей практики и детского педиатра - участкового. Я думаю, что здесь ситуация, в лучшем случае можно сказать, "50 на 50". Четвертая точка опоры - это зависимость от территории, от состояния здоровья территории, где находится лечебное учреждение. Вчера, до введения системы участковых врачей, врачи принимали своих пациентов в поликлинике.

Сегодня на кабинетах, где они раньше работали, сменили вывески - что это вот участковый врач, и за ним закреплен такой-то микрорайон. Где он принимал, там он и принимает, как он работал под началом главного врача поликлинического учреждения, так и работает. То есть, по сути, изменилась форма, содержание не меняется. Врач - если он врач общей практики - должен жить и работать на той территории, которую он обслуживает. На той территории, которая за него платит. За состояние здоровья мы ему платим. То же касается участкового детского врача и так далее, и так далее. Вот этот принцип, четвертый, у нас тоже нарушен. То есть наш стул профилактического, первого звена здравоохранения, пока еще на 2,5 ножках стоит. Наша задача - в текущем году поставить его на четыре ноги.

Все остальные структуры здравоохранения должны перейти на отраслевой, страховой принцип формирования фонда оплаты труда. Когда никто не получает деньги по тарифам, а зарабатывает их за оказание услуг или за обеспечение законченного случая через платежи страховых компаний. Эта работа у нас идет, она идет планомерно, и я считаю, что этот год должен быть переломным. Консолидированный бюджет здравоохранения на текущий год - более шести млрд. рублей, это тоже примерно четверть всего бюджета области. Это четыре тысячи рублей на одного жителя. И задача ваша взять эти четыре тысячи обязательно с каждого человека - заработать их. Здесь консолидированный, солидарный принцип ответственности. Кто-то может и 10 лет не обращаться в лечебные заведения, а кому-то, может быть, надо десять раз в год обращаться за теми или иными услугами.

В текущем году мы сосредоточим усилия на создании высокотехнологичных центров здравоохранения и прежде всего кардиологического. Приступим к возрождению детской областной клинической больницы, в основном завершим формирование системы противотуберкулезных диспансеров по области. Кстати, наша область, наша система борьбы с туберкулезом признана Международным Красным Крестом лучшей в России, за что Международный Красный Крест дает нам грант почти на 300 млн. рублей на закупку лекарств для очень больных туберкулезом людей, которые будут излечены таким образом. Будет продолжена работа по строительству и капитальному ремонту существующей материальной базы здравоохранения. На эти цели выделяется почти 500 млн. рублей из областного бюджета.

В последнее время появились у нас проблемы по дополнительному льготному лекарственному обеспечению наших уважаемых льготников. Это результат нашего головотяпства. Не надо кивать, что в других регионах еще хуже, не надо кивать, что это не от нас зависит, не надо показывать на министерство. Мы должны благодарить Министерство здравоохранения за то, что в последние годы вообще сделано для здравоохранения. Существуют проблемы - 13 или более тысяч неотоваренных или отложенных рецептов. Это проблема чисто наша. Это говорит о том, что мы не умеем планировать, что мы не умеем жить по средствам. Выделено 600 миллионов рублей нам на год на ДЛЮ, давайте же распределим эти 600 миллионов рублей для тех, кому они выделены. Почему в городе Старый Оскол сегодня нет отсроченных платежей? И никто не бунтует и, в общем-то, более или менее спокойная обстановка. Почему в городе Белгород сегодня их 11 тысяч, хотя финансирование везде, в принципе, одно и то же. Контроля нет у одних и, наверное, у других.

Вообще, если говорить по большому счету о здравоохранении, то нам нужно развивать культуру здоровья, культуру здорового образа жизни. Еще и еще раз я повторяю, что, наверное, на 5-10 процентов состояние нашего здоровья зависит от системы здравоохранения, от тех шести миллиардов рублей, которые мы тратим, а все остальное - это наш образ жизни. Один известный человек сказал, в чем состоит секрет продления жизни. Он заключается в том, чтобы не укорачивать ее. Давайте не укорачивать собственную жизнь. А мы явно тем и занимаемся, что ее укорачиваем - своими вредными привычками, своей неподвижностью или малоподвижностью и так далее, и так далее.

Несколько слов о промышленной политике. Главная проблема, которая уже проявляется, а дальше будет только обостряться, может быть, я повторяюсь, - это кадровая проблема. И наша задача заключается в том, чтобы каждое предприятие имело четкий перспективный хотя бы пятилетний план обеспечения кадрами, их подготовки, мотивации и, прежде всего кадрами рабочих профессий. Мы не должны допустить, чтобы в нашем регионе с растущей численностью населения через несколько лет на предприятиях работали гастарбайтеры - со всеми вытекающими отсюда не положительными, а отрицательными социальными последствиями для территории.

Белгородская область - привлекательная в инвестиционном отношении для реализации крупных проектов. Только по строительству цементных заводов мы сейчас имеем четыре предложения. Далее, строительство ГОКа на границе Старооскольского и Чернянского районов, многие другие проекты, которые сейчас рассматриваются для их реализации на территории области. Приветствуя и поощряя эти положительные инициативы инвесторов, тем не менее мы должны по каждому из проектов внимательно рассмотреть экологическую, инфраструктурную и социальную составляющие. Только внимательнейшим образом и только после этого принимать решение об инвестициях и строительстве.

По поддержке и развитию малого и среднего бизнеса у нас сложилась в общем-то неплохая ситуация, но мы должны обеспечить разворот в малом и среднем предпринимательстве к инновационному бизнесу. Совместить этот разворот с осуществлением градостроительной политики, выделяя и обустривая для этого соответствующие площади и помещения, создавая, может быть, особые экономические зоны регионального значения.

О чем идет речь? У нас сегодня идет массовая застройка пригородов. По нашим расчетам, в течение ближайших 10-15 лет вокруг белгородской агломерации, за пределами города Белгорода, будет построено жилье для проживания примерно еще 200 тысяч человек. Это будут люди, наверное, из Белгорода и тех же его пригородов. Но мы должны одновременно решить и проблему занятости этих людей, то есть создать не менее чем 50 тысяч рабочих мест там, где они будут жить. То есть создавать так называемое креативное жилье. Это место, где человек живет, где он работает и где он выполняет те или иные

досуговые функции. Поэтому мы, конечно же, не будем строить трубы какие-то дымящие, площадки, возводить железные дороги или другую мощную какую-то инфраструктуру. Мы должны продумать инновационные технологии - технологии, которые основаны на интеллекте, на применении знаний, информационные технологии для того, чтобы занять этих людей. Застройщик строит одновременно некую площадку, где люди могут развивать инновационный бизнес. И вокруг городов Белгород, Губкин, Старый Оскол, в других местах должен быть четкий план организации рабочих мест преимущественно инновационного характера.

Дано поручение, чтобы этим рабочим площадкам, производственным мощностям дать иной экономической статус. Распространить на них закон, который, я думаю, поддержат наши депутаты, об особых экономических зонах регионального значения. Как это сделано в Липецкой области. Мы не претендуем на особые экономические зоны федерального уровня, они уже определены. Региональные - это значит дать преференции по налогу на прибыль, дать преференции по налогу на землю, дать преференции по налогу на имущество. И, может быть, дать некоторые преференции на инженерную инфраструктуру. И я уверен, что у нас появятся десятки, сотни, тысячи идей, проектов, которые люди будут реализовывать, они этого ждут от нас. Поэтому в этом плане мы медлить не должны и не будем.

Хотелось бы еще по одной проблеме высказать свои пожелания. В последние годы в соответствии с принятыми федеральными законами субъектам РФ передаются полномочия в той или иной сфере деятельности. В частности, области переданы полномочия по ведению лесного хозяйства. Должен прямо сказать, что леса наши находятся в катастрофическом состоянии. Достаточно сказать, что 60 процентов лесов в области - это, в общем-то, не леса в классическом понимании, это заросли, а еще точнее - это поросли. Это значит, что здесь когда-то рос лес, затем его вырубил, а новый не посадили. А, может, посадили, отчитались, а он пропал, и от пней вырубленных деревьев пошла поросль. У нас 60 процентов порослевых лесов, которые никакой хозяйственной ценности не представляют, ну, может быть, ценность чисто рекреационную.

Нам нужно навести порядок в лесах. И мы начали с того, что приняли решение об отделении государственных функций контроля и надзора за состоянием лесного хозяйства от хозяйственных. Все это раньше было в одних руках. Одно лицо и управляло от имени государства, и занималось заготовкой, рубкой - тоже от имени государства. Мы эти функции разделили. Соответственные нормативные документы приняты. Во-вторых, у каждого клочка леса на территории нашей области (это 250 тысяч гектаров) должен быть пользователь - хозяин, арендатор, который должен обеспечить его сохранность, защиту, воспроизводство и под жесточайшим контролем государства и муниципальных органов в необходимых случаях проводить мероприятия по прореживанию. По принципу: срубил дерево - посади три. При этом очень важно, чтобы леса у нас были общедоступными для отдыха, сбора грибов, ягод, для того, чтобы любой человек мог зайти в лес. Но я повторяю, зайти, пешком, на велосипеде, на лошади. Но ни в коем случае не на автомобиле, тем более - тракторе или еще на чем-то ином. Вот это мы должны прекратить. Леса - это особая территория. И здесь огромная роль отводится муниципальным органам. Я прошу глав навести порядок. Не кивайте с сегодняшнего дня ни на кого. Все в ваших руках. Необходимые юридические нормативные документы мы примем. Нужен закон - мы и закон примем.

Особого разговора заслуживает наведение порядка на потребительском рынке товаров и услуг. Правительство области имеет на этот счет четкий план действий. Они касаются применения ответственности субъектов предпринимательства за качество предоставляемых товаров и услуг, активизации роли различных общественных организаций, защищающих права потребителей, повышения гласности и многого другого. Но при этом мы не должны забывать и об отстаивании экономических интересов наших предприятий. Нужно исходить из того, что в большинстве своем продукция, особенно

пищевая, изготовленная на предприятиях области, имеет лучшее качество, чем завозимая из других регионов. Но мы тоже подчас бросаем этот вопрос на некий рыночный произвол: рынок, мол, все расставит. И когда мы создали другое управление потребительского рынка, когда его возглавили настоящие профессионалы и когда они вникли в эту проблему, то что обнаруживается? Обнаруживается следующее: по нашим сетевым компаниям, если взять, скажем, по группе колбасных изделий, то мы их на 40 процентов завозим извне и только на 60 процентов используем то, что производится на территории области. Это то, что мы можем контролировать и качество чего можем гарантировать.

Кондитерские изделия. Практически весь ассортиментный ряд кондитерских изделий, мучных, сахаров и шоколада мы можем производить в Белгородской области. Нет, мы 64 процента завозим, а 34 процента - это наша доля. Молочной продукции мы 30 процентов завозим, а 70 процентов - наша. Даже яиц (а это диетический продукт, который надо потреблять там, где и производишь) мы 10 процентов завозим, хотя производим в пять раз больше потребности нашего региона.

Мы теряем деньги, теряем здоровье людей. Я считаю, что здесь нужно быстро навести порядок. Браковка товаров, завозимых на территорию Белгородской области, в 5-10 раз выше, чем тех, которые производятся на месте. Давайте беречь своих людей. Нужно отрегулировать эту проблему нормальными рыночными методами. Нам не нужно везти продукцию из Калининградской области, где не производится мясо, но откуда мясная продукция в очень больших объемах к нам поступает. Мы не знаем, какого она качества.

Строительный комплекс в области в основном справляется со своими задачами. Растет профессионализм, техническое оснащение строительных компаний. Медленно, но повышается качество выполняемых работ. Отрадно то, что услуги наших строителей востребованы в других регионах страны. Но я должен сказать, что объем инвестиций, как и объем строительно-монтажных работ, у нас с каждым годом будет только нарастать. И к этому строительный комплекс области должен быть готов, включая и дорожно-строительный комплекс. Иначе мы будем вынуждены приглашать иногородние строительные компании, а, честно говоря, этого бы не хотелось делать. Вернее, мы и сейчас приглашаем, но приглашать в еще большем масштабе не хотим. Мы хотим, чтобы строительный комплекс развивался в нашей области вместе со строительной индустрией.

Отрадно, что, по официальным данным, строительный комплекс принес более миллиарда рублей прибыли. То есть имеются деньги для того, чтобы переоснащать, технически перевооружать собственные строительные организации. А, к сожалению, по качеству, особенно дорожно-строительных работ, мы уже уступаем некоторым своим соседям, в частности курянам. Надо ехать туда и учиться, перенимать опыт. Тем более что программой дорожных работ на этот год и на ближайшие годы предусматриваются очень большие вложения. Программы благоустройства, ремонт, текущий ремонт, капитальный ремонт - это само собой остается, но нам предстоит реализовать крупные проекты в дорожном строительстве. В ближайшие два-три года построить дорогу от Белгорода до Старого Оскола - четырехполосную, с выездом на границу с Воронежской областью. Надо завершить кольцевую дорогу в Старом Осколе - от цементного завода выйти на воронежскую трассу, с хорошими развязками. В Белгороде нужно строить крупные развязки. Нужно строить крупную трассу параллельно проспекту Б. Хмельницкого, иначе мы задохнемся скоро. И многие другие крупные объекты, например, объезд Губкина. У нас появятся в ближайшее время деньги для того, чтобы реализовать эти проекты. Мы должны быть к этому готовы.

Огромная работа предстоит по благоустройству сел, районных центров, городов. Город начинается не только с площади и не только с центральных улиц. Город должен начинаться с благоустроенного двора, как, кстати, и власть, между прочим, а точнее - местное самоуправление. Хотя у некоторых наших чиновников какое-то упрощенное

представление о местном самоуправлении, если не извращенное. Представление, которое сводится лишь к одному: дайте нам бюджетные деньги, мы тогда будем заниматься местным самоуправлением. Вот это называется местное самоуправление? Думаю, что это не так, далеко не так. Местное самоуправление - это прежде всего создание ответственной за благополучие конкретной территории, социальной, жилищно- коммунальной и прочей инфраструктуры, создание заинтересованной и ответственной жилищной среды, если хотите. Если мы хотим, чтобы наши дети получали хорошее образование, воспитание, были физически здоровыми, значит, мы должны видеть прежде всего ответственный коллектив школы и детского сада, который решит (или должен решить) эту проблему. Если мы хотим себя чувствовать защищенными, значит, мы должны видеть ответственного за это конкретного участкового милиционера, который знает все о всех и которого знают все.

Если мы хотим, чтобы болезни нас обходили стороной, значит, мы должны видеть у себя на территории ответственного участкового врача общей практики, детского врача, которые интересуются нашим здоровьем больше, чем мы сами иногда. И проводят профилактическую работу, плановые осмотры, заставляют нас выполнять те или иные мероприятия, в том числе - приучают и к физической культуре.

Если мы хотим, чтобы у нас не было проблем с уборкой мусора, чтобы всегда была горячая и холодная вода, а в доме было тепло, значит, нам нужно самим создавать ответственное товарищество собственников жилья и управлять самим. Или нанимать ответственных работников по оказанию жилищных и коммунальных услуг. Эти примеры можно продолжать.

А местная власть должна управлять, контролировать, отвечать за работу вот этой самой ответственной и заинтересованной инфраструктуры, услуги которой оплачивает или бюджет, или же сами люди платят напрямую - там, где создано местное самоуправление. Например, коммунальные услуги. Вот это и есть местное самоуправление. В США, где создан некий такой идеал местного самоуправления, вся система образования в едином федеральном бюджете. Все финансируются оттуда. Но это не помешало выстроить там систему очень хорошего, здорового, эффективного местного самоуправления. Не все в деньги упирается.

Обеспечение безопасности жизни - это одно из семи приоритетных направлений в принятой Программе повышения качества жизни. В повседневной жизни правительство области достаточно конструктивно работает со всеми правоохранительными структурами области. И я думаю, что у нас получается хороший, конструктивный диалог и удается решить очень многие проблемы. Но из множества пожеланий в адрес работников правоохранительных органов я выскажу, пожалуй, два.

Чем отличается хороший милиционер от очень хорошего милиционера? Хороший милиционер - это тот, кто быстро раскроет преступление, кто быстро найдет преступника, кто быстро проведет следственные действия и передаст материал в суд. И преступник быстро сядет в тюрьму и отбудет наказание. А очень хороший милиционер - это тот милиционер, который не допустит этого преступления. Нам нужны не хорошие милиционеры, нам нужны очень хорошие милиционеры. Очень хорошая милиция. И в основном это милиция общественной безопасности, на которую, если мне не изменяет память, приходится 50 процентов от общего количества. А у нас сегодня главное, за что мы спрашиваем вообще и они друг друга спрашивают, особенный такой показатель - раскрываемость преступлений. Нам нужно спрашивать, почему вообще происходят преступления. Почему они увеличиваются с каждым годом на территории Белгородской области? Начинают объяснять, что это у нас изменилась методика учета преступлений. Совершилось преступление - его зафиксировали. Разве есть масса преступлений, которые не фиксируются или раньше не фиксировались?

Профилактика и предупреждение - вот что самое главное. Сейчас мы проводим эксперимент в Шебекинском районе и городе Шебекино. Я думаю, что нужно сделать все,

чтобы он у нас удался, дал хорошие, положительные результаты. А суть эксперимента заключается в том, что мы готовы платить и 20, и 30, и 40 тысяч рублей участковому уполномоченному милиции в том случае, если у него на участке не будет преступлений. Или в том случае, если преступления будут стопроцентно раскрыты. Я считаю, лучший героизм, хороший героизм - тот, который не допускает преступлений и их предупреждает. А я уверен, что 70 процентов сегодняшних преступлений - а это десятки, сотни жизней, это огромный нравственный ущерб, это огромный ущерб, который называется словом "доверие к власти", - можно было бы предупредить.

И второе: для того чтобы решить первую проблему, я думаю, нужно все-таки более внимательно заняться чистотой рядов правоохранительной системы. В правоохранительной системе сегодня, я считаю, очень ответственные руководители. Но все больше и больше фактов обращений граждан с жалобами на действия работников, сотрудников правоохранительных органов, на их необъективные действия. Действия, связанные не с законом, а с тем, чтобы кого-то прикрыть, спровоцировать ту или иную ситуацию и так далее, и так далее. Это недопустимо - неформальное сращивание сотрудников правоохранительной системы с теневым бизнесом, с "серым" бизнесом. У вас есть все возможности для того, чтобы очиститься. Сейчас время Великого поста, многие читают, перечитывают Евангелие. Вот в Евангелии от Луки есть такие слова. Когда к Иоанну пришли креститься мытари и воины (мытари - это те, кто налоги собирает, а воины, в переводе на современный язык, это милиция), они спросили: "Учитель, что нам делать?". А он им отвечает: "Не требуйте более определенного вам, не обижайте, не клеветайте и довольствуйтесь своим жалованием". Вот и все. Давайте выполнять эти заповеди в системе правоохранительных органов.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Наступивший год у нас будет насыщен, как и всегда, яркими знаменательными, запоминающимися событиями и юбилеями. Юбилей в этом году у города Новый Оскол, поселка Томаровка, славного города Верхососенск в Красногвардейском районе. Отметят юбилеи и другие населенные пункты. У нас в этом году пройдут такие мероприятия, как Спартакиада "Газпрома", Славянский экономический форум. Естественно, 9 Мая, 12 июля, 5 августа - это особые дни, мы чествуем наших ветеранов, благодарим их за независимость, свободу. Наверняка у нас пройдут приемы высокопоставленных лиц. И мы должны провести все эти праздники с пользой для их участников, для территорий.

Но всего четыре года отделяют нас от события, которого ждут не только жители Белгородчины, России, но и весь православный мир, - это 100-летие со дня канонизации нашего небесного покровителя - святителя Иоасафа Белгородского. Трудно переоценить значимость этого события для нас и Русской Православной церкви. Идя навстречу этому событию, мы не только должны готовить материальные, зримые памятники. Наша полуторамиллионная белгородская семья должна окрепнуть духовно, нравственно.

Дорогие друзья!

2007 год потребует от нас еще одной активности - политической. В конце года состоятся выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации. Белгородская область подходит к этому событию на фоне стабильной политической ситуации и успешной реализации социальных и экономических программ.

Уверен, что наша гражданская позиция, проявленная во время выборов в Государственную Думу, а затем - и выборов президента, и результаты голосования будут соответствовать темпам наших преобразований по повышению качества жизни, которое мы демонстрируем в последние годы. Население области не должно оставаться в стороне от решения масштабных задач федерального уровня. И сегодня, и в ближайшие годы благополучие Белгородской области и всей страны будет напрямую зависеть от того, насколько серьезно, насколько ответственно мы будем подходить к этим событиям.

Думаю, что каждый из нас желает жить в стране, которая имеет свой путь развития, свой облик и свои приоритеты, где человек чувствует себя свободным и защищенным, о чем неоднократно заявлял и заявляет Президент РФ В. В. Путин.