Тертичная Ольга Сергеевна
магистр 2-го года обучения
Юридический институт
НИУ «БелГУ»; (Белгород, Россия)
Г авришов Дмитрий Валентинович
Доцент кафедры административного права и процесса
Юридический институт
НИУ «БелГУ»
к.ю.н., профессор; (Белгород, Россия)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Нормы противопожарной безопасности, наравне с иными законодательно закрепленными правилами, являются обязательными для исполнения и требуют неукоснительного соблюдения.

Законодательство, о пожарной безопасности не является новым, однако все чаще в современных условиях возникают ситуации, при которых действия человека приводят к нарушению противопожарной безопасности. В свою очередь, нарушение правил пожарной безопасности может привести к последствиям, за которые виновное лицо будет нести ответственность.

Заметим, что основные положения в рассматриваемой сфере закреплены в Федеральном законе Российской Федерации от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а требования пожарной безопасности устанавливаются Федеральным законом Российской Федерации от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.

Рассматривая меры ответственности за нарушение требований пожарной безопасности обратим внимание на тот факт, что Федеральный закон №123-ФЗ не устанавливает ответственность за нарушение противопожарных требований, а так же не определяет круг субъектов, которые могут нести ответственность. Исходя из этого, считаем правильным определять круг субъектов, несущих ответственность за нарушение требований противопожарной безопасности согласно статье 38 Федерального закона № 69-ФЗ.

Так, согласно вышеуказанной нормы, привлечению к ответственности, за нарушение противопожарных требований подлежат:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Кроме того, существуют ситуации, при которых ответственность несет квартиросъемщик либо арендатор в случае предоставления им квартир (ком-

нат) в государственном, муниципальном и ведомственном жилищном фонде. Исключение составляют случаи, когда иное предусмотрено договором.

Названная статья так же определяет виды ответственности за нарушение противопожарной безопасности. Так, при несоблюдении установленных норм в сфере пожарной безопасности нарушители могут привлекаться к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Административная ответственность как мера наказания, по нашему мнению, является наиболее часто применяемой в связи, с чем считаем ее рассмотрение актуальной темой.

Заметим, что в административном законодательстве отсутствует определение административной ответственности. Однако, по нашему мнению, подобная ситуация не вызывает трудностей при применении административных норм поскольку в юридической литературе существует большое количество вариантов этого определения, которые, практически, перефразируют друг друга.

Так, большинство ученых сходятся во мнении о том, что административная ответственность является разновидностью юридической ответственности, выражающейся в применении полномочными органами и их должностными лицами санкций, закрепленных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и законах субъектов об административных правонарушениях, к лицам, совершившим противоправное деяния. Главным образом, отличительной особенностью административной ответственности является тот факт, что в силу своей малозначительности, она наступает за совершенный проступок[1].

Однако, нормы административной ответственности за несоблюдения требований пожарной безопасности закреплены только в федеральном законодательстве.

КоАП РФ в статье 20.4. устанавливает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Отметим, что помимо статьи 20.4. Кодекс так же предусматривает и иные статьи, в которых содержится ответственность за несоблюдение противопожарных норм, однако они являются специальными (присущи конкретной отрасли).

Иначе в сравнении с Федеральный законом № 69-ФЗ определяет перечень субъектов Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, к субъектам административной ответственности в соответствии со ст. 20.4. КоАП РФ являются:

- граждане Российской Федерации;
- должностных лиц;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- юридических лиц.

[1] Макарян П.К. Понятие административной ответственности в науке и законодательстве. // Проблемы экономики и юридической практики. - М. 2010.

По нашему мнению обширный перечень субъектов административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности не является случайным, ведь действия каждого из них могут квалифицироваться как проступок.

Как можно заметить, отличительной особенностью в субъектном составе является отсутствие в Федеральном законе № 69-ФЗ юридического лица как субъекта, привлекаемого к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

Пожалуй, юридических лиц можно отнести к собственникам имущества. Однако по нашему мнению, юридическое лицо не может нарушать меры пожарной безопасности, поскольку круг его действий и полномочий определяют уполномоченные представители юридического лица, а так же единоличный исполнительный орган. Исходя из этого, считаем целесообразным пересмотреть субъектный состав рассматриваемого правонарушения и разработать рекомендации по определению субъектного состава.

Обратим внимание, что юридические составы административного правонарушения по статье 20.4 КоАП РФ представляют собой повышенную общественную опасность и являются материальными. То есть ответственность по указанной статье наступает только в случае наступления неблагоприятных последствий.

Немаловажное значение имеет и вопрос соблюдения процессуальных норм КоАП РФ при привлечении к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Судебные органы признают оспариваемые постановлений о привлечении к административной ответственности незаконными в результате наличия грубых процессуальных нарушений, допускаемых административными органами при производстве по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, совершенствование вопросов привлечения к административной ответственности в области обеспечения пожарной безопасности должно основываться на анализе правоприменительной практике, в том числе и судебной. Необходимо внесение изменений и дополнений в законодательство, регламентирующее комплекс мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности, в целях совершенствования вопросов, связанных с квалификацией указанных правонарушений и повышения эффективности административно-юрисдикционного процесса[1].

Список использованных источников

1. Макарян П.К. Понятие административной ответственности в науке и законодательстве. // Проблемы экономики и юридической практики. - М. 2010.

2. Фарафонова М.А. О понятии и признаках административной ответственности в области пожарной безопасности // Администратвиное право и процесс. 2016. № 4. С. 80-82.

[1] Фарафонова М.А. О понятии и признаках административной ответственности в области пожарной безопасности // Администратвиное право и процесс. 2016. № 4. С. 80-82.