

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ГОРОДЕ ШЕБЕКИНО**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001402
Тарасовой Анастасии Сергеевны

Научный руководитель
доктор политических наук,
профессор Полухин О. Н.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	9
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В Г. ШЕБЕКИНО	25
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В Г. ШЕБЕКИНО	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		52
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		57
ПРИЛОЖЕНИЯ		66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современном мире наблюдается значительное усиление роли человеческого фактора во всех сферах развития экономики и общества, и это особенно актуально для России, что обусловлено сложной ситуацией экономической нестабильности и демографического спада. Именно квалификация, созидательность и активность населения, в конечном счете, определяют глобальную конкурентоспособность любой социально-экономической системы, что значительно усиливает как роль социальной инфраструктуры, формирующей качество человеческого потенциала, так и значение качества среды проживания человека, обеспечивающей приток и закрепление населения в конкретном городе.

В России в настоящее время повышение качества жизни населения является одной из основных стратегических целей государства, определенных Президентом РФ. В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что повышение уровня жизни граждан России должно достигаться за счет увеличения эффективности и качества работы государственного аппарата¹.

Губернатор Белгородской области Е.С. Савченко подчеркнул, что «Программа улучшения качества жизни населения представляет собой технологический план, обеспечивающий движение региона по пути совершенствования всех групп индикаторов, характеризующих жизнь и деятельность людей. Это долгосрочный процесс, и его скорость зависит от эффективности солидарных усилий органов власти и управления, населения и институтов гражданского общества»².

¹ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении программы улучшения качества жизни населения Белгородской области: закон Белгородской области от 2 апреля 2003 г. № 74 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Создание комфортной среды жизнедеятельности неразрывно связано с воздействием людей на окружающую среду, а негативное воздействие может иметь необратимые последствия, масштабы этих воздействий с каждым годом увеличиваются и оказывают негативное влияние на жизнь, здоровье, а также различные сферы жизнедеятельности людей. А также не позволяют им в полной мере удовлетворять свои основные потребности. Поэтому, напряженная ситуация связанная с проблемой состояния окружающей среды и в целом экологии на протяжении многих лет остается одной из самых главных и трудно решаемых проблем для России.

Данная ситуация сложилась из-за того, что существует укоренившаяся практика принятия и внедрения в жизнь экономических решений без предварительных глубоких научных проработок, без учета возможных последствий неисполнения законов, закрепляющих права граждан на благоприятную окружающую среду. Результатом этого является увеличение смертности, вспышки опасных болезней, ухудшение состояния здоровья населения муниципального образования.

В настоящее время весьма остро и актуально ставится вопрос о сохранении, защите и восстановлении окружающей природной среды, а также значимости формирования экологически комфортной окружающей среды, так как состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения на территории муниципального образования и является существенным условием его устойчивого социально-экономического развития.

Создание комфортной среды жизнедеятельности населения – это присущая обязанность и главная функция муниципального образования. Органы местного самоуправления города Шебекино системно и целеустремленно работают над развитием муниципального образования, преследуя основную цель – сделать муниципальное образование предельно комфортным, безопасным, здоровым, безбарьерным и удобным для жизни абсолютно всех категорий граждан.

Актуальность данной работы заключается в том, в настоящее время необходимо создавать и развивать экологически комфортную среду в городе Шебекино, так как сейчас это является одной из наиболее важных социально-экономических проблем, непосредственно затрагивающих интересы каждого человека, проживающего в муниципальном образовании.

Обеспечение гарантий прав человека на благоприятную окружающую среду является одной из ключевых целей деятельности органов местного самоуправления города Шебекино.

Однако, органам местного самоуправления не всегда удается обеспечивать развитие комфортной среды жизнедеятельности населения. Решение этой задачи предполагает проведение научных исследований по данной проблематике.

Анализ степени изученности темы исследования. В научной литературе последнего времени появилось достаточно много работ, в которых рассматривается создание и развитие комфортной среды жизнедеятельности населения.

Изучение формирования и развития комфортной среды жизнедеятельности населения отражены в работах таких авторов, как В.Р. Битюкова и И.Н. Ильина¹.

Экологический аспект в создании комфортной среды проанализирован в работах С.А. Боголюбова, Г.В. Выпханова, А.К. Голиченкова, О.Л. Дубовик, О.И. Крассова и других. Данные работы позволили рассмотреть общие закономерности формирования экологического права, структуры отрасли права, предмета экологического права, вопросы в сфере охраны окружающей среды, организационные формы взаимодействия с природоохранными органами и иные теоретические и

¹ Битюкова В.Р. Социально-экологические проблемы развития городов России. М., 2014; Ильина И.Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований М., 2015.

практические аспекты проблемы формирования комфортной окружающей среды и процесс обеспечения экологической безопасности¹.

Исследования Н.А. Агафонова, И.В. Безродной, М.С. Борлаковой, А.А. Дураевой и др., позволили рассмотреть вопросы в сфере охраны окружающей среды, теоретические и практические аспекты проблемы обеспечения экологической безопасности, а также определить значимость создания комфортной среды в городе, формирования экологического сознания населения и рассмотреть проблемы взаимодействия общества и природы².

Проблемой выпускной квалификационной работы является наличие противоречия между необходимостью улучшения качества жизни населения г. Шебекино и недостаточной разработанностью механизмов управления развитием комфортной городской среды.

Объектом исследования выступают процессы улучшения качества жизни населения в г. Шебекино, **предметом** – механизмы развития комфортной среды жизнедеятельности населения в г. Шебекино.

Цель данного исследования заключается в разработке практических рекомендаций по управлению развитием комфортной среды жизнедеятельности населения в г. Шебекино.

Исходя из цели, можно выделить следующие **задачи**:

1) Изучить теоретические основы создания и развития комфортной среды жизнедеятельности населения;

¹ Боголюбов С.А. Экологическое право. М., 2012; Боголюбов С.А. Экологическое (природоресурсное) право. М., 2012; Голиченков А.К. Экологическое право: в поисках современной методологии // Актуальные вопросы государства и права в Российской Федерации и Республике Македонии. Сборник научных статей. 2015. № 1; Дубовик О.Л. Экологическое право. М., 2014; Выпханова Г.В. Экологическая информация: проблемы теории и законодательства. М., 2013; Крассов О.И. Экологическое право. М., 2012.

² Агафонов Н.А. Проблемные вопросы государственного управления в эколого-правовой сфере // Административное право и процесс. 2014. № 5; Безродная И.В. Проблемы и формы взаимодействия общества и природы в основных философских учениях и современной практике // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. 2012. № 1; Борлакова М.С., Дураева А.А. Основные подходы по обеспечению экологической безопасности // Экология ЦЧО РФ. 2013. № 2.

2) Проанализировать практику развития комфортной среды жизнедеятельности населения в г. Шебекино;

3) Предложить механизмы совершенствования управления развитием комфортной среды жизнедеятельности в г. Шебекино.

Теоретико-методологическую основу исследования составили фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых, таких как В.В. Таболин, Е.Н. Перцик и другие, которые изучали проблему качества жизни населения и определили комплекс индикаторов для оценки комфортной среды жизнедеятельности населения¹.

Е.А. Брагин, Л.Б. Лунц, В.И.Федынский в своем исследовании определили неразрывную взаимосвязь развития комфортной городской среды и факторам, отрицательно влияющим на и санитарно-гигиеническую обстановку².

В работе были использованы как общенаучные **методы** познания – анализ, типология и классификация, так и частные научные методы исследования – социологический опрос и социологическое наблюдение.

Эмпирическую базу исследования составили:

1) нормативные правовые акты, регламентирующие особенности охраны окружающей среды на федеральном уровне³;

¹ Таболин В.В. Организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления в крупных городах (урбанизированных регионах). М., 1999; Перцик Е.Н. Города мира. География мировой урбанизации. М., 1999.

² Брагин Е.А., Лунц Л.Б., Федынский В.И. Озеленение городов. М., 1947.

³ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января; О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития : Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г. № 236 // Российская газета. – 1994. – 9 февраля; Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) : Постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 53 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. - № 5. – Ст. 625; Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 // Собр. законодательства РФ. – 2014. - № 18 (часть III). – Ст. 2171; Об Экологической доктрине Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 36. – Ст. 3510.

2) нормативные правовые акты, определяющие стратегию рационального природопользования и охраны окружающей среды на региональном уровне¹;

3) статистические данные о численности населения Белгородской области по муниципальным образованиям на 1 января 2017 года; показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы города Шебекино за 2017 год; показатели, характеризующие значения выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ; показатели, характеризующие уловленные и обезвреженные загрязняющие атмосферу вещества; показатели, характеризующие значение вывезенных за год жидких и твердых бытовых отходов².

4) Результаты авторского социологического исследования.

Апробация исследования. Основные положения и ключевые факторы исследования представлены автором в публикации «Создание комфортной среды жизнедеятельности населения в Белгородской области» (2018г.).

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹ Об областной программе «500 парков Белогорья» : Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 310-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении муниципальной программы «Реализация мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы». URL: https://www.belregion.ru/documents/region_programms.php (дата обращения: 06.04.2018).

² Численность населения Белгородской области по муниципальным образованиям на 1 января 2017 года. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/33fdb10047f3b6d391c6b5ed3bc4492f/peoplmo.htm (дата обращения: 06.04.2018); Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst14/DBInet.cgi> (дата обращения: 06.04.2018); Показатели, характеризующие значения выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ. URL: http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=1463800020132014 (дата обращения: 06.04.2018); Показатели, характеризующие значение вывезенных за год жидких и твердых бытовых отходов. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst14/DBInet.cgi> (дата обращения: 06.04.2018).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Управленческие решения по формированию и развитию комфортной среды необходимо принимать исходя из того, что: комфортная среда является одним из условий обеспечения общественного здоровья, а социальная инфраструктура, должна стать средой обеспечения здорового образа жизни.

Основой социально-экономической оценки эффективности и устойчивости развития городских поселений является создание и ответственное поддержание здоровой искусственной среды обитания.

Развитие и рост городов выдвигают на передний план, исследование формирования среды обитания в социально-экономических системах.

Город – это территория, часть земной поверхности, которая обладает соответствующими ландшафтными особенностями¹. Городская территория отличается высокой степенью хозяйственного освоения. Это среда обитания и производственной деятельности значительного числа людей; это и городская среда, которая включает и природные, и техногенные составляющие. Крупные города стали фокусами сосредоточения нарастающих потоков людей, информации, энергии, сырья, воды, твердых и жидких отходов производства и функционирования городской системы и готовой продукции.

В зависимости от целей исследования город, городская среда могут рассматриваться как геосистема или как экосистема. В тех случаях, когда исследуются компоненты среды, природные и измененные человеком, принято говорить о «геосистемах». Когда же на первое место ставятся проблемы человека, его жизнеобеспечения, проблемы взаимоотношения со средой, употребляют термин «экосистема».

¹ Тетиор А.Н. Городская экология. М., 2014. С. 15.

Под экосистемой «город» (городской экосистемой) понимают пространственно-ограниченную природно-техногенную систему, сложный комплекс взаимосвязанных обменом вещества и энергии автономных живых организмов, абиотических элементов, природных и техногенных, создающих городскую среду жизни человека, отвечающих его потребностям: биологическим, психологическим, трудовым, экономическим и социальным. При рассмотрении города как экосистемы, где существует сложная система прямых и обратных связей во взаимодействии человека и общества со средой, именно человек является ведущей силой не просто изменяющей природную среду, но и создающей принципиально новое качество этой среды – урбосреду.

Город является природно-антропогенной системой. Основными системообразующими факторами (элементами системы) является человек (он сам и все виды деятельности, осуществляемой в пределах городской территории) и природная среда (рельеф, геологические условия, климат, воды и т.д.). Взаимодействие этих двух факторов и создает специфическую экосистему – город и присущую ей также специфическую природно-антропогенную городскую среду¹.

Фундаментальным признаком городской среды является ее нарастающее разнообразие, которое и позволяет человеку реализовывать максимально его многочисленные устремления, возможности и пр.

При всей сложности, комплексности и неоднозначности понятия «городская среда» вторым ключевым признаком нужно признать, что она «выступает как комплекс условий жизни людей, «потребляющих» среду, удовлетворяющих свои потребности, что находится в прямой зависимости от «качества среды». Одновременно городская среда является совокупностью условий для творческой деятельности, формирующей новые направления в науке, искусстве, культуре и т.д.

¹ Безродная И.В. Проблемы и формы взаимодействия общества и природы в основных философских учениях и современной практике. М., 2013.

Термины «комфортность среды», «комфортность географической среды» до недавнего времени употреблялись лишь ограниченным числом исследователей.

Сам термин «комфорт», в переводе с английского (comfort), обозначает совокупность удобств, т.е. благоприятные условия для существования и деятельности какого либо объекта. В Большой советской энциклопедии термин «комфорт» определяется как «совокупность бытовых удобств: благоустроенность и уют жилищ, общественных учреждений, средств сообщения и пр.»¹.

Комфортная среда в городе определяется рядом показателей, которые имеют разную природу. Основные и наиболее важные из них это:

1. Экономические

– Наличие в городе свободного, относительно дешевого жилья, которое можно купить или арендовать, сравнительно низкие цены на строительство нового жилья;

– Наличие свободных рабочих мест, обеспечивающих высокий уровень дохода;

– Высокий уровень услуг «социально-культурного быта» в расчете на одного жителя, то есть объем общественных благ, которые предоставляются горожанам за счет бюджета города, бюджетов всех уровней.

2. Демографические

– Сбалансированная половозрастная структура (города «мужчин» и города «женщин», с исключительно молодым или пожилым населением, считаются дискомфортными для проживания.

– Социальные

– Низкий уровень преступности;

– Высокая социальная мобильность, предопределяющая открытость города и отсутствие замкнутых каст. Этот показатель также тесно связан с

¹ Большая советская энциклопедия. М., 1969. С. 54.

относительно низкой степенью дифференциации по доходам и имущественному положению;

– Доступность хорошего среднего образования и медицинского обслуживания.

3. Культурные

– Уровень архитектурных решений при застройке городских улиц.

4. Экологические

– Наличие «зеленых зон»;

– Не превышение городскими предприятиями и транспортом норм выбросов вредных веществ в окружающую среду (соблюдение предельно допустимых концентраций – ПДК).

Все, приведенные выше показатели, несомненно, важны для создания комфортной среды, но заслуживают рассмотрения в рамках отдельных проектов или научных работ. В данной выпускной квалификационной работе будет рассмотрена экологическая составляющая комфортной среды, поскольку она во много определяет и здоровье населения, и воспроизводство жизни населения в дальнейшем.

В течение последних десятилетий общество столкнулось с проблемой возрастания антропогенной нагрузки на окружающую среду. Очевидной стала тенденция к снижению уровня комфортности среды жизни человека, что обусловлено воздействием, прежде всего экологических факторов. Ухудшение экологической ситуации, снижающее уровень комфортности жизни человека, вызывает рост заболеваемости и смертности, сокращает продолжительность и качество жизни, а также негативно сказывается на производительности труда, снижая эффективность экономики как на уровне отдельных территорий, так и государства в целом.

В настоящее время стала очевидной необходимость учета и оценки состояния окружающей среды для всех заинтересованных сторон:

– органов государственной власти;

- предприятий и организаций всех форм собственности, особенно осуществляющих деятельность в сфере природопользования;
- общественности, то есть населения соответствующей территории, вплоть до каждого человека.

Эти обстоятельства обуславливают актуальность использования такой социально-эколого-экономической составляющей как «экологическая составляющая комфортной среды», а также ее экономической оценки как услуги населению.

Экологическая составляющая комфортной среды – это во многом субъективная категория, определяемая, в отличие от традиционных характеристик состояния окружающей среды, не только по уровню соответствия степени загрязненности окружающей природной среды, установленным санитарно-гигиеническим нормативам. В большей степени экологический комфорт определяется удовлетворенностью населения состоянием среды его обитания, то есть субъективной оценкой комфортности окружающей среды.

Стремительное развитие промышленности и сельского хозяйства, усиление антропогенного воздействия на окружающую среду в последние десятилетия привело к ослаблению жизнеобеспечительных функций природы (природных объектов и экосистем). Вследствие этого пришло понимание социальной значимости формирования экологически комфортной окружающей среды в муниципальном образовании посредством осуществления органами местного самоуправления экологической (природоохранной) функции и обеспечения тем самым одного из фундаментальных и всеобъемлющих конституционных прав человека и гражданина, затрагивающего основы его жизнедеятельности – права на благоприятную окружающую среду.

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации: «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее

состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»¹.

Наряду с этим, в ст.11 Федерального закона от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» право граждан на благоприятную окружающую среду более расширено, включены такие элементы как: защита от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, достоверность информации о состоянии окружающей среды и возмещение вреда окружающей среде².

В соответствии со ст.17 Конституции Российской Федерации, где прописано: «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения»³.

Вместе с тем, согласно ст.18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием⁴.

Следовательно, право на благоприятную окружающую среду является одним из основных прав человека. Закрепление данного права в Конституции Российской Федерации подчеркивает жизненную важность и социальную значимость как для самого человека, так в целом для общества и государства.

Право на благоприятную окружающую среду – одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 42.

² Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 17.

⁴ Там же. Ст. 18.

гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Другие экологические права граждан – требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу человека экологическими правонарушениями, требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, – предусмотренные Конституцией РФ и иными законами, по существу, служат средствами реализации права на благоприятную окружающую среду¹.

В сущности, понятие «благоприятная окружающая» среда допускается рассматривать как в узком, так и в широком смысле.

Благоприятная окружающая среда – такая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Благоприятная окружающая среда означает также способность удовлетворять эстетические и другие потребности человека, сохранять видовое разнообразие. Поддержание благоприятного состояния окружающей среды с целью удовлетворения этих потребностей и сохранения способностей природы обеспечивается созданием и регулированием режима особо охраняемых природных территорий и объектов, рекреационных зон и иных территорий.

Однако из данного экологического законодательства потерян ряд немаловажных характеристик качества окружающей среды.

В связи с этим следует обратиться к трактовке понятия «благоприятная окружающая среда» широко отраженного А.Г. Нацветаевым в работе «Экологическое право», где под благоприятной окружающей средой понимается: «такое состояние среды обитания человека, которое способно

¹ Бринчук М.М. Экологическое право. М., 2013. С. 54.

соответствовать нормативам, касающимся ее чистоты, ресурсоемкости, экологической устойчивости, видового разнообразия, свойству удовлетворять потребности граждан в отдыхе, туризме, лечении, а также включать в себя эталонные участки природы, не тронутой человеческой жизнедеятельностью»¹.

С точки зрения М.М. Бринчука: «Благоприятная окружающая среда – это такое ее состояние, которое соответствует установленным в экологическом законодательстве критериям, стандартам и нормативам, касающимся ее чистоты, ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства»².

Российское законодательство определяет юридически значимые критерии, свидетельствующие о благоприятности окружающей среды. Прежде всего, они выражены системой нормативов охраны окружающей среды и лимитов природопользования. Система таких нормативов и лимитов, а также общие требования к их разработке определены Федеральным законом «Об охране окружающей среды». В систему нормативов качества окружающей природной среды входят:

1) нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;

2) нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

3) нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы

¹ Нацветаев А.Г. Экологическое право. М., 2013. С. 52.

² Бринчук М.М. Благоприятная окружающая среда - важнейшая категория права // Журнал российского права. 2014. № 9. С. 39.

качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов¹.

Перечисленные нормативы выражают качественные характеристики состояния окружающей среды и направлены преимущественно на обеспечение ее чистоты, что является лишь одной, хотя и важной характеристикой благоприятного состояния окружающей среды.

Таким образом, благоприятная окружающая среда означает способность удовлетворять эстетические и другие потребности человека, сохранять видовое разнообразие. Поддержание благоприятного состояния окружающей среды с целью удовлетворения этих потребностей и сохранения способностей природы обеспечивается созданием и регулированием режима особо охраняемых природных территорий и объектов, рекреационных зон и иных территорий.

Само же понятие «окружающая среда» отражено в ст.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и представляет собой «совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов², где компонентами природной среды выступают: земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Далее в указанном Федеральном законе обозначено, что природным объектом является естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющая их элементы, сохранившая свои свойства.

Также обозначено, что природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной деятельности, и (или)

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Там же отражено, что антропогенный объект представляет собой объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов¹.

Следственно, окружающая среда – это обобщенное понятие, которое включает в себя как природную среду, так и компоненты искусственной среды, сюда можно отнести различные строения, водохранилища, каналы и другие объекты, то есть иными словами, окружающая среда – это благоприятная среда обитания человека, место для осуществления его хозяйственной и иной деятельности.

Вопрос о характере потребностей человека в природе или о функциях природы по отношению к человеку лежит в основе экологических прав, в частности права на благоприятную окружающую среду. С правовой точки зрения ответ на вопрос о характере регулируемых потребностей, удовлетворяемых за счет ресурсов природы, зависит в большей степени от того, как в законе сформулировано право на окружающую среду.

Несомненно, экологические права человека относятся к группе фундаментальных естественных (неотчуждаемых) прав человека, возникающих с рождением и прекращающихся со смертью индивида, наряду с такими основополагающими правами, как право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу передвижения, выбора места жительства, вероисповедания и свободу слова и других прав (см. Ст. 20; Ст. 23; Ст. 27; Ст. 28; Ст. 29 Конституции РФ)².

Экологические права и экологические обязанности граждан предусматривают право жителей государства на информацию об

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

окружающей среде, а также о её состоянии. В Главном законе России в статье 24 сказано, что каждый гражданин страны имеет право на ознакомление с теми материалами, которые непосредственно затрагивают его права и свободы, будь то локальный нормативно-правовой акт или же акт правоприменительного характера, например, решение суда.

Важно отметить, что подобные экологические права и обязанности граждан являются достойным показателем развития современного государства, так как несколько десятков лет назад все экологические проблемы, когда-либо существовавшие в стране, были окружены непоколебимой завесой секретности. На данный момент ситуация имеет полностью противоположное значение, так как Конституцией РФ на должностных лиц возложена юридическая ответственность за сокрытие обстоятельств и фактов, которые создают опасность для здоровья и жизни граждан.

Впрочем, как писал М.М. Бринчук, под экологическими правами человека следует понимать «признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой»¹.

По мнению О.Л. Дубовик, «экологические права граждан – это совокупность закрепленных в международных актах, Конституции Российской Федерации, специальном экологическом и смежном с ним законодательстве прав индивида, то есть человека и гражданина, реализуемых в процессе взаимодействия с окружающей средой и обеспечивающих удовлетворение его основных потребностей в этой сфере»².

Таким образом, обозначенная норма обязывает органы местного самоуправления сопоставлять свою деятельность с закрепленными в Конституции Российской Федерации экологическими и иными правами человека и гражданина.

¹ Бринчук М.М. Экологическое право. М., 2013. С. 67.

² Дубовик О.Л. Экологическое право. М., 2013. С. 69.

Развитие удобной, высококачественной, благоустроенной и комфортной среды, предельно адаптированной, прежде всего, для жителей, является одной из ключевых целей деятельности органов местного самоуправления.

Представляется, что целью местного самоуправления могло бы быть улучшение благополучия населения муниципального образования, то есть стремление к созданию всех условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности человека на территории муниципального образования.

Создание благоприятных экологических условий в муниципальном образовании является одним из условий реализации другого неотъемлемого права человека, предусмотренного международными документами – право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни¹.

В действующем российском законодательстве природоохранная деятельность (охрана окружающей среды) определяется как: «деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий»².

¹ Об экономических, социальных и культурных правах : Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таким образом, в современных условиях носителем экологической функции признается не только государство, но и другие субъекты, в том числе органы местного самоуправления¹.

Понятие «местное самоуправление» носит во многом прикладной теоретико-идеологический характер и формально допускает, что население соответствующих административно-территориальных единиц само управляет своими делами.

Конституция РФ, признавая и гарантируя местное самоуправление, не дает определение самому понятию «местное самоуправление». Правовое, юридическое определение местного самоуправления дано в Федеральном Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации № 131-ФЗ:

– Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ.

– Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»².

Идея самоуправления предполагает неравное распределение между всеми жителями муниципального образования определенных функций, а доступность для всякого в любое время вступить в процесс социального управления и выйти из него. Процесс управления, однако, должен

¹ См., например: Уханов И.С. Экологическая функция государства. СПб., 2014. С. 8; Духно Н.А., Чубуков Г.В. Экологическое право России. М., 2012. С. 41.

² Эскиев М. А. Определение местного самоуправления в законодательстве РФ // Молодой ученый. 2016. № 12. С. 652-654.

происходить непрерывно, он требует определенных профессиональных качеств, в силу чего необходимы специальные органы, его осуществляющие.

В силу этого возникает необходимость определения сущности органов местного самоуправления как субъектов, реализующих экологическую функцию местного самоуправления, а также места этих органов среди иных субъектов, осуществляющих природоохранную деятельность в муниципальном образовании.

Система правового регулирования отношений, складывающихся по поводу осуществления местным самоуправлением природоохранной деятельности, включает в себя федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов Конституция Российской Федерации относит установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления¹, природопользование; охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории, а также законодательство об охране окружающей среды².

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации³. Смысл совместного ведения сводится к невозможности решения в одностороннем порядке только федеральным центром или только субъектами Российской Федерации вопросов, составляющих его предмет. На основе этих конституционных положений развивается законодательство Российской Федерации и ее

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 72.

² Там же. Ст. 72.

³ Там же. Ст. 76.

субъектов, регулирующие вопросы природоохранной деятельности органов местного самоуправления.

Таким образом, под экологически комфортной окружающей средой муниципального образования следует понимать такое состояние окружающей среды, которое полностью удовлетворяет человека, обеспечивая его полноценное физическое существование и предоставляя ему возможности для социального, интеллектуального, нравственного и духовного развития.

Учитывая вышеизложенное, под природоохранной (экологической) функцией местного самоуправления следует понимать закрепленную в компетенции субъектов местного самоуправления возможность и обязанность осуществлять комплекс мероприятий по обеспечению благоприятной и экологически комфортной окружающей среды на территории муниципального образования. Соответственно, природоохранная деятельность субъектов местного самоуправления представляет собой реализацию экологической функции местного самоуправления.

Рассмотрев теоретические основы формирования комфортной окружающей среды в муниципальном образовании, можно сделать следующие выводы:

1. Право человека и гражданина на комфортную окружающую среду, которое в самом общем виде закреплено в ст.42 Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, является одним из основных субъективных прав человека, затрагивающих основы его жизнедеятельности, связанных с поддержанием нормальных экологических, социальных и эстетических условий его жизни.

2. Экологически комфортная окружающая среда муниципального образования определяется качеством состояния окружающей среды, которая должна полностью удовлетворять человека, обеспечивая его полноценное физическое существование и предоставляя ему возможность для социального, интеллектуального, нравственного и духовного развития.

3. Передовой целью, возлагающейся на органы местного самоуправления является улучшение благополучия населения муниципального образования, то есть стремление к созданию всех условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности человека посредством осуществления природоохранной деятельности, то есть реализации экологической функции в муниципальном образовании, сущностью которой заключается в сохранении или же восстановлении благоприятного состояния окружающей природной среды, обеспечении ее комфортности для человека, заключающейся в исключении нанесения вреда самочувствию, здоровью, жизни и имуществу граждан, а также поддержание экологического равновесия на территории муниципального образования.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В Г. ШЕБЕКИНО

Город Шебекино географически расположен на самом юге области, в 35 километрах от Белгорода. Он является приграничным городом, поскольку рядом проходит государственная российско-украинская граница. Здесь находятся Шебекинский таможенный пост имени первого начальника таможни В.А. Данкова, пограничная комендатура, два контрольно-пропускных пункта: автопереход «Шебекино-Плетеневка» и железнодорожная станция «Нежеголь».

Численность населения города составляет сегодня более 42 тысяч человек. Шебекинский район – один из крупнейших экономических, исторических и культурных центров Белгородской области, внесших большой вклад в развитие Белгородской области.

Шебекинский район располагается на самом юге Белгородской области и граничит на западе с Белгородским, а на севере – с Корочанским районами, на востоке - с Новооскольским и Волоконовским районами, а южная граница - государственная – с Харьковской областью, Украиной.

Благодаря весьма выгодному географическому положению Шебекинский район является важнейшим логистическим центром, где пересекаются основные автомобильные пути транспортной инфраструктуры Белгородской области. Важным фактором, усиливающим это преимущество, является то, что Шебекинский район расположен в 30 км от областного центра и в 700 км от столицы России – города Москвы, что обеспечивает устойчивую интеграцию района с административным и финансовым центром Белгородской области – городом Белгородом.

Кроме того, умеренно-континентальный климат и отсутствие факторов, способных вызвать чрезвычайные ситуации (наводнения, землетрясения, смерчи), максимально снижают соответствующие риски в долгосрочном плане.

Территория района занимает 1865,9 км², плотность населения составляет 49,1 человек на 1 км² (в области 56,8 человека на 1 км²).

Всего на 1 января 2017 года в Шебекинском районе и городе Шебекино зарегистрировано 1077 организаций всех форм собственности и хозяйствования, а также 2572 индивидуальных предпринимателя.

Численность населения составляет 91583 человека (5,9% населения Белгородской области). МО «Шебекинский район и город Шебекино» состоит из 15 административно-территориальных единиц (городское поселение - город Шебекино с численностью 43786 человек и 14 сельских поселений с численностью 47797 человек). В состав района входит 101 сельский населенный пункт, в том числе без населения - 2, город областного подчинения и поселок городского типа.

Административным центром района является город Шебекино, город расположен в живописной долине при впадении реки Корень в реку Нежеголь. На территории района, в 15 км от города расположено Белгородское водохранилище, замечательное место отдыха, как местных жителей, так и белгородцев¹.

Все центры сельских поселений связаны с городом Шебекино автомобильными дорогами с твердым покрытием и обеспечиваются автобусным сообщением.

В настоящее время район представляет собой регион с развитой экономикой, социальной сферой и богатыми культурными традициями.

Экологическая обстановка в городе Шебекино и в целом по району за последнее десятилетие значительно улучшилась. Однако причина улучшения связана в первую очередь с тем, что основные промышленные предприятия района общегосударственного значения (ООО «Завод моющих средств»,

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Шебекинский район» Белгородской области URL: <http://gorod-shebekino.ru/o-poselenii/istoricheskaya-spravka/> (дата обращения: 08.05.2018).

ОАО «Биохимический завод», ООО «Завод кормовых концентратов») не работают на полную мощность.

Химический комбинат начал строиться в 1948 году. Оборудование для него поступало трофейное, из Германии, по репарациям. Комбинат предназначался для производства синтетических жирных кислот и жирных спиртов - исходного для получения мыла и различных моющих средств, а впоследствии и для каучуков, масел, стройматериалов, парфюмерных и косметических препаратов. Раньше на эти цели шли животные и растительные масла, теперь же комбинат использовал побочный продукт нефтепереработки – твердые и жидкие парафины. Опытная установка, на которой были произведены первые партии синтетических жирных кислот, вступила в строй летом 1950 года. А уже с апреля 1953 года завод СЖК работал на полную мощность.

Химический завод сделал Шебекино настоящим городом не только по внешнему облику, но и по внутреннему содержанию. Важный показатель - численность населения. Если в 1959 году в городе было 14 тысяч жителей, то уже к концу минувшего века их стало свыше 46 тысяч.

Но с девяностых годов минувшего столетия, в пору глубокого политического и экономического кризиса производство продукции на Шебекинском химическом заводе стало постоянно сокращаться, и что, преобразовавшись потом в ООО «Завод моющих средств», он так и не мог выйти из бедственного положения, а вскоре вообще перестал существовать как предприятие.

В настоящее время район представляет собой регион с развитой экономикой, социальной сферой и богатыми культурными традициями.

Ведущее место в экономике района занимают промышленное производство и сельское хозяйство. За 2016 год оборот предприятий промышленности от общего оборота организаций составляет 64%, сельскохозяйственных предприятий - 23%.

Крупнейшими промышленными предприятиями являются: ЗАО «Завод Премиксов № 1», ОАО «Макаронно-Кондитерское производство», ООО «Ваш хлеб», ОАО «Шебекинский машиностроительный завод», ООО «БЗС Монокристалл», ОАО «Шебекинский маслодельный завод», которые выпускают премиксы, лизин-сульфат, хлебопекарные печи, синтетический корунд, макаронные изделия, цельно-молочную продукцию.

Основные отрицательные влияния этих предприятий на окружающую среду Шебекино:

– Химическое загрязнение - изменение естественных химических свойств среды в результате выбросов промышленными предприятиями, транспортом, сельским хозяйством различных загрязнителей. Одними из наиболее опасных загрязнителей являются тяжелые металлы и синтетические органические соединения.

– Загрязнение атмосферного воздуха (выброс твердых веществ, газообразных и жидких веществ, летучие органические соединения, продуктов сжигания углеводородного топлива, оксид азота и т.д.).

– Шумовое загрязнение. Любой шум, который неприятен для человеческого слуха, является шумовым загрязнением. Громкие и резкие звуки, издаваемые предприятиями, машинным оборудованием, автомобилями.

– Загрязнение водоемов сбросом сточных вод.

– Загрязнение почв. В наши дни в сельском хозяйстве используются многие искусственные вещества и синтетические пестициды. Они выделяют загрязняющие вещества, которые создают дисбаланс в почве, а также препятствуют естественному росту растений, выращиваемых в загрязненной земле. Ключевой фактор, способствующий загрязнению почвы, - это сточные канавы, вредные отбросы, неправильная сельскохозяйственная деятельность, использование неорганических пестицидов, и такая человеческая деятельность как сброс отходов и замусоривание.

Все эти воздействия, в большей или меньшей степени, проявляются в городе Шебекино. Наличие заводов, большого количества автомобильного транспорта и вся человеческая деятельность в целом, нарушают экологическую обстановку в нашем городе.

Однако, состояние окружающей среды в Шебекино в целом соответствует экологическим нормам, чему в немалой степени способствует то, что часть территории занимают леса, благоприятствующие более быстрому очищению воздушного бассейна над районом.

По уровню и качеству жизни населения, уровню деловой активности Шебекино – в числе лидеров по Белгородской области, город со своим неповторимым лицом, растущими возможностями и перспективами развития, один из наиболее привлекательных и безопасных для инвестиций районов. У города есть все, чтобы иностранные инвесторы могли выгодно вкладывать деньги.

Сегодняшние успехи экономического развития Шебекино позволяют уверенно прогнозировать дальнейший стабильный рост экономики, устойчивое социально-экономическое развитие и развитие комфортной среды в обозримой перспективе. Возникают новые точки роста в городской экономике, повышается уровень жизни населения, меняется его качество.

Рассмотрим практику создания комфортных условий жизнедеятельности населения органами местного самоуправления на примере Администрации г. Шебекино.

Администрация города Шебекино является исполнительно-распорядительным органом и обладает правами юридического лица.

Администрация городского поселения (далее по тексту - администрация города Шебекино) осуществляет организацию решения вопросов местного значения (статья 8 настоящего Устава), за исключением решения вопросов, отнесенных настоящим Уставом к полномочиям городского собрания и председателя городского собрания городского поселения.

Администрация городского поселения исполняет полномочия органов местного самоуправления муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, переданные на основе соглашений, заключенных председателем городского собрания городского поселения, а также решает вопросы исполнения отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления городского поселения, федеральным законом и законом Белгородской области.

Структуру администрации городского поселения образуют: глава администрации городского поселения, заместители главы администрации городского поселения, помощник главы администрации городского поселения и структурные подразделения администрации городского поселения. Структура администрации городского поселения утверждается решением городского собрания по представлению главы администрации городского поселения¹.



Рис. 1. Структура администрации городского поселения «Город Шебекино»

¹ Устав городского поселения «Город Шебекино» муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области от 16 октября 2007 г. № 1. URL: <http://gorod.shebekino.ru/documents/ustav.html> (дата обращения: 16.05.2018).

Администрация города – именно тот орган власти, который решает самые насущные, самые близкие и часто встречающиеся повседневные проблемы шебекинцев.

Деятельность администрации города Шебекино в 2017 году была максимально нацелена на решение вопросов местного значения – создание комфортных условий проживания, решение вопросов жизнеобеспечения населения, развитие культуры, массового спорта и физической культуры, публичное обсуждение проблем и направлений нашей работы. Это значит, что органы местного самоуправления города системно занимались вопросами качества жизни шебекинцев.

Исполнение бюджета по всем статьям расходов составило за 2017 год 191,9 млн. рублей (96,1% плана). Все принятые на 2017 год расходные обязательства были выполнены в полном объёме. При этом, 41% расходов бюджета составила реализация подпрограммы «Создание условий для обеспечения населения города Шебекино качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства».

ЖКХ является важнейшим системообразующим компонентом организации хозяйственного комплекса современного поселения любого типа. От качества предоставляемых им услуг зависит здоровье и дееспособность населения, а также ритмичность работы всех предприятий муниципалитета.

Жилищно-коммунальное хозяйство в решающей степени формирует среду обитания человека, а состояние ЖКХ – определяет уровень её качества. Это сложный многоотраслевой промышленно-технологический комплекс, который объединяет жилищное хозяйство, водоснабжение, водоотведение, коммунальную энергетику, внешнее благоустройство, дорожное хозяйство и прочее¹.

¹Юсупов В.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2013. С. 15.

Бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальных услуг – показатель качества труда сотен сотрудников предприятий ЖКХ и управляющих компаний. Благодаря их качественной работе многоквартирный жилой фонд города (363 дома), частный сектор (5890 домовладения), школы, детские сады, учреждения и организации стабильно в течение года были обеспечены водой, теплом, газом, электроэнергией. Профессионализм и ответственность специалистов позволяли в кратчайшие сроки ликвидировать возникавшие аварийные ситуации.

В соответствии с долгосрочной адресной программой проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Белгородской области на 2014-2043 гг. в 2017 году в городе капитально отремонтировано 7 многоквартирных домов (стоимость работ 58 млн. рублей). В планах на текущий год – капитальный ремонт 5-ти многоквартирных домов (стоимость работ 49,7 млн. рублей).

Состояние дворовых территорий – объект постоянного внимания администрации города. В 2017 году приобретено и установлено оборудование для 19 детских игровых и спортивных площадок на общую сумму 1,5 млн. рублей (в 2016 г. – 14 на сумму 850 тыс. рублей).

Меняется облик нашего города. Продолжились работы по благоустройству территории набережной реки Нежеголь от ул. Лихачёва до ул. Кирова, начаты работы по благоустройству прибрежной зоны в районе ул. Октябрьской, приведена в порядок прибрежная территория в районе мелзавода.

Так, 2017 год был объявлен годом экологии. Решением экологических проблем администрации города занималась системно в рамках реализации проекта «Шебекино – территория чистоты и добрососедства». Было проведено 42 экологических субботника (в 2016 г. – 15), продолжалась реализация областной программы «Зелёная столица», работа по профилактике пожаров, участие в проекте «Реализация комплексных мер по

предотвращению распространения клёна ясенелистного на территории города Шебекино». Вырубка клена осуществлена на площади около 50 га.

В рамках исполнения программы «Зеленая столица» проведены субботники по сбору семян и ремонту зеленых насаждений. Собрано 625 кг шишек сосны. Проведены субботники по ремонту зеленых насаждений, отремонтировано 36 га, пересажено 2,5 га зеленых насаждений.

В городском парке культуры и отдыха в 2017 году высажено более 8000 шт. крымской сосны.

Качество наших дорог, наличие на них разметки, бесперебойная работа светофоров – залог безопасности граждан. В 2017 году оборудовано более 1700 м тротуаров и пешеходных дорожек, выполнен ямочный ремонт дорог на площади 1,8 тыс. кв.м., капитально отремонтировано более 17 км дорог, построено более 3 км дорог, проведена реконструкция автодороги Белгород-Шебекино-Волоконовка. При реконструкции ул. 50 лет Октября выполнены работы по замене сетей на сумму почти 7 млн. рублей (в том числе водовод и напорный коллектор – 1 068 233 руб., тепловые сети – 5 858 702 руб.). На содержание улично-дорожной сети бюджетом города было предусмотрено более 50-ти млн. рублей.

На озеленение города Шебекино за счет бюджета городского поселения «Город Шебекино» затрачено более 1,4 млн. рублей.

В рамках проекта «Комфортная городская среда» в 2017 году на пл. Центральной г. Шебекино обустроена зона Wi-Fi, проведены работы по вертикальному озеленению, разбивке новых клумб, газонов, установлены скамейки, урны, малые архитектурные формы, проведена реконструкция тротуара, наружного освещения, устроена подсветка (общая стоимость работ составила 12, 08 млн. рублей).

Целью муниципальной политики в области охраны окружающей среды является содействие формированию экологического каркаса городского пространства, обеспечивающего снижение экологических рисков и создания комфортной жизнедеятельности населения. Благоприятная окружающая

среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности, рождению здорового поколения.

В городе проводится работа по обеспечению рационального сочетания экономических и экологических интересов, при котором рост экономических показателей должен сопровождаться сохранением окружающей природной среды, сведением к минимуму вредных выбросов и сбросов, обеспечением рационального потребления природных ресурсов и экологической безопасности населения¹.

Обеспечение населения качественной питьевой водой является приоритетной социальной проблемой любой территории, решение которой направлено на достижение главной цели – улучшение и сохранение здоровья населения и в целом его безопасности.

С каждым годом в городе растет потребность в воде, высокие темпы строительства требуют наращивания мощности производства питьевой воды.

Первостепенное значение в системе мероприятий по охране окружающей среды занимает деятельность по предотвращению ее загрязнения отходами промышленного и сельскохозяйственного производства. С этой целью на каждом предприятии были разработаны планы природоохранной деятельности, выполнение которых находится под контролем экологической службы города Шебекино.

Большое внимание уделялось вопросам, касающимся развития комфортной среды жизнедеятельности, которое непосредственно связано с обеспечением экологической безопасности, а также сохранением биологических ресурсов Шебекино.

Не смотря на улучшающийся внешний облик города, главными проблемами в Шебекино остаются проблемы экологии:

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Шебекинский район» Белгородской области URL: <http://gorod-shebekino.ru/dokumenty/vse-dokumenty/> (дата обращения: 23.05.2018).

- 1) недостаточная мощность существующих очистных сооружений, в том числе – по очистке ливневых стоков, слабое внедрение методов рационального водопользования;
- 2) недостаточное использование экологически чистых видов топлива;
- 3) слабое развитие и благоустройство рекреационных зон, зон отдыха;
- 4) негативное влияние бытовых и промышленных отходов: несанкционированные свалки, отсутствие станции по сортировке и вывозу отходов, захоронение отходов в землю, сжигание отходов, ухудшающее качество атмосферного воздуха;
- 5) наблюдается сокращение выбросов и сбросов в окружающую среду, но негативным фактором выступает недостаток очистных сооружений, спецмашин и контейнеров для сбора и вывоза мусора;
- б) низкий уровень информационно-методического обеспечения.

С целью изучения мнения населения по проблеме формирования комфортной окружающей среды в г. Шебекино было проведено социологическое исследование (приложение 1). В ходе исследования применялся метод случайной бесповторной выборки, сбор информации осуществлялся с помощью анкетного опроса.

В анкетном опросе приняло участие 50 респондентов, из них 44% – мужчин и 56% – женщин разных по возрасту (от 18-ти до 60-ти лет).

В ходе исследования был выявлен уровень удовлетворенности жителей состоянием окружающей среды в г. Шебекино. Большинство респондентов (57%) скорее не удовлетворены состоянием окружающей среды в г. Шебекино, 38% – полностью не удовлетворены, и лишь 5% опрошенных заявили, что скорее удовлетворены состоянием окружающей среды в г. Шебекино (рис. 2).

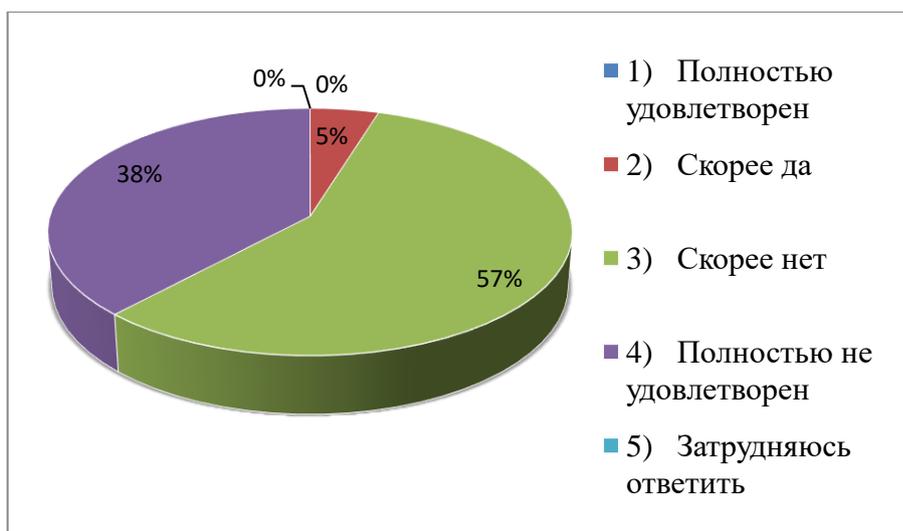


Рис. 2. Удовлетворенность опрошенных состоянием окружающей среды в г. Шебекино

Сегодня, говоря о комфортной среде обитания, мы в первую очередь рассуждаем о безопасной среде жизнедеятельности и, как правило, об экологии. На вопрос: «Согласны ли Вы, что окружающая среда в г. Шебекино является экологически комфортной для жизнедеятельности человека?» 30% населения согласны, 35% – скорее не согласны и 25% – полностью не согласны. Никто из опрошенных полностью не согласен с тем, что окружающая среда в городе является экологически комфортной, и 10% затрудняются с ответом (рис. 3).

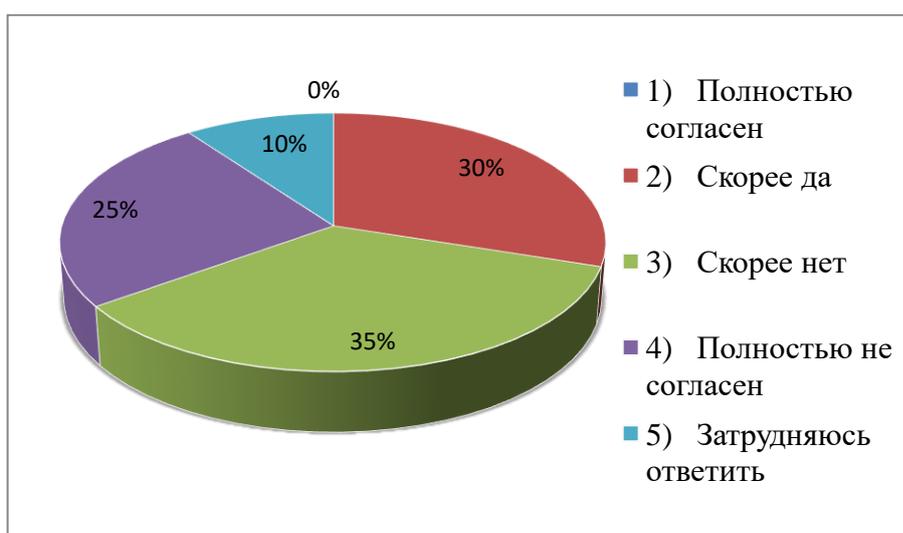


Рис. 3. Является ли окружающая среда в г. Шебекино экологически комфортной для жизнедеятельности человека.

По мнению населения, экологическая ситуация в г. Шебекино в последние годы скорее изменилась в лучшую сторону (37%), 30% опрошенных затрудняются в ответе, 26% отметили, что она скорее не изменилась и только 7% считают, что экологическая ситуация в городе совсем не изменилась (рис. 4).

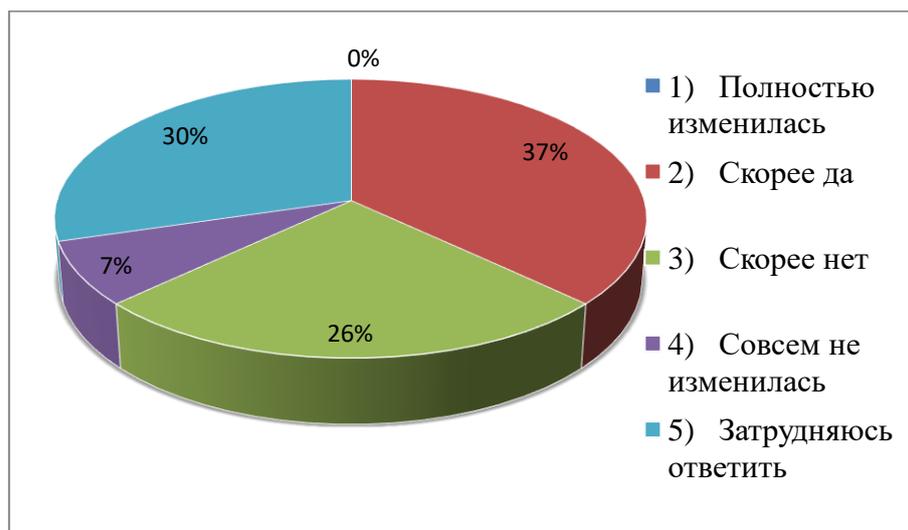


Рис. 4. Мнение респондентов об изменении в лучшую сторону экологической ситуации в г. Шебекино за последние годы.

Наиболее волнующими экологическими проблемами в г. Шебекино являются: проблема утилизации отходов (84%), загрязнение атмосферного воздуха (84%), загрязнение окружающей среды в целом (72%). Менее волнующими экологическими проблемами являются: загрязнение водоемов (36%), недостаточное озеленение (28%), загрязнение почв (26%) (рис. 5).



Рис. 5. Наиболее волнующие экологические проблемы жителей г. Шебекино.

На просьбу указать наиболее вероятный источник загрязнения территории города, большинство опрошенных указали отходы жизнедеятельности человека, на втором месте оказалась промышленность города.

Также респондентам был задан вопрос: «Какие меры, на Ваш взгляд, необходимы в настоящее время для улучшения экологической ситуации?». Самым популярным ответом стала необходимость в повышении уровня экологической культуры и грамотности населения (80%), также большинство респондентов (78%) посчитали необходимым увеличить ответственность за загрязнение окружающей среды, а также ввести штрафы, 72% отметили необходимость большего внимания к данным проблемам со стороны местной власти (рис. 6).



Рис. 6. Какие меры, на Ваш взгляд, необходимы в настоящее время для улучшения экологической ситуации?

Право на доступ к экологической информации закреплено в Конституции РФ. Помимо законов, регулирующих вопросы доступа к информации, в России принят ряд нормативных актов, касающихся прав граждан вообще и механизмов их защиты. Все они применимы, когда речь идет о праве на экологическую информацию. Но очень часто гражданам отказывают в доступе к информации.

На вопрос: «Из каких источников Вы получаете информацию об экологических проблемах в городе?» 92% ответили путем личных контактов,

76% из интернета, 28% из газет и журналов и лишь 16% получают информацию об экологических проблемах в городе благодаря телевидению (рис. 7).

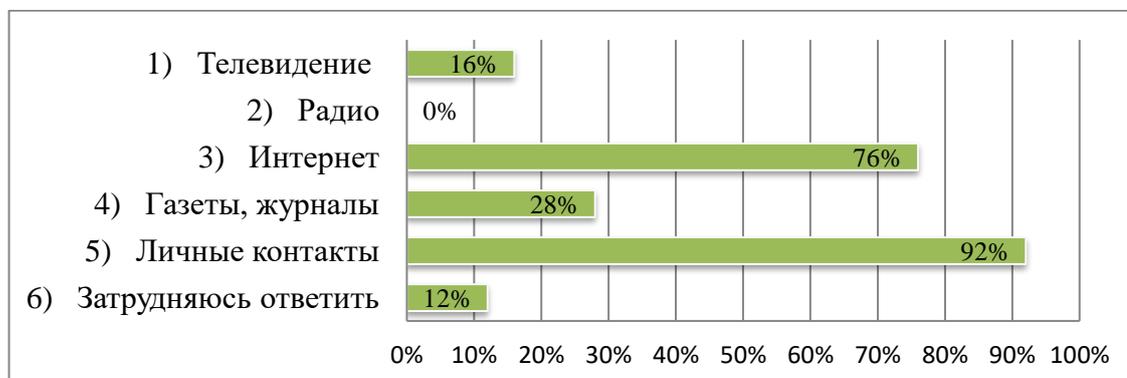


Рис. 7. Из каких источников Вы получаете информацию об экологических проблемах в городе?

Отвечая на вопрос: «Согласны ли Вы с тем, что обладаете полной и достоверной информацией о состоянии окружающей среды?», 57% населения ответили, что частично не согласны, они считают, что информации мало и получить ее достаточно сложно, 14% населения вовсе затруднились ответить на данный вопрос, 11 % скорее согласны, 10 % полностью не согласны. Но равнодушным к такой информации не остался ни один из опрошенных.

Также респондентам был задан вопрос: «Кто, по-вашему, мнению, должен информировать о состоянии окружающей среды население г. Шебекино?» 54% населения посчитали, что их должны информировать государственные органы экологического надзора, 36% – местные органы власти, 32% считают, что о состоянии окружающей среды должны сообщать независимые СМИ и общественные экологические организации, 26% вовсе считают, что данную информацию можно найти самостоятельно и лишь 18% опрошенных затрудняются ответить (рис. 8).

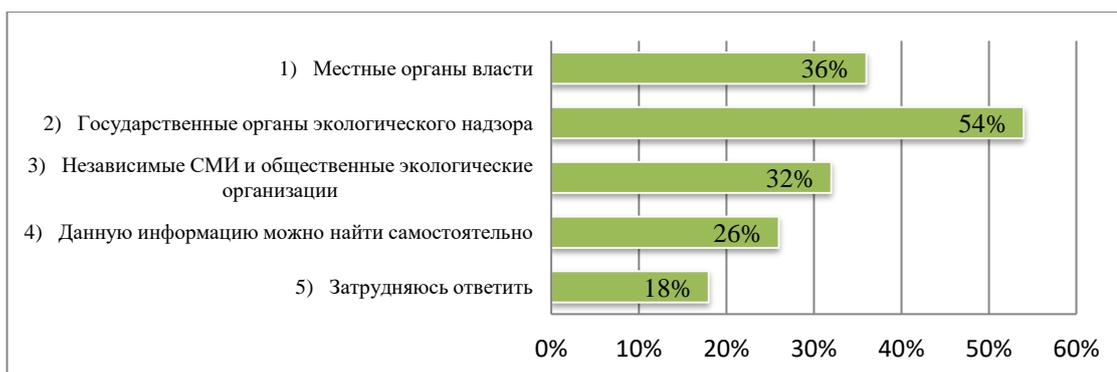


Рис. 8. Кто должен информировать о состоянии окружающей среды население?

Респондентам также было предложено оценить деятельность органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды на территории г. Шебекино. Большинство респондентов (36%) дали скорее положительную оценку, 28% – скорее отрицательную, 20% затрудняются в ответе, 12% оценивают работу органов местного самоуправления полностью отрицательно, и только 4% полностью положительно, по их мнению, органы власти делают все возможное для создания благоприятных экологических условий в г. Шебекино (рис. 9).

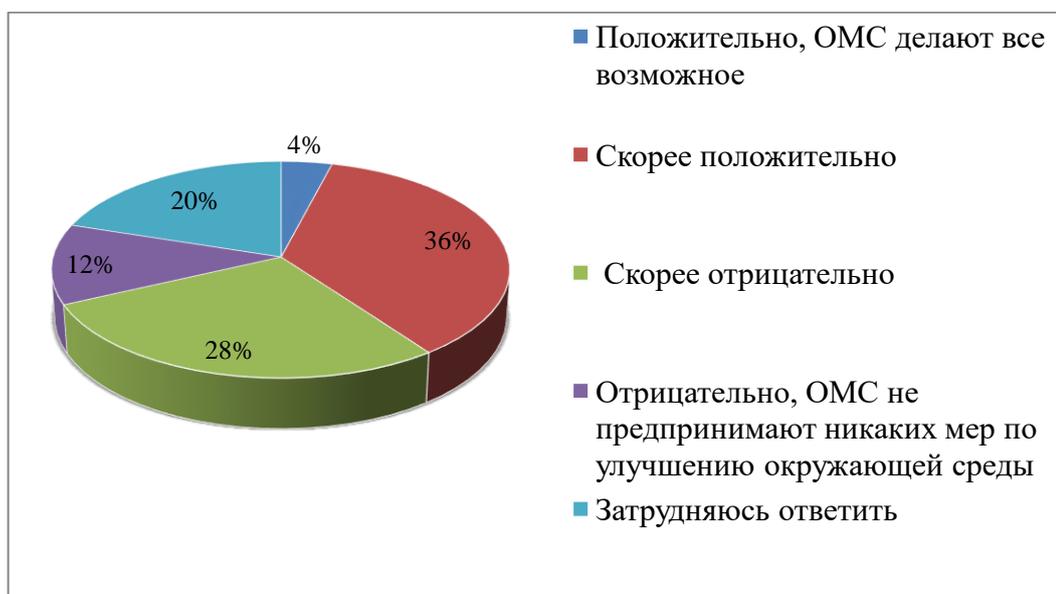


Рис. 9. Оценка деятельности органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды на территории г. Шебекино.

По мнению большинства населения, в месте их проживания есть экологические проблемы, приносящие им дискомфорт, например: утилизация отходов и, как следствие, загрязнение атмосферного воздуха, которые губительно сказываются на здоровье населения. Между тем, именно загрязнение воздуха называют одним из существенных факторов развития сердечно-сосудистых заболеваний, возникновения инсульта. Наиболее опасны для человека диоксид азота, а также мелкодисперсная пыль. Эти вредные соединения, даже в сравнительно низкой концентрации, увеличивают риск ранней смерти людей до сорока лет.

По сути, население старается улучшить состояние окружающей среды посредством уборки территорий, озеленения территории и проведении массовых субботников.

Таким образом, данное исследование отразило все сильные и слабые стороны проблемы формирования комфортной среды в г. Шебекино Белгородской области, а также показало отношение жителей к экологической ситуации.

Таким образом, проанализировав практику развития комфортной среды жизнедеятельности населения в городе Шебекино, можно сделать следующие выводы:

1. В городе Шебекино местные органы самоуправления системно занимаются повышением качества жизни населения и созданием комфортной среды жизнедеятельности. В 2017 году в городе капитально отремонтировано 7 многоквартирных домов, приобретено и установлено оборудование для 19 детских игровых и спортивных площадок, начаты работы по благоустройству прибрежной зоны в районе ул. Октябрьской, проведено 42 экологических субботника, обустроена зона Wi-Fi. Большое внимание органы местного самоуправления уделяли вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

2. Комфортная среда в городе Шебекино за последнее десятилетие улучшилась, благодаря тому, что основные промышленные предприятия

района общегосударственного значения (ООО «Завод моющих средств», ОАО «Биохимический завод», ООО «Завод кормовых концентратов») не работают на полную мощность. Но всё же эти предприятия оказывают некие отрицательные воздействия на город: химическое загрязнение, загрязнение атмосферного воздуха, шумовое загрязнение, загрязнение водоемов сбросом сточных вод, загрязнение почв. Однако, состояние окружающей среды в Шебекино в целом соответствует экологическим нормам, чему в немалой степени способствует то, что часть территории занимают леса.

3. В настоящее время формирование комфортной окружающей среды в г. Шебекино Белгородской области затрудняется рядом проблем, касающихся состояния окружающей среды и экологии. К ним относятся: отсутствие социальной рекламы; экологические субботники проводятся эпизодически, в которых участвуют в основном работники бюджетных учреждений и молодежный парламент города; отсутствие мест для раздельного сбора отходов; проводится недостаточно мероприятий, направленных на формирование экологической культуры населения. Эти недостатки были выявлены при анализе практики формирования комфортной окружающей среды в г. Шебекино.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В Г. ШЕБЕКИНО

Стратегической задачей в сфере экологии является воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека на основе устойчивого природопользования и ресурсосбережения, сбалансированного экологически ориентированного развития экономики, сохранения и восстановления природной среды для удовлетворения законных потребностей нынешнего и будущих поколений.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения района является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности.

Экологическая безопасность, охрана окружающей среды, повышение качества окружающей среды и рациональное природопользование является неизменным условием формирования комфортной среды в Шебекино и служит способностью поддержания экологических, экономических, эстетических условий жизни человека для поддержания нормальной жизнедеятельности.

Формирование экологически комфортной окружающей среды – путь к созданию условий для здоровой, благоприятной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города.

Анализ практики создания комфортной среды жизнедеятельности населения в Шебекино показал, что жители не считают город экологически комфортным для проживания.

С целью повышения уровня комфортности окружающей среды в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино»

целесообразно предложить реализовать проект «Этот город самый чистый город на Земле» (приложение 2).

Актуализация данного проекта обусловлена тем, что недавно Президент подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который будет осуществляться в целях создания комфортной среды, повышения качества жизни населения, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Правительство РФ планирует к 2024 году обеспечить эффективное обращение с отходами производства и потребления, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязнённых городах, экологическое оздоровление водных объектов¹.

Для того чтобы к 2024 году добиться таких результатов, работа должна вестись в каждом городе нашей страны. Необходимо на постоянной основе разрабатывать и проводить мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации, так как именно она в большей степени определяет уровень комфорта среды жизнедеятельности населения.

На сегодняшний день на территории города Шебекино эпизодически проводятся экологические субботники, в которых участвуют в основном работники бюджетных учреждений и члены молодежного парламента. В городе не налажена сортировка отходов, отсутствует социальная реклама. Так же проводится недостаточно мероприятий экологической направленности и мероприятий, направленных на формирование экологической культуры населения.

Цели и задачи внедрения проекта.

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Целью представляемого проекта является проведение на территории города к 1 июля 2019 г. не менее 30 мероприятий, направленных на создание комфортной для проживания среды.

Задачи:

- представить основную характеристику понятий благоустройство территории;
- обеспечить инфраструктуру для различных групп пользователей;
- рассмотреть особенности благоустройства территории;
- обеспечить повышение уровня экологической культуры и экологического воспитания;
- обосновать увеличение запросов на установку контейнеров для раздельного сбора во дворах города;
- представить финансово-экономическую эффективность реализации проекта.

Целевая группа участников проекта: население г. Шебекино, органы местного самоуправления, общественные организации, специализированные органы, средства массовой информации, управление образования.

Сроки реализации проекта. Данный проект является краткосрочным. Предлагаемый срок реализации проекта – 1 год.

Состав мероприятий. В рамках предлагаемого проекта предполагается реализовать следующие мероприятия.

Мероприятие 1. Подготовительные работы и создание информативных ресурсов по теме.

- Изучение проблемы загрязнения города Шебекино;
- Создание информативных ресурсов на экологическую тематику;
- Проведение собрания председателей ТОС города Шебекино;
- Подбор макетов для баннеров и табличек;
- Изготовление баннеров, табличек и тематических листовок;
- Установка табличек и баннеров (не менее 10-ти).

- Проведение акции «Мы за чистый город», расклейка листовок на подъездах МКД и раздача листовок на улицах;

Мероприятие 2. Проведение экологического месячника на территории города Шебекино.

- Организация работ по ликвидации несанкционированных свалок;
- Проведение акции «ЭКО-БАТЛ» по очистке Титовского бора;
- Акция «В чистый четверг сделаем город чище». Проведение единого субботника для предприятий, организаций города и жителей МКД по уборке прилегающей территории;

- Проведение субботников на территориях общественного самоуправления (ТОС);

- Проведение акции «Вокруг меня»;

- Уборка прибрежной территории р.Нежеголь с привлечением населения города;

- Организация и проведение концертной программы, раздача угощений от местных производителей;

- Проведение флэшмоба «Этот город самый лучший город на земле»;

- Проведение акции «Чистый двор, чистая улица, чистый город»;

- Проведение субботника в городском парке.

Мероприятие 3. Проведение акции «Раздельно!».

- Подготовка акции «Раздельно!» по сбору отходов образовательных учреждений, предприятий города и населения;

- Установка на территории города пунктов по сбору стекла, макулатуры, пластика и металла (не менее 2-х пунктов сбора) и отдельных контейнеров на улицах города (не менее 30);

- Организация и проведение тематической концертной программы на территории рекреационно-досуговой зоны. Награждение лучших участников акции.

Мероприятие 4. Проведение акции «Жасмин».

- Подготовка и проведение конкурса на определение подрядчика на поставку кустарников жасмина;
- Проведение электронного аукциона и определение победителя;
- Заключение контракта с подрядчиком по итогам аукциона;
- Проведение работ по очистке и подготовке площадок с мусорными контейнерами для посадки вокруг площадки жасмина (не менее 30 шт.).

Мероприятие 5. Организация мероприятий социальной направленности центральной библиотечной системой г. Шебекино.

- Проведение электронной выставки по календарю «Природа дарит вдохновенье», презентация календаря;
- Проведение анти-выставки «Экослед»;
- Проведение литературной конференции «По страницам книг в страну природы»;
- Проведение театрализованного представления для молодежи «Зелёный мир»;
- Проведение мероприятия «Как защитить себя в условиях «плохой» экологии» (с обсуждением вопросов: среда обитания и здоровье человека, экологические проблемы выживания).

Мероприятие 6. Организация компостных ям на дворовых территориях частных домов.

- Организовать собрание с председателями ТОСов и сообщить о необходимости оборудования компостных ям;
- Создать пример компостной ямы и проинформировать об этом всех жителей частных домов;
- Для маленьких участков, например как на ул. Калинина, создать общую компостную яму для всех жителей улицы.

Мероприятие 7. Информационное сопровождение реализации проекта.

- Размещение информации об открытии проекта в интернет-ресурсах;
- Размещение информации в интернет-ресурсах о проведении на территории города Шебекино Дней защиты от экологической опасности;
- Размещение информации о проведении на территории города мероприятий в рамках экологического месячника;
- Размещение информации о проведении на территории города акции «Раздельно!»;
- Размещение информации о мероприятиях, проведенных в МБУК «ЦБС г. Шебекино»;
- Размещение информации о планируемой акции «Шебекино – территория чистоты»;
- Размещение информации о планируемых мероприятиях «Жасмин»;
- Размещение информации о реализации проекта.

Мероприятие 8. Завершение проекта и подготовка отчета о реализации.

Планируемые результаты проекта.

В результате реализации проекта будет создана и размещена на территории города социальная реклама. Планируется изготовление и размещение двух больших баннеров и 8 информационных стендов, 200-х листовок. Так же информация о необходимости беречь природу, поддерживать город в чистоте будет размещена в соц. сетях и СМИ.

Будут проведены экологические субботники и акции среди предприятий и организаций города. После субботников и акций самые активные участники будут поощрены призами (книгами).

Организован отдельный сбор отходов и установлено 2 пункта сбора отходов. Собранные отходы будут, впоследствии, вывозиться профильным предприятиям Белгородской области на переработку вторичного сырья.

В городе 80% дворов жителями организованы крытые компостные ямы, тем самым избавились от немалой доли мусора, но и получили отличные готовые удобрения для благоустройства клумб возле своих домов.

Площадки с мусорными контейнерами в 30 дворах облагорожены кустарниками жасмина, который помогает устранять неприятный запах.

Организован и проведен праздник День соседа на территории города, проведены конкурсы на лучшее территориальное общественное самоуправление и лучший двор среди многоквартирных домов. Проведены концерты и мероприятия социальной направленности. Акции с привлечением волонтеров, флешмобы и выставки.

Ресурсное обеспечение проекта. Планируемый бюджет проекта составляет 1 млн. 147 тыс. руб., в т.ч. средства на изготовление баннеров, листовок и информационных стендов (21,3 тыс. руб.); организация концертной программы и различных акций (164 тыс. руб.).

Более 500 тыс. руб. составят расходы на установку пунктов по сбору стекла, макулатуры, пластика и металла (не менее 2-х пунктов сбора) и отдельных контейнеров на улицах города (не менее 30 шт.).

Около 400 тыс. руб. составят расходы на обустройство порядка на площадках с мусорными контейнерами и посадку жасмина.

Финансирование проекта будет осуществляться частично из муниципального бюджета, сбором средств с помощью волонтеров, а также привлечением инвесторов.

Оценка рисков внедрения проекта.

1. Финансовые риски: недостаточное финансовое обеспечение. Причиной возникновения данного риска может служить недостаточный объем денежных средств в местном бюджете, которые могут быть выделены на реализацию заявленных мероприятий данного проекта. Данный риск может привести к переносу сроков реализации основных мероприятий или только частичной их реализации. Риск можно предотвратить при помощи

реализации основных мероприятий, направленных на поиск спонсоров и дополнительных источников финансирования.

2. Недостаточная заинтересованность участия жителей в мероприятиях проекта. Последствием данного риска может выступить проведение запланированных мероприятий не в полном объеме. В качестве основного мероприятия по предупреждению данного риска должно стать проведение дополнительной агитационной работы среди населения.

3. Несоблюдение договорных обязательств поставщиками услуг. Указанный риск может повлечь за собой срыв сроков реализации проекта и не достижение цели проекта. На наш взгляд, для минимизации данного риска целесообразно включение в договор пункта о штрафных санкциях в случае несоблюдения договорных обязательств. Продление сроков реализации проекта и внесение изменений в документацию проекта – это основные действия при наступлении указанного риска.

Таким образом, по итогам третьего раздела выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы:

1. Стратегической задачей развития РФ в настоящее время является создание и развитие комфортной среды жизнедеятельности граждан. Для того чтобы стране выйти на новый уровень развития в этой сфере, необходимо создавать и реализовывать большое количество новых проектов в каждом городе. В настоящее время формирование комфортной окружающей среды в г. Шебекино Белгородской области затрудняется рядом проблем, касающихся состояния окружающей среды. К ним относятся: отсутствие социальной рекламы; отсутствие мест для раздельного сбора отходов; проводится недостаточно мероприятий, направленных на формирование экологической культуры; экологические субботники проводятся эпизодически.

2. С целью повышения уровня комфортности окружающей среды в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» целесообразно предложить реализовать проект «Этот город самый чистый

город на Земле». Целью представляемого проекта является проведение на территории города к 1 июля 2019 г. не менее 30 мероприятий, направленных на создание комфортной для проживания среды. В результате реализации проекта будет создана и размещена на территории города социальная реклама. Планируется изготовление и размещение двух больших баннеров и 8 информационных стендов, 200-х листовок. Так же информация о необходимости беречь природу, поддерживать город в чистоте будет размещена в соц. сетях и СМИ. Будет организован отдельный сбор отходов, в 80% дворов жителями будут организованы компостные ямы, также площадки с мусорными контейнерами будут облагорожены жасмином. В течение года будут проводиться экологические субботники и акции среди предприятий и организаций города.

3. Последовательная реализация данного проекта поможет решить ряд проблем, связанных с развитием комфортной среды жизнедеятельности населения. Реализация предложенных мероприятий проекта позволит повысить уровень экологической ситуации в городе, благодаря эффективной и профессиональной работе органов местного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комфортная среда обитания – это не просто фраза, это основа современной экономической модели общества. Каждый из нас в той или иной мере стремится к комфорту потребления, общения, проживания. Проблема заключается в том, что каждый из нас вкладывает в данное понятие свой, близкий лишь ему одному смысл. Для кого-то комфортность среды обитания заключается в близости к природе, естественности ландшафта и окружающей среды, а кто-то чувствует себя комфортно лишь в рамках мегаполиса, закованного в цемент и бетон.

Сегодня, говоря о комфортной среде обитания, мы в первую очередь рассуждаем о безопасной среде жизнедеятельности и, как правило, об экологии. Статистика роста числа хронических заболеваний, вызванных, в том числе проблемами загрязнения окружающей среды, заставляет нас задуматься о многих аспектах нашей жизнедеятельности. В некоторых регионах России экологические проблемы уже вырвались в разряд приоритетных, которые влияют не только на здоровье человека, но и на уровень жизни в целом. Уничтожая планету, мы, в первую очередь, приносим вред себе и только себе.

В настоящее время весьма остро и актуально ставится вопрос о сохранении, защите и восстановлении окружающей природной среды, а также значимости формирования экологически комфортной окружающей среды, так как состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения на территории муниципального образования и является существенным условием его устойчивого социально-экономического развития.

Органы местного самоуправления действуют на муниципальном уровне, непосредственно приближенном к населению, и призваны решать вопросы обеспечения жизнедеятельности населения. Это предполагает создание всех условий для нормального функционирования и гармоничного

развития человека, включая благоприятную окружающую среду в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях.

Право на благоприятную окружающую среду является одним из основных прав человека. Оно одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Другие экологические права граждан – требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу человека экологическими правонарушениями, требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, – предусмотренные Конституцией РФ и иными законами, по существу, служат средствами реализации права на благоприятную окружающую среду.

Комфортная среда жизнедеятельности населения в городе Шебекино и в целом по району за последнее десятилетие значительно улучшилась. Однако причина улучшения связана в первую очередь с тем, что основные промышленные предприятия города и района общегосударственного значения (ООО «Завод моющих средств», ОАО «Биохимический завод», ООО «Завод кормовых концентратов») не работают на полную мощность.

Деятельность администрации города Шебекино в 2017 году была максимально нацелена на решение вопросов местного значения – создание комфортных условий проживания, решение вопросов жизнеобеспечения населения, развитие культуры, массового спорта и физической культуры, публичное обсуждение проблем и направлений нашей работы. Это значит, что органы местного самоуправления города системно занимались вопросами создания и развития комфортной среды жизнедеятельности населения.

Но, несмотря на постоянную работу органов местного самоуправления, основными проблемами остаются проблемы экологии, которые препятствуют созданию комфортной среды в городе: недостаточная мощность существующих очистных сооружений; недостаточное использование экологически чистых видов топлива; негативное влияние бытовых и промышленных отходов; наблюдается сокращение выбросов и сбросов в окружающую среду; низкий уровень информационно-методического обеспечения.

В ходе социологического исследования «Создание и развитие комфортной среды жизнедеятельности населения в городе Шебекино» было выявлено, что большинство респондентов скорее не удовлетворены состоянием окружающей среды. Они считают, что город Шебекино не является экологически комфортным городом для проживания. Только лишь 30 % опрошенных считают город экологически комфортным. Наиболее волнующими экологическими проблемами в городе являются проблема утилизации отходов и загрязнение атмосферного воздуха. Эти проблемы тесно взаимосвязаны между собой. На просьбу указать наиболее вероятный источник загрязнения города, большинство опрошенных указали отходы жизнедеятельности человека. Также большинство респондентов считают, что не обладают полной информацией об экологической ситуации в городе.

Таким образом, исследование показало все сильные и слабые стороны проблемы создания комфортной среды в городе. Поэтому, передовой целью, возлагающейся на органы местного самоуправления является улучшение благополучия населения муниципального образования, то есть стремление к созданию всех условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности человека посредством осуществления природоохранной деятельности, то есть реализации экологической функции в муниципальном образовании, сущностью которой заключается в сохранении или же восстановлении благоприятного состояния окружающей природной среды, обеспечении ее комфортности для человека, заключающейся в исключении нанесения вреда

самочувствию, здоровью, жизни и имуществу граждан, а также поддержание экологического равновесия на территории муниципального образования города Шебекино.

В настоящее время формирование экологически комфортной окружающей среды г. Шебекино Белгородской области затрудняется рядом проблем, касающихся состояния окружающей среды: эпизодически проводятся экологические субботники, отсутствует сортировка отходов, проводится недостаточно мероприятий социальной направленности, отсутствует социальная реклама.

С целью повышения уровня комфортности окружающей среды в городе Шебекино целесообразно предложить реализовать проект «Этот город самый чистый город на Земле». Целью представляемого проекта является проведение на территории города к 1 июля 2019 г. не менее 30 мероприятий, направленных на создание комфортной для проживания среды. В результате реализации проекта будет создана и размещена на территории города социальная реклама. Планируется изготовление и размещение двух больших баннеров и 8 информационных стендов, 200-х листовок. Так же информация о необходимости беречь природу, поддерживать город в чистоте будет размещена в соц. сетях и СМИ. Будет организован отдельный сбор отходов, в 80% дворов жителями будут организованы компостные ямы, также площадки с мусорными контейнерами будут облагорожены жасмином. В течение года будут проводиться экологические субботники и акции среди предприятий и организаций города.

Также для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды в городе Шебекино представляется целесообразным рекомендовать:

- осуществлять решение назревших экологических проблем посредством комплексного развития территорий и поселений;
- активизировать работу по вопросам уплаты штрафов за негативное воздействие на окружающую среду г. Шебекино;

- осуществлять контроль за санитарным состоянием территорий;
- осуществлять контроль и оценку (мониторинг) эффективности, как процесса, так и результата деятельности органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды.

Создание комфортной среды жизнедеятельности, процесс длительный и кропотливый, который невозможно запустить без привлечения широких слоев населения. И именно органы местного самоуправления должны стать тем органом, который не только повысит уровень экологической грамотности населения, но и побудит его к конкретным действиям, направленным на создание безопасной и комфортной среды жизнедеятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]: ратифицирован Указом Президиума ВС СССР 18 сентября 1973 № 4812-VIII. : вступил в силу для СССР 3 января 1976 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г. № 236 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 53 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об Экологической доктрине Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об областной программе «500 парков Белогорья» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 310-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. О концепции областного проекта «Зеленая столица»: Распоряжение правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 35-рп // Департамент строительства, транспорта и ЖКХ Белгородской области: офиц. сайт: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belgorodstroy.ru/themes/belgstroy/material.asp?folder=2273&matID=3244>.

12. Устав городского поселения «Город Шебекино» муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области от 16 октября 2007 г. № 1. офиц. сайт: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gorod.shebekino.ru/documents/ustav.html>.

13. Абанина, Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Текст] /

Е. Н. Абанина, О.В. Зенюкова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Юрист, 2015. – 381 с.

14. Абрамова, А.А. Эффективность механизма правового регулирования [Текст] / А.А. Абрамова. – Красноярск: [б. и.], 2015. – 206 с.

15. Агафонов, Н.А. Проблемные вопросы государственного управления в эколого-правовой сфере [Текст] / Н.А. Агафонова // Административное право и процесс. – 2014. – № 5. – С. 66–70.

16. Анисимов, А.П. Право человека и гражданина на благоприятную окружающую природную среду (конституционно-правовые аспекты) [Текст] / А. П. Анисимов. – Волгоград, 2013. – 193 с.

17. Акмалова, А.А. Правовые основы деятельности муниципальных органов [Текст] / А.А. Акмалова. – М. : МЭСИ, 2014. – 340 с.

18. Алиев, О.К. Конституционные основы охраны окружающей природной среды и природопользования: характеристика, проблемы, тенденции [Текст] / О. К. Алиев // Юрист. – 2013. – № 4. – С. 86–102.

19. Безродная, И.В. Проблемы и формы взаимодействия общества и природы в основных философских учениях и современной практике [Текст] / И.В. Безродная // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. – 2012. – № 1. – С. 48-50.

20. Белов, В. Г. Местное самоуправление (Социально-экономический анализ) [Текст] / В. Г. Белов, В. Г. Смольков. – М. : Право и закон, 2010. – 176 с.

21. Бобылев, А.И. Правовые проблемы водоснабжения населения в Российской Федерации [Текст] / А.И. Бобылев, Л.А. Тимофеева // Актуальные проблемы правопорядка. – 2012. – № 6. – С. 290-299.

22. Боголюбов, С.А. Экологическое (природоресурсное) право [Текст] / С. А. Боголюбов. – М. : Изд-во Юрайт, 2010. – 528 с.

23. Бондарик, Г. К. Методология и теоретические основы управления состоянием окружающей среды [Текст] / Г. К. Бондарик // Геоэкология,

инженерная геология, гидрогеология, геокриология. – 2010. – № 8. – С. 483–496.

24. Борлакова, М.С. Основные подходы по обеспечению экологической безопасности [Текст] / М.С. Борлаков, А.А. Дураева // Экология ЦЧО РФ. – 2013. – № 1-2. – С. 30-31.

25. Брагин, Е.А. Озеленение городов [Текст] / Е.А. Брагин, Л.Б. Лунц, В.И. Федынский. – М.: Дело, 1947. – С. 39.

26. Бринчук, М. М. Благоприятная окружающая среда – важнейшая категория права [Текст] / М. М. Бринчук // Журнал российского права. – 2014. – № 9. – С. 37-52.

27. Бринчук, М. М. Проблемы и перспективы развития современного экологического законодательства [Текст] / М. М. Бринчук // Аналитический вестник Совета Федерации РФ. – 2015. – № 17. – С. 46-48.

28. Бринчук, М.М. Теоретические основы экологических прав человека [Текст] / М. М. Бринчук // Государство и право. – 2013. – № 5. – С. 5-15.

29. Бринчук, М.М. Экологическое право [Текст] / М.М. Бринчук. – Изд. 4-е. перераб. и доп. – М. : Эксмо, 2013. – 830 с.

30. Бринчук, М. М. Экологическое право в правовой системе [Текст] / М.М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. – 2013. – № 1 (23). – С. 4-20.

31. Бутылин, В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод граждан [Текст] / В.Н. Бутылин // Журнал российского права. – 2014. – № 12. – С. 17-26.

32. Вараксин, В. В. Правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования в субъектах Российской Федерации: Конституционно-правовое исследование [Текст] / В.В. Вараксин. – Екатеринбург, 2013. – 194 с.

33. Васильева, М.И. Концептуальные вопросы совершенствования экологической политики и законодательства об охране окружающей среды [Текст] / М. И. Васильева // Экологическое право. – 2014. – № 2. – С. 14-17.
34. Васильева, М. И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды [Текст] / М.И. Васильева // Государство и право. – 2015. – № 11. – С. 84-92.
35. Васильева, М. И. Право на благоприятную окружающую среду как элемент правового статуса личности [Текст] / М.И. Васильева // Экологическое право. – 2013. – № 1. – С. 6-9.
36. Васильева, М.И. Публичные интересы в экологическом праве: теория и практика правового регулирования [Текст] / М. И. Васильева. – М. : Изд-во МГУ, 2014. – 424 с.
37. Велиева, Д.С. Конституционно-правовые вопросы реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в России [Текст] / Д. С. Велиева. – Саратов: Мир, 2016. – 192 с.
38. Вершило, Н. Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития [Текст] / Н. Д. Вершило. – М.: Глобус, 2015. – 51 с.
39. Веселов, А.К. По строчкам апрельского бюллетеня «Экологическая адвокатура» [Текст] / А. К. Веселов // Бюллетень «Экология и права человека». – 2012. – № 1014. – С. 60-71.
40. Виноградова, Е.В. Преступления против экологической безопасности [Текст] / Е.В. Виноградова. – Ставрополь: «Ставрополь», 2013. – 381 с.
41. Выпханова, Г. В. Экологическая информация: проблемы теории и законодательства [Текст] / Г. В. Выпханова. – М. : Городец, 2017. – 239 с.
42. Гейт, Н. А. Излечит ли государство экологические язвы? [Текст] / Н.А. Гейт // Национальные интересы. – 2015. – № 5. – С. 123-132.
43. Гиряева, В. Н. Экологические платежи Германии сегодня [Текст] / В. Н. Гиряева // Экологическое право. – 2015. – № 5. – С. 45-57.

44. Голиченков, А. К. Основные подходы к разработке концепции проекта экологического кодекса РФ [Текст] / А. К. Голиченков // Право и политика. – 2016. – № 10. – С. 123-131.
45. Голиченков, А. К. Экологическое право: в поисках современной методологии [Текст] / А. К. Голиченков // Актуальные вопросы государства и права в Российской Федерации и Республике Македонии: сборник научных статей. – 2015. – № 1. – С. 134-160.
46. Димов, В.М. Здоровье этноса как проблема его социальной безопасности [Текст] / В.М. Димов // Социально - гуманитарные знания. – 2013. – № 1. – С. 166-180.
47. Дубовик, О. Л. Экологическое право [Текст] / О.Л. Дубовик. – М. : Проспект, 2013. – 584 с.
48. Дулепов, В. И. Системная экология [Текст] / В.И. Дулепов, О.А. Лескова, И. С. Майоров. – Владивосток : Изд-во ДВНИГМИ, 2015. – 204 с.
49. Духно, Н.А. Экологическое право России [Текст] / Н.А. Духно, Г.В. Чубуков. – М. : Юристъ, 2013. – 159 с.
50. Ермолина, М. А. Отношения в области охраны и использования природных ресурсов как предмет диссертационных исследований [Текст] / М.А. Ермолина // Юридическая мысль. – 2016. – № 6. – С. 11-14.
51. Ерофеев, Б.В. Экологическое право России [Текст] / Б.В. Ерофеев. – М.: Изд-во Юрайт, 2014. – 656 с.
52. Игнатьева, И.А. Теория и практика систематизации экологического законодательства России [Текст] / И.А. Игнатьева. – М. : Изд-во МГУ, 2014. – 384 с.
53. Клейн, В. В. Судебная защита права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду [Текст] / В.В. Клейн. – СПб.: Питер, 2016. – 168 с.
54. Крассов, О. И. Экологическое право [Текст] / О. И. Крассов. – М. : Дело, 2015. – 768 с.

55. Левашов, С.П. Разработка теоретических и методологических основ обеспечения безопасности и защиты человека от опасностей окружающей среды [Текст] / С.П. Левашов // Вестник Курганского государственного университета. Серия: технические науки. – 2015. – № 17. – С. 4-29.

56. Мисник, Г.А. Право на доступ к экологической информации [Текст] / Г.А. Мисник // Журнал российского права. – 2016. – № 2. – С. 83-92.

57. Назарова, И.С. Экологические права личности: конституционно - правовое преломление [Текст] / И. С. Назарова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 10-13.

58. Оборин, М. С. Системный подход в реализации природоохранной и геоэкологической деятельности [Текст] / М.С. Оборин // Вестник Нижневартовского государственного университета. – 2015. – № 1. – С. 37-46.

59. Петров, В. В. Экологическое право России [Текст] / В. В. Петров. – М. : Юристъ, 2010. – 527 с.

60. Пиньковецкая, Ю.С. Некоторые аспекты экологического состояния субъектов Российской Федерации [Текст] / Ю.С. Пиньковецкая, А.М. Игонина // Науковедение. – 2013. – № 6 (19). – С. 50-53.

61. Проблемы государственного и муниципального управления – 2015 : сборник научных работ молодых ученых [Текст] / Под ред. В.П. Бабинцева, М.В. Селюкова, М.Н. Реутовой. – Белгород : ООО «Эпицентр», 2015. – 216 с.

62. Проблемы использования и обезвреживания отходов производства и потребления в условиях муниципального образования (на примере Ивнянского района Белгородской области): материалы IV межд. науч. эколог. конф., Краснодар, 24-25 марта 2015 г. / под общ. ред.. И.С. Белюченко, А. Г. Кощаева, А. И. Трубилина. – Краснодар, 2015. – Ч. I. – С. 173-178.

63. Тангиев, Б. Б. Правовое регулирование отношений в области охраны окружающей среды [Текст] / Б. Б. Тангиев // Гражданин и право. – 2013. – № 1. – С. 30-35.
64. Тулуш, Д.М. Права человека и гражданина Российской Федерации на благоприятную окружающую среду: Некоторые проблемы теории и практики [Текст] / Д. М. Тулуш // Правоведение. – 2013. – № 4. – С. 34-37.
65. Уханов, И. С. Экологическая функция государства [Текст] / И. С. Уханов. – СПб. : Питер, 2014. – 367 с.
66. Цмай, В.В. История, теория и практика прав человека [Текст] / В. В. Цмай. – СПб. : Изд-во ГУАП, 2013. – 240 с.
67. Чертова, Н.А. Право на благоприятную окружающую среду в системе конституционных прав и свобод [Текст] / Н. А. Чертова // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2014. – № 1. – 242-252.
68. Эскиев, М. А. Определение местного самоуправления в законодательстве РФ [Текст] / М.А. Эскиев // Молодой ученый. – 2016. – №12. – С. 652-654.
69. Юсупов, В.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] / В.А. Юсупов // Становление местного самоуправления в Волгоградской области. – 2013. – № 3. – С. 12-29.
70. Юсупов, В.А. Научная организация исполнительной власти [Текст] / В.А. Юсупов. – Волгоград : Изд-во ВИЭСП, 2015. – 678 с.
71. Яскевич, В.В. Административно-правовой механизм реализации прав граждан в сфере исполнительной власти [Текст] / В. В. Яскевич. – М.: Дело, 2014. – 192 с.
72. Показатели, характеризующие значение вывезенных за год жидких и твердых бытовых отходов: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst14/DBInet.cgi>.

73. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst14/DBInet.cgi>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Социологическое исследование**«Создание и развитие комфортной среды жизнедеятельности населения
в городе Шебекино»**

*Для научных целей изучается общественное мнение об экологической ситуации в
городе Шебекино.*

В анкете НЕ нужно писать имя и фамилию.

Просьба дать ответы на каждый вопрос, свои ответы отметить или написать.

- 1. Удовлетворены ли Вы состоянием окружающей среды в г. Шебекино?**
 - 1) Полностью удовлетворен
 - 2) Скорее да
 - 3) Скорее нет
 - 4) Полностью не удовлетворен
 - 5) Затрудняюсь ответить
- 2. Согласны ли Вы, что окружающая среда в городе является экологически комфортной для жизнедеятельности человека?**
 - 1) Полностью согласен
 - 2) Скорее да
 - 3) Скорее нет
 - 4) Полностью не согласен
 - 5) Затрудняюсь ответить
- 3. Как Вы считаете, изменилась ли в лучшую сторону экологическая ситуация в городе за последние годы?**
 - 1) Полностью изменилась
 - 2) Скорее да
 - 3) Скорее нет
 - 4) Совсем не изменилась
 - 5) Затрудняюсь ответить
- 4. Какие экологические проблемы в городе на данный момент Вас волнуют больше всего?**
 - 1) Недостаточное озеленение
 - 2) Загрязнение атмосферного воздуха
 - 3) Проблема утилизации отходов
 - 4) Загрязнение водоемов
 - 5) Загрязнение почвы
 - 6) Загрязнение окружающей среды в целом
- 5. Укажите наиболее вероятный, по Вашему мнению, источник(и) загрязнения территории города.**

 - 6. Какие меры, на Ваш взгляд, необходимы в настоящее время для улучшения экологической ситуации?**
 - 1) Увеличение ответственности за загрязнение окружающей среды, введение крупных штрафов
 - 2) Повышение уровня экологической культуры и грамотности населения
 - 3) Больше внимание к данным проблемам со стороны местной власти
 - 4) Затрудняюсь ответить
 - 7. Из каких источников Вы получаете информацию об экологических проблемах в городе?**
 - 1) Телевидение

- 2) Радио
- 3) Интернет
- 4) Газеты, журналы
- 5) Личные контакты
- 6) Затрудняюсь ответить

8. Кто, по Вашему мнению, должен информировать об окружающей среде население города?

- 1) Местные органы власти
- 2) Государственные органы экологического надзора
- 3) Независимые СМИ и общественные экологические организации
- 4) Данную информацию можно найти самостоятельно
- 5) Затрудняюсь ответить

9. Согласны ли Вы с тем, что обладаете полной и достоверной информацией о состоянии окружающей среды?

- 1) Полностью согласен
- 2) Скорее да
- 3) Скорее нет
- 4) Полностью не согласен
- 5) Эта информация не интересует
- 6) Затрудняюсь ответить

10. Оцените деятельность органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды на территории города Шебекино.

- 1) Положительно, ОМС делают все возможное
- 2) Скорее положительно
- 3) Скорее отрицательно
- 4) Отрицательно, ОМС не предпринимают никаких мер по улучшению окружающей среды
- 5) Затрудняюсь ответить

11. Ваш пол

- 1) Женский
- 2) Мужской

12. Ваш возраст

- 1) 18-25
- 2) 26-35
- 3) 36-45
- 4) 46-55
- 5) Старше 55

Паспорт проекта

«Этот город самый чистый город на Земле»

Цель проекта	проведение на территории города к 1 июля 2019 г. не менее 30 мероприятий, направленных на создание комфортной для проживания среды.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – представить основную характеристику понятий благоустройство территории; – обеспечить инфраструктуру для различных групп пользователей; – рассмотреть особенности благоустройства территории; – обеспечить повышение уровня экологической культуры и экологического воспитания; – обосновать увеличение запросов на установку контейнеров для раздельного сбора во дворах города; – представить финансово-экономическую эффективность реализации проекта.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> – Подготовительные работы и создание информативных ресурсов по теме. – Проведение экологического месячника на территории города Шебекино. – Проведение акции «Раздельно!». – Проведение акции «Жасмин». – Организация мероприятий социальной направленности центральной библиотечной системой г. Шебекино. – Организация компостных ям на дворовых территориях частных домов. – Информационное сопровождение реализации проекта. <p>Завершение проекта и подготовка отчета о реализации</p>
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – изготовлены и размещены на территории города не менее 10 объектов социальной рекламы (баннеры, таблички), не менее 200 листовок; – на территории города установлено 2 пункта раздельного сбора отходов; – в 80% дворов жителями организованы крытые компостные ямы; – площадки с мусорными контейнерами в 30 дворах

	облагорожены кустарниками жасмина; – проведены концерты и мероприятия социальной направленности. Акции с привлечением волонтеров, флешмобы и выставки.
Общий объем финансирования проекта	1 млн. 147 тыс. руб. частично из средств муниципального бюджета, сбор средств с помощью волонтеров, а также привлечение инвесторов.