

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ »**
(Н И У « Б е л Г У »)
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра конституционного и международного права

Международная организация уголовной полиции

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы № 01001312
Халаимова Александра Сергеевича

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент
Нифанов А.Н.

Рецензент:

Тысячная Светлана Викторовна -
старший помощник прокурора г.
Белгорода, к.ю.н.

БЕЛГОРОД – 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
Глава I. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНТЕРПОЛА	6
§ 1. Возникновение и развитие международной организации уголовной полиции	6
§2. Интерпол: структура, принципы, целиорганизация	14
Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ	27
§1. Деятельность Интерпола.....	27
§ 2. Интерпол и Российская Федерация.....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования опосредована следующими обстоятельствами. Во-первых, – это проблема терроризма и других не менее важных международных преступлений и преступлений международного характера. Именно Интерпол является единственной международной организацией, которая непосредственно осуществляет борьбу с вышеперечисленными преступлениями. Во-вторых, – это напряженная политическая ситуация на международной арене. МОУП это организация, которая заставляет не только работать, но и сотрудничать различные страны, даже находящиеся в стадии конфликта, для достижения главной цели всего мира – безопасности. В-третьих, терроризм, работорговля, контрабанда, незаконный оборот наркотиков – это лишь небольшой перечень извечных проблем человечества, с которыми необходимо бороться, стараться искоренить их навсегда. В этой связи возникает ряд вопросов:

- возможна ли борьба с преступлениями в современном мире;
- как осуществляется противодействие преступлениям;
- кто занимается расследованием и предотвращением данных противоправных деяний?

Организованная преступность проникла на действующие финансовые и коммерческие рынки, продвигая нелегальную продукцию и получая прибыль. Преступный мир стал неразрывно связан с мировой экономикой, и наоборот. Так, например, в начале августа 2014 года, в ответ на экономические санкции США и стран Европейского Союза, которые были введены вследствие политической ситуацией в Крыму и на Востоке Украины, Российская Федерация ограничила ввоз таких продовольственных товаров, как орехи, овощи, фрукты, мясо, рыба, птица и молочная продукция. Россельхознадзором и Федеральной Таможенной службой было обнаружено

увеличение объема поставок запрещенных товаров под предлогом транзитных перевозок в другие государства. В связи с этим, Россельхознадзор сделал запрос в Интерпол на предоставление информации, которая бы могла заинтересовать данный государственный орган.

Организованная преступность представляет собой значительную и растущую угрозу для национальной и международной безопасности, со страшными последствиями для общественной безопасности, общественного здоровья, демократических институтов, и экономической стабильности во всем мире.

Деятельность по устранению международных преступлений ведется на протяжении долгих лет различными способами. В целях борьбы с растущим уровнем преступлений на международном уровне, государства через координирующие международные органы стараются выработать единую политику, направленную на снижение уровня преступности. Создаются специализированные органы, основным из них является Интерпол. Он способствует объединению стран, а точнее правоохранительных органов различных государств, для обмена информацией и совместного противостояния угрозам человечества. О его роли и эффективности речь будет идти на протяжении всей работы.

Теоретическая база работы сформирована с учетом научных исследований и разработок содержащихся в трудах таких авторов, как Алексеев А. И., Бельсон Я.М., Герасимов С. И., Войциховский А., Ю. Мельников., Родионов К.С., Е. Тупышев, Шибеева Е.А

Объект исследования – международная организация уголовной полиции.

Предмет исследования – совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения в рамках деятельности Интерпола.

Цель исследования – комплексный анализ и правовая характеристика Международной организации уголовной полиции, исследование её взаимодействия с Российской Федерацией.

Задачи исследования:

1. Общая характеристика Международной организации уголовной полиции.
2. Выявление сути деятельности Интерпола.
3. Исследование видов и форм международного сотрудничества в рамках вышеуказанной организации.
4. Раскрытие правового статуса Интерпола.

Методы исследования - логико-правовой, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-юридический, и некоторые другие методы.

В качестве **нормативно правовой базы** выступили: Устав ООН; Устав Международной Организации Уголовной Полиции; Декларация о принципах международного права 1970 года и Хельсинкский заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года; Конституция Российской Федерации и иные нормативно правовые акты

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы

Глава I. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНТЕРПОЛА

§ 1. Возникновение и развитие международной организации уголовной полиции

Интерпол (Международная организация уголовной полиции) - это уникальная, единственная международная организация, принимающая непосредственное практическое участие в предупреждении и подавлении "международной преступности". То есть, это международная организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью.

Научно-технический прогресс, а также развитие международных торговых отношений, которые способствовали улучшению жизни людей в определенных сферах, вызвали рост преступности на рубеже XIX и XX столетий.¹ Данный ход событий заставил поразмыслить о необходимости объединения усилий уголовной полиции различных стран для борьбы с преступлениями, являющимися угрозой для большинства государств. Впервые о потребности подобного рода сотрудничества упоминалось на учредительном заседании международного союза уголовного права, который проходил в 1889 г. Тем не менее, на практике призывы союза реализацию не получили. В начале двадцатого века члены совета общества криминалистов в Гамбурге заявили: «в связи с тем, что осуществляется рост туризма и путешествий за границу, происходит появление новых и более совершенных форм международной преступности. Для того, чтобы их изучить и пресечь, необходимо предпринимать общие международные действия».

В большинстве стран в структуре полицейских подразделений намечалось создать службы специального назначения (центральное бюро)

¹ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006.

для обмена данными о международной преступности, чтобы её предотвратить и пресечь, а также улучшить совместные контакты между странами.

На проходивших конференциях и конгрессах (в Буэнос-Айресе, в Мадриде, в Сан-Паулу, в Вашингтоне в период с 1905 по 1913 г.) обсуждались проблемы в сфере международных преступлений. В Буэнос-Айресе было выдвинуто предложение по учреждению всемирного союза полиции.²

Исходя из этого, мы наблюдаем, что в начале двадцатого века главной тенденций в области борьбы с международной преступностью явилось объединение различных государств, для борьбы с всемирными преступлениями. Организация, которая поставила данную задачу перед собой, в дальнейшем и начала называться Интерполом.

I Международный конгресс уголовной полиции, прошедший в апреле 1914 года под наблюдением Альберта I, герцога Монако, можно считать предпосылкой создания Интерпола (этот конгресс являлся не более международным, чем предшествующие). На этой встрече представители 14 стран (в их составе также чиновники Министерства внутренних дел Российской империи) обсуждали вопросы взаимодействия усилий, органов полиции разных государств по борьбе с преступностью. Главными вопросами явились унификация процедуры экстрадиции, а также создание международного учета криминалистической информации.

С просьбой взять на себя инициативу создания международных комиссий в Париже по организации единого международного бюро идентификации международных преступлений и разработке унифицированных стандартов удостоверений личности обратились участники конгресса к правительству княжества Монако.

² Войциховский А. История создания Интерпола. // Бизнес-информ. – 1998. – №10

Присутствовавшие на встрече решили следующий конгресс провести в Бухаресте через 2 года. Но началась Первая мировая война, которая отодвинула проблему полицейского сотрудничества. Начиная от конгресса в Монако нужно отсчитывать историю Интерпола, так считает значительная часть авторов.

После того, как огромная волна преступности захлестнула разрушенную послевоенную Европу, решили вернуться к вопросу о сотрудничестве. В 1919 году Ричард Энрайт – глава полиции Нью-Йорка, а также Ван Хутен – начальник королевского жандармского корпуса Голландии вынесли несколько предложений по созданию сотрудничества полицейских органов различных государств. Было озвучено предложение о создании национальных полицейских центров в каждой стране, которые постоянно обменивались бы информацией между собой. Предполагалось, что все необходимые данные они должны были посылать в международный центр, который обязан был осуществлять непрерывное сотрудничество с Лигой Наций. Так же, Лига Наций должна была осуществлять руководство над всеми государственными полицейскими органами через созданный в соответствии с принципом невмешательства в суверенитет государства специализированный орган. Позже мысли Ван Хутена были осуществлены путем создания в каждом государстве-участнике Интерпола Национального центрального бюро³

В 1923 г. в Вене прошел II Международный конгресс уголовной полиции. Выбор столицы данного европейского государства был не случаен, так как инициатором созыва нового конгресса борцов с преступностью из различных государств стал Иоганн Шобер - полицейский-президент Австрии. Представители практически всех континентов из 20 стран мира присутствовали на данной встрече из Бельгии, Германии, Голландии, Греции,

³ Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989.

Италии, Франции и ряд других. Несмотря на то, что делегаты имели инструкции от своих правительств не принимать никаких обязывающих решений, конгресс имел большой успех. Было заявлено о потребности в прямых и более тесных и оперативных контактов между органами полиции разных стран, а так же об увеличении эффективности взаимодействия при помощи определенных международных договоров по борьбе с преступностью. Представителям своих государств рекомендовалось твердо добиваться от своих правительств, чтобы органы полиции их стран имели возможность поддерживать между собой прямые контакты.

Международная комиссия уголовной полиции учрежденная 7 сентября 1923 г., как постоянно действующая организация, стала результатом II Международного конгресса уголовной полиции. Именно эту дату можно считать днем рождения Интерпола. Тогда же приняли устав созданной организации. Вена была избрана резиденцией Международной комиссии уголовной полиции потому, что картотека бывшей Австро-Венгерской империи хранилась именно здесь, занимавшая огромную часть Юго Восточной Европы.

Первоначально образованная комиссия была вспомогательным органом Всемирного полицейского конгресса, и её полное финансирование осуществляла Австрия. Самостоятельное функционирование она начала лишь в 1930 г. Так же, начиная с того времени, страны участницы стали делать ежегодные взносы на её содержание (каждое государство выплачивало взнос в размере 1 швейцарского франка на 10 тыс. жителей).

Руководителем комиссии был президент. Первым из них стал Иоганн Шобер⁴. Не смотря на то, что была возможна узурпация власти одной страной, в 1934 г. было принято решение, по которому только полицей-президент Австрии должен быть главой Международной комиссии уголовной

⁴ Официальный сайт Интерпола. <http://www.interpol.com>

полиции. Для оказания помощи президенту был избран административный комитет. Ещё на базе комиссии был создан Международный центр борьбы с фальшивомонетничеством и организованы: отдел международного учета общественно опасных лиц; отдел информации о международных преступниках и международная служба розыска скрывшихся; отдел идентификации и полицейской радиосвязи. Также в этот отрезок времени создаются государственные полицейские центры в странах-участницах.

В мае 1924 г. Международной комиссией уголовной полиции были приняты решения по ряду важных вопросов, которые и определили направления ее деятельности на долгие годы вперед: разработка систем доказательств и международный поиск преступников; организация подразделений по идентификации людей на расстоянии; издание газеты международной полиции; разработка совместной программы по предотвращению и выявлению поддельных банкнот и документов.

И в ноябре того же года полиция Вены приступила к изданию полицейского обозрения «Международная общественная безопасность» («Internationale offentliche Sicherheit»).

В 1926 году проходила следующая сессия в Вене. На которой были приняты резолюции, касающиеся учреждений информации по международной преступности, правил ведения телеграфной связи между органами полиции разных государств, утверждения мер, направленных на борьбу с распространением порнографии. В этом же году в Берлине прошел конгресс, где обсудили вопросы экстрадиции преступников, но лишь в 1930 году, разработали принципы, которые позволили осуществлять выдачу.⁵

В 1930 г. после прошедшего конгресса, встречи глав полицейских ведомств, решили сделать ежегодными. «Съезды» – такое название получило данное мероприятие. Заключительный предвоенный съезд Международной

⁵ Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989.

комиссии уголовной полиции состоялся в 1938 г. в Бухаресте. К этому времени 34 государства уже являлись участниками комиссии. В этом же году происходит присоединение Австрии к Германии, и документация комиссии попадает в руки нацистского правительства. После чего её перевозят в Берлин. Полученную информацию использовали для борьбы с государствами, с которыми воевала Германия, и со странами, на которые она планировала напасть. Большое количество преступников, сведения о которых содержались в картотеке Международной комиссии уголовной полиции, «приглашались» для работы в спецслужбы Третьего рейха. Создавались специальные лагеря, с целью изготовления банкнот стран, борющихся с нацистами. Следовательно, можно сделать вывод о том, что в этот период какое-либо сотрудничество было прекращено, хотя правительство Германии старалось формально соблюдать статьи устава комиссии. Отто Штайнхойзль, обер-фюрер австрийских СС, стал руководителем Международной комиссии уголовной полиции, так же он возглавил австрийскую полицию. Из Вены в предместье Берлина – Ванзее была перевезена администрация. В 1940 г. президентом комиссии стал глава немецкой службы безопасности группенфюрер СС Рейнгард Гейдрих, который проработал на этом посту до 1942 года, пока его не сменил Эрнст Кальтенбруннер. При этом решения комиссии о порядке занятия высшей должности руководством нацистской Германии нарушены не были.⁶

На протяжении всей Второй мировой войны ни один съезд Международной комиссии уголовной полиции не был проведен, при этом, немецкое руководство приглашения рассылало.

После того как была разгромлена нацистская Германия, комиссию необходимо было восстанавливать, потому что большая часть документов была потеряна. В 1946 г. в Брюсселе был созван еще один конгресс на

⁶ Электронное ежедневное издание «Правда.Ру» [Электронный ресурс]: М. 1999-2018

основании призыва правительства Бельгии, на котором обсуждалась необходимость возобновления взаимодействия в рамках Международной комиссии уголовной полиции. В Париже была организована новая штаб-квартира. М. Луваж - главный инспектор Министерства юстиции Бельгии был избран Президентом, а должность генерального секретаря получил руководитель французской уголовной полиции - М. Дукло. В это время также принимаются временные положения, которые содержат в себе данные о целях, задачах и принципах деятельности. Стоит отметить, что эти положения содержали указания на то, что в делах военного характера комиссия участвовать не будет. К сожалению, наличие данного положения позволило скрывать некоторым военным преступникам. Чтобы исключить вероятность гегемонии в комиссии в рамках одного государства, выборы президента стали происходить из представителей различных стран. В роли учредительного документа комиссии действовал учредительный акт 1923 года, хотя его положения противоречили существовавшему в послевоенном мире порядку, так как сильно устарели. В 1946 г. на конгрессе в Брюсселе присутствовали представители 17 стран. В том же году свое участие в Международной комиссии уголовной полиции возобновили 19 стран: Великобритания, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Бельгия, Голландия, Греция, Дания, Иран, Египет, Норвегия, Люксембург, Португалия, Польша, Чили, Швейцария, Швеция, Югославия, Чехословакия.⁷

Международная комиссия уголовной полиции в Организации Объединенных Наций долгое время была зарегистрирована как международная неправительственная организация. Наука международного права к таковым относит объединения национальных общественных организаций, или отдельных физических лиц, или отдельных городов, а комиссия объединяла государственные правоохранительные органы, которые

⁷ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006

являлись представителями своих государств. В 50-х гг. уже было понятно, Международная комиссия уголовной полиции выступает, как самостоятельная организация. В 1956 г. на 25-й сессии Международной комиссии уголовной полиции, проходившей в Вене, единогласным решением принимается устав, в котором закреплено, что комиссия официально несет название «Международная организация уголовной полиции». Помимо этого, закрепленные в уставе положения дали позднее (а именно в 1971 г.) возможность признать МОУП полноценной международной межправительственной организацией.

Со временем количество государств-участников продолжало расти, развивались технические средства, которые обеспечивали связь. Организация перестала помещаться в собственном здании в Париже. К 1989 г. в Лионе, который расположен на юге Франции, было возведено новое здание. 27 ноября 1989 года, в то время, когда проходила 58-я сессия Генеральной Ассамблеи, в торжественной обстановке, и была открыта новая штаб-квартира. Долгое время шли споры по поводу вступления Советского Союза в Интерпол, а так же других социалистических государств. Ведь закрытые границы этих стран не давали активно разойтись международной преступности. С 1923 г. Югославия вплоть до своего распада не прерывала участия в Интерполе, хотя некоторые государства, такие как: Венгрия, Болгария, Румыния и Китайская Народная Республика находились в ней с определенными перерывами. В 70-х гг. устанавливаются туристические, внешнеторговые и культурные связи стран социалистического лагеря с другими государствами. И в это же время в странах восточной Европы начали молниеносно расти: незаконный оборот наркотических средств, оружия и фальшивомонетничество. Следовательно, не удивляет, что перечисленные выше страны были членами Интерпола.⁸

⁸ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006

Во второй половине 80-х гг., в то время, когда начались реформы в Советском Союзе, увеличилось количество преступлений, которые совершают организованные преступные группы. Лишь после принятия 23 декабря 1989 г. постановления Съезда народных депутатов СССР «Об усилении борьбы с организованной преступностью» началась борьба с организованной преступностью. В сложившейся криминогенной обстановке, одной из мер по противодействию преступной деятельности, можно считать, решение Советского Союза о вступлении в Международную организацию уголовной полиции. Правопреемницей Советского Союза в наши дни является Российская Федерация. В начале 90-х гг. практически все страны распавшегося союза, и другие независимые государства, которые образовались в этот период вступили в Интерпол.

Сегодня число стран-членов Международной организации уголовной полиции составляет 192 (24 сентября 2001 г. Югославия была вновь принята в Организацию, а 21 октября 2002 г. новыми членами Интерпола стали Афганистан и Тимор-Лешти). По составу государств участников, МОУП уступает лишь Организации Объединенных Наций.⁹

§2. Интерпол: структура, принципы, цели

Цели. В статье 2 Устава Международной организации уголовной полиции закреплены её цели. А именно:

а) обеспечение широкого взаимодействия всех органов уголовной полиции в пределах действующего законодательства страны и во исполнение Всеобщей Декларации прав человека;¹⁰

б) создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению и пресечению уголовной преступности.

⁹ Официальный сайт Интерпола. <http://www.interpol.com>

¹⁰ Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол)

Структура. Статья 5 Устава МОУП говорит о том, что Интерпол состоит из:

- Генеральной Ассамблеи;
- Исполнительного комитета;
- Генерального секретариата;
- Национального центрального бюро;
- Советников.

Генеральная Ассамблея является высшим органом Организации. Она состоит из делегатов, назначаемых Членами Организации.

Функции:

- выполнение обязанностей предусмотренных в Уставе;
- определение принципов деятельности и разработка общих мер, которые должны помогать выполнению поставленных задач, закрепленных в ст. 2 Устава;
- рассмотрение и утверждение общего плана работы, который предлагает Генеральный секретарь на следующий год;
- установление иных регламентирующих положений, полагаемых необходимыми;
- избрание должностных лиц, с целью выполнения содержащихся в уставе функций;
- принятие решений, и обеспечение рекомендациями Членов Организации по вопросам, которые входят в её компетенцию;
- Определение финансовой политики организации;
- Рассмотрение и вынос решений о сотрудничестве и взаимодействии с другими организациями.

Сессии Генеральной Ассамблеи проводятся ежегодно. По требованию исполнительного комитета или преобладающего большинства Членов организации возможен созыв чрезвычайных сессий Генеральной

Ассамблеи¹¹. Во время сессий могут образовываться специальные комитеты для разрешения конкретных вопросов. На последнем заседании каждой сессии Генеральная Ассамблея определяется с местом проведения следующей сессии. Между Президентом и государством проведения следующей сессии, после согласования с Генеральным секретарем определяется время проведения данного мероприятия. Право голоса имеет только один делегат от государства. Принятие решений осуществляются большинством голосов, исключение составляют только те, которые принимаются в 2/3 голосов и содержатся они в Уставе.

В исполнительный комитет входят: Президент Организации, три Вице-Президента и девять делегатов. В соответствии с принципом справедливого географического представительства 13 членов исполнительного комитета представляют различные страны. Президент и три Вице-Президента Организации избираются Генеральной Ассамблеей из числа делегатов. Для избрания президента необходимо большинство в 2/3 голосов, если данное большинство не набралось и после повторного голосования, достаточным считается приобретение простого большинства голосов. Президент и Вице-Президенты должны представлять различные континенты, первый избирается на 4 года, второй может быть избран на 3 года.

После того как истек срок полномочий, они не имеют права сразу же быть избраны на ту же должность, или делегатами в исполнительный комитет. В случае, если по итогам избрания Президента не соблюдаются или не согласуются определенные положения п. 2 ст. 15 или п. 3 ст. 16, тогда проводят выборы и избирают четвертого Вице-Президента, для того, чтобы на уровне Президента были представлены все четыре континента. В этот момент исполнительный комитет временно будет состоять из четырнадцати членов. Этот период завершается тогда, когда отпадают обстоятельства,

¹¹ Волеводз А. Г. Международная организация уголовной полиции – Интерпол: правовые основы организации и деятельности / А. Г. Волеводз // viperson.ru. – 2010

которые препятствовали выполнению положений вышеперечисленных статей.

Президент Организации:

- должен председательствовать на сессиях Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета и руководить прениями;
- обязан осуществлять контроль за соответствием деятельности Организации решениям Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета;
- по возможности поддерживать постоянную связь с Генеральным секретарем Организации.

Ещё 9 Делегатов в Исполнительный комитет избирает Генеральная Ассамблея сроком на 3 года¹². После завершения их полномочий, они не могут сразу же быть выбраны на занимаемые ранее должности. По созыву Президента Организации собирается исполнительный комитет, не менее одного раза в год. Осуществляя свою деятельность, все сотрудники исполнительного комитета, являются представителями Организации, а не представителями своих стран.

Исполнительный комитет:

- занимается осуществлением контроля за выполнением решений Генеральной Ассамблеи;
- подготавливает повестку дня сессий Генеральной Ассамблеи;
- представляет Генеральной Ассамблее рабочие планы или предложения, которые он считает целесообразным; планы и предложения, которые считает целесообразными, он передает Генеральной Ассамблеи
- выполняет контрольную функцию за деятельностью Генерального секретаря;
- осуществляет все полномочия, которыми его наделяет Ассамблея.

¹² Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г.

Если происходит отставка или смерть кого-либо из участников исполнительного комитета, тогда вместо него Генеральная Ассамблея избирает другого члена, мандат которого действует, пока действителен мандат его предшественника. Если избранное лицо перестает являться делегатом организации, то и мандат членства в исполнительном комитете теряет силу.

Генеральный секретариат:

- осуществляет функции по проведению решения Генеральной Ассамблеи в жизнь.
- является международным центром по борьбе с преступностью;
- выступает в качестве специализированного и информационного центра;
- выполняет роль руководителя Организации;
- берет на себя обязанности по выполнению деятельности рабочего секретариата на сессиях Генеральной Ассамблеи, и иного другого органа организации;
- Осуществляет разработку плана работы на будущий год, который выносится Генеральной Ассамблеей и Исполнительным комитетом на рассмотрение и утверждение;
- Непосредственно и постоянно поддерживает связь с Президентом Организации.

В Генеральный секретариат входят: Генеральный секретарь, а так же технический и административный персонал, которые занимаются выполнением функций по обеспечению деятельности Организации. Генеральный секретарь занимает свою должность в течение 5 лет, его кандидатуру предлагает исполнительный комитет и утверждает Генеральная

Ассамблея.¹³ Возможно и переизбрание на последующие сроки, но 65-ти летний возраст не дает возможности быть избранным на указанную должность. Однако, по исполнению этого возраста, могут разрешить закончить выполнение своих обязанностей по истечению срока действия мандата. Генеральный секретарь должен обладать высокой компетентностью в сфере деятельности полиции. В исключительных случаях Исполнительный комитет может вынести предложение на заседании Генеральной Ассамблеи по отстранению Генерального секретаря от выполнения своих обязанностей. Функции Генерального секретаря включают в себя: подбор персонала, руководство его работой, решения вопросов касающихся бюджета, и непосредственная организация и направление на работу постоянных служб в соответствии с нормами которые исходят от Генеральной Ассамблеи или исполнительного комитета, предоставление предложений или проектов, которые касаются деятельности Организации, вышеуказанным органам. Выполняя свои обязанности, он является представителем организации, а не своей страны. Выполняя свои обязанности, Генеральный секретарь и персонал не имеют права запрашивать и принимать указания от какого-либо правительства за рамками Организации. Они должны воздерживаться от различных действий, которые будут способствовать препятствию выполнения их международной миссии. Уважение исключительного международного характера обязанностей Генерального секретаря и персонала – это долг каждого члена организации.

Чтобы обеспечить вышеупомянутое сотрудничество, каждое государство должно определить орган, который начнет базироваться в качестве Национального центрального бюро. НЦБ осуществляет взаимодействия:

- с определенными учреждениями страны;

¹³ Радионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. 3-е изд., пераб и доп. – М.: Междунар. отношения, 1990

- с Национальным центральным бюро расположенными на территории других государств;
- с Генеральным секретариатом Организации.

В некоторых случаях, когда в каких-либо странах положения статьи 32 Устава не применимы, но позволяют эффективно осуществлять централизованно координируемое сотрудничество, Генеральный секретариат совместно с этими странами определяет наиболее приемлемые альтернативные способы сотрудничества.¹⁴

Согласно структуре Генеральный секретариат состоит из следующих служб и отделов:

- Служба Генерального секретаря.
- Служба занимается технической и административной поддержкой деятельности Генерального секретаря. В её состав входят : исполнительное бюро и отделения социальных связей и секретариат.

Административный отдел (Первый отдел).

К основным задачам данного отдела относят: ведение счетов, формирование кадров и оборудования, подготовка сессий Генеральной Ассамблеи и иных заседаний Организации и делопроизводство.

Отдел связи и обмена информацией (Второй отдел).

К функциям отдела относят: получение и обработка информации органов полиции, формирование и ведение криминалистических учетов. Данный отдел занимается компьютерной обработкой информации правоохранительных органов и электронной системы архивов, производит обеспечение соблюдения Правил внутреннему уничтожению файлов, проектов извещений международного характера. А также сводок уголовных дел. Второй отдел организует встречи и форумы по определенным темам.

¹⁴ Устав Международной организации уголовной полиции (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г.)

Отдел связи и обмена информацией состоит из европейского бюро, регионального координационного бюро. Первое подразделение осуществляет деятельность с обычными преступлениями против личности, собственности и контролирует работу по борьбе с организованной преступностью¹⁵. Второе подразделение работает с преступлениями экономического и финансово-кредитного характера (фальшивомонетничество, мошенничество). Третье подразделение - работа с незаконным оборотом наркотических средств. Четвертое подразделение осуществляет обработку информации для Национальных центральных бюро. Состоит оно из пяти служб, которые используют самое современное оборудование, которое помогает оперативно отвечать на вопросы от НЦБ.

Это отделение обязано Генеральному секретариату и Национальному центральному бюро предоставлять возможность сбора информации правоохранительных органов и обмена ей. Сотрудники отделения должны отвечать на вопросы без промедления, которые поступают от Национальных центральных бюро при соблюдении принципов международного сотрудничества и правилами защиты данных.

Основной задачей службы международных извещений является составление и издание розыскных извещений, на основании информации, предоставленной Национальными центральными бюро. Эксперты, работающие в подразделении по отпечаткам пальцев и идентификации, несут обязанности по обработке отпечатков пальцев и обновлению соответствующих картотек.

Служба автоматического розыска и архивов производит архивирование всей информации, которая имеет отношение к преступлениям, полученных Генеральным секретариатом, и занимается обслуживанием оборудования автоматического розыска. Эта служба дает возможность Национальным

¹⁵ Родионов К.С. Интерпол: миф и действительность: монография

центральным бюро и прочим уполномоченным органам, обладать прямым доступом к базам данных Интерпола.

В 1993 г. в рамках Отдела связи и обмена информацией создается секция уголовной аналитической информации для того, чтобы обеспечить централизованное исследование преступности задачей, которой является предоставление Генеральному секретариату и государствам-участникам Интерпола аналитическую информацию о преступности.¹⁶

В 1986 г. создается Европейский секретариат в рамках Генерального. Затем в 1988 году его полномочия расширяются, после, чего его переименовывают в Европейское связное бюро, которое отчитывается непосредственно Генеральному секретарю. Его основная цель состоит в том, чтобы обеспечить деятельность Европейского комитета и Европейской региональной конференции и предоставить возможности для осуществления связи между европейскими странами.

В июне 1994 г. образуется региональное координационное бюро, так как происходит рост деятельности на региональном уровне. Его приоритетными задачами являются: определение существующих элементов регионального полицейского сотрудничества, занимается изучением потребностей в учреждениях, дополнительных региональных и субрегиональных бюро.

Юридический отдел (Третий отдел).

Юридический отдел состоит из двух подразделений (первое базируется на международном праве, второе на публичном и контрактном праве). Отдел занимается консультацией по вопросам права, которые относятся к непосредственной деятельности Организации и международному сотрудничеству в сфере полиции. Помимо этого, он создает проекты соглашений со странами и международными организациями, производит

¹⁶ Войчиховский А. История создания Интерпола. // Бизнес-информ. – 2002. – №11.

обновление инструкций по предэкстрадиционной процедуре в государствах-участниках Организации, делает доклады по международному полицейскому сотрудничеству. Отдел занимается публикацией международной уголовной статистики, а так же официальным изданием Интерпола - «Международное обозрение уголовной полиции», с целью предупреждения и борьбы с преступностью.

Отдел технического обеспечения (Четвертый отдел).

Функции четвертого отдела состоят в изучении и разработке, а также применении телекоммуникационного и компьютерного оборудования, которое необходимо для оптимального функционирования Организации¹⁷. В настоящее время идет активный переход на стандарт связи I-24/7 (глобальная система связи Интерпола, которая доступна двадцать четыре часа в сутки и семь дней в неделю, и позволяет передавать не только текстовую информацию, но и любую другую. Это нововведение дает возможность органам различных государств беспрепятственно обмениваться информацией за короткий промежуток времени и иметь безопасный доступ к хранящимся базам данных Генерального секретариата Организации. Всего за один год это новшество стало доступно более чем 70-ти странам-участникам Интерпола. Но, чтобы сделать его максимально эффективным, его необходимо применять на уровне национальных правоохранительных органов.

Служба финансового контроля.

Финансовый инспектор – это лицо, которое отвечает за вопросы финансовой сферы. К его задачам относят: подготовку бюджета, и выполнение мер по обеспечению исполнения утвержденного бюджета в соответствии с основополагающими документами Организации.

¹⁷ Шибарева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: учебное пособие. – М., 1988. – с. 17

Генеральный секретариат осуществляет взаимодействие с Национальными Центральными бюро в государствах-членах Интерпола¹⁸. Данное взаимодействие более всего заметно в сфере борьбы с преступлениями против личности, собственности, незаконным оборотом оружия, организованной преступностью и терроризмом, торговлей людьми и проституцией, фальшивомонетничеством, незаконным оборотом взрывчатых веществ, наркотических средств и преступлениями в сфере экономики и кредитно-финансовой области.

Национальное центральное бюро - это специфический орган в составе Интерпола.

В составе Интерпола выделяют специфический орган – Национальные центральные бюро. Подробнее вопрос о них будет рассмотрен ниже. Для консультации по специальным вопросам, которые требуют специального познания в определенной области науки, Исполнительный комитет имеет право назначить Советников сроком на 3 года. О таком назначении необходимо сообщить Генеральной Ассамблее Организации. Согласно Уставу на Советников невозможно возложение иных функций, за исключением дачи консультаций. Обычно на должность Советника назначаются всемирно известные ученые и практики в сфере уголовного права и процесса, криминалистики, и международного права.

Некоторые авторы так же выделяют помимо уставных органов Интерпола и неуставные - Наблюдательный Совет по внутреннему контролю архивов Интерпола и Постоянный комитет по информационным технологиям, вышеперечисленные органы можно назвать вспомогательными.

Предоставление рекомендаций Исполнительному комитету, по вопросам, касающихся внедрения современного оборудования, необходимого

¹⁸ Сайт журнала Международник РУ <http://mezh.ru/>

для улучшения работы Интерпола – это основная функция Постоянного комитета по информационным технологиям.

В 1982 г. Генеральной Ассамблеей был учрежден Наблюдательный Совет по внутреннему контролю архивов Интерпола, на основе ст. 15 Правил международного полицейского сотрудничества и внутреннего контроля за архивами Интерпола. Первостепенной его функцией является осуществление контроля за соблюдением прав человека во время сбора информации о лицах Интерполом. В 1986 году прошло первое заседание Совета, и с того времени его члены собираются 3 раза в год.¹⁹

Каждый гражданин или житель долгое время проживающий на территории одной страны-члена Интерпола, имеет право обратиться в Наблюдательный Совет с требованием о контроле по соблюдению указаний высших органов Организации касаясь ведения личных дел, в ответ Совет обязан дать ответ на данное обращение. Исключение составляет, когда такой запрос признается необоснованным в связи с количеством запросов или их постоянными повторами. С одобрения Национального центрального бюро, которое уполномочено распоряжаться информацией, Наблюдательный Совет имеет полномочия сообщить обратившемуся человеку содержание хранящейся информации в отношении данного лица.

В Наблюдательный Совет входят 5 человек:

- трое компетентных и беспристрастных лиц по вопросам, затрагивающих защиту информации (либо же занимающие высшие посты в судебной системе). Все эти лица обязаны быть гражданами стран-участниц Организации, их назначение происходит по следующей системе. Один назначается правительством Франции, второй Интерполом, третий совместным решением (он и становится председателем Наблюдательного Совета);

¹⁹ Сайт журнала Международник РУ <http://mezg.ru/>

- один представляет Исполнительный комитет и им же назначается;
- и один должен являться экспертом в области обработки электронной информации.

Три года составляет срок полномочий с того момента, когда избрали последнего из них.

Наблюдательный Совет осуществляет деятельность по контролю за персональной информацией, которая содержится в архивах и была получена в соответствии с Уставом Интерпола, была записана для определенных целей и не использовалась для иных, являлась точной и хранилась ограниченное время, согласно условиям, принятым Организацией. Наблюдательный Совет имеет свободный доступ к архивам Интерпола для выполнения вышеперечисленных задач.²⁰

По научным вопросам МОУП имеет право обращаться к Советникам.

Советники выполняют исключительно консультативные функции.

Исполнительный комитет назначает Советников на 3 года. После уведомления Генеральной Ассамблеи назначение считается окончательным. Они должны быть избраны из лиц, которые пользуются всемирно известным авторитетом в определенной области.

²⁰ Сайт Досье NEWSru.com <http://palm.newsru.com>

Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ

§1. Деятельность Интерпола

Международный розыск, а также идентификация и проверка лиц являются ведущим направлением в деятельности Международной организации уголовной полиции.

Базовыми направлениями деятельности Интерпола в настоящее время являются:

- 1) Регистрация поступающих сведений об уголовных преступлениях транснационального характера;
- 2) Розыск преступников и без вести пропавших;
- 3) Розыск подозреваемых с целью контроля их перемещений;
- 4) Розыск похищенных предметов (произведений искусства, оружия, транспорта и др.);²¹

В сферу интересов Интерпола входят следующие виды транснациональной преступности:

- 1) организованная преступность;
- 2) международная террористическая деятельность;
- 3) экономические преступления;
- 4) фальшивомонетничество;
- 5) преступления, связанные с автотранспортными средствами;
- 6) хищения предметов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 7) незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ;
- 8) незаконный оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ;

²¹ Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г

9) преступления в области высоких технологий;

10) преступления, связанные с подделкой документов

Деятельность Интерпола включает в себя уголовную регистрацию. Она является общепризнанным и самым эффективным средством раскрытия преступлений в сфере международного уголовного права, так же способствует розыску и задержанию преступников. Её организует Генеральный секретарь по специально созданной методике с целью идентификации преступников и некоторых преступлений. К основным идентификационным признакам относят: демографические данные, способ совершения преступления, внешние признаки объекта, особые приметы человека и его привычки, манера поведения и др. Уголовную регистрацию можно подразделить на 2 основных вида: общую и специальную. Объект общей регистрации состоит из сведений об уголовных преступлениях, которые имеют иностранный элемент и международных преступниках. К специальной регистрации относят фиксацию отпечатков пальцев и фотоснимки преступников. Как по общей, так и по специальной регистрации ведутся картотеки²².

Картотеки бывают следующих видов:

- на специальной карточке изложены демографические и иные сведения об известных международных преступниках и лицах подозреваемых в преступной деятельности – это алфавитная картотека (на 1996 г., в ней содержалась информация о 4 млн. преступниках, из них около 300 тыс, активно действовали, на них дополнительно вели персональное «досье» с сведениями о судимостях и переездах).

- картотека словесного портрета преступников, в ней содержатся данные о внешности преступников по 177 разным показателям, Национальные Центральные бюро стран - участниц Интерпола ведут

²² Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989

специальные карточки на всех международных преступников и отправляют её в Генеральный секретариат. Если опытный сотрудник получает запрос со словесным портретом разыскиваемого, то он находит нужную карточку и снимает с неё ксерокопию и отправляет по адресу²³;

- картотека документов и названий, она делится на два раздела. Первый подразделяется по номерам и сериям, а также иным реквизитам паспорта, удостоверения на право владения самолетом, автомобилем и другими документами, которыми использовали когда – либо международные преступники. Другой раздел состоит из карточек с наименованиями морских судов, автомобилей и других средств передвижения, на, которые ранее использовали с целью транспортировки наркотиков, драгоценностей и т.п., и из названий фирм и организаций, связанных с международными преступлениями;

- картотека преступлений и способов их совершения, она подразделяется на несколько карточек, которые содержат в себе описание названий и способов отдельных видов преступлений: захвата и угона самолетов, фальшивомонетничества, незаконного распространения наркотиков, контрабанды оружием и т.п. ;

- дактилоскопическая картотека десятипальцевой регистрации, её суть заключается в том, что распределение карточек происходит по специальной формуле, она известна в криминалистике, как «формула Гальтона и Генри». В данной картотеке собрано около 300 тыс. карточек. Каждый год она пополняется приблизительно на 10 тыс. штук. Идентификация преступников осуществляется с её помощью;

- картотека учета лиц по чертам внешности, в ней используются фотоизображения и рисованные детали лица (фото и рисунки расположены здесь по видам преступных «профессий»: фальшивомонетчик, гостиничный

²³ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

вор, торговец наркотиками и т.д. Более 10 тыс. фотографий самых опасных преступников в мире содержит данная фототека).

- Помимо этих Интерпол ведет и другие картотеки, которые содержат информацию об угнанных в разных странах автомобилях, украденных произведениях искусства и других ценностях; о пропавших без вести. Заниматься пополнением картотек является обязанностью каждого государства – участника Интерпола. Хотя наблюдается пассивность в этом деле от большого количества стран. Со своей стороны Генеральный секретариат наделяет НЦБ стран новой информацией из собственных карточек, не дожидаясь запросов. Например, если наблюдается активность преступного лица, тогда Генеральный секретариат занимается рассылкой в государства, которые состоят в МОУП «зеленого циркуляра» (специальный бланк с зеленой эмблемой Интерпола в правом верхнем углу) с требованием осуществлять наблюдение за лицом и сообщать о его передвижениях и любых действиях связанных с его преступной деятельностью.

Международный розыск преступников составляет основной объем из всей розыскной работы МОУП. Его частью являются оперативно розыскные действия вне государства, на территории которого было совершено преступление²⁴. В розыске принимают участие некоторые страны, при этом соблюдая национальное законодательство и ведомственные инструкции. Интерпол занимается оказанием помощи в снабжении информацией из своих картотек, а также координирует действия полиции разных государств. При удачном стечении обстоятельств, преступника задерживают и отправляют под стражу, затем, по дипломатическим и иным каналам организуются переговоры о его экстрадиции стране, на территории которого и было совершено преступное деяние или гражданство которого имеет преступник.

²⁴ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

Деятельность Интерпола состоит из трех видов розыска: обычного, срочного и смешанного. Обычный розыск – совокупность определенных стадий. Документы, собранные органом расследования или судом направляются в НЦБ своего государства с просьбой произвести розыск бежавшего за границу преступника²⁵. Далее просьба проверяется, делается запрос с целью получения дополнительных сведений, после чего составляется «красный циркуляр» - это специальный бланк с красной эмблемой Интерпола в правом верхнем углу. Генеральный секретариат после произведенной проверки отправляет его в Национальные центральные бюро всех, либо нескольких государств. Когда НЦБ получает данный документ, оно дает полицейским органам, приказ о начале розыска. «Красный циркуляр» заставляет органы полиции производить все необходимые действия без промедления, и так же он является международным приказом об аресте лица. Если разыскиваемое лицо задерживают и арестовывают, НЦБ незамедлительно уведомляет об этом Генеральный секретариат и Национальное Центральное Бюро государства-инициатора розыска. В заключение данного мероприятия, извещаются все заинтересованные органы о прекращении розыска.

Срочный розыск производится обычно по «горячим следам». Он не похож на обычный тем, что просьбы через специальную радиосеть направляются непосредственно в НЦБ Интерпола и близлежащих государств, куда бежал или имел возможность бежать преступник, минуя при этом Генеральный секретариат. По телеграфу или другим оперативным способом, также может быть направлена просьба о розыске. Если в течение трех месяцев срочный розыск не дал положительного результата, то его заменяют обычным, составляют и рассылают «красный циркуляр». Каждый год с

²⁵ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006

помощью срочного розыска задерживается в районе тысячи международных преступников, в рамках Интерпола.

Если у полицейских органов нет оснований для ареста преступника или нет договора с государством об их экстрадиции, главной целью международного розыска становится установление за лицом, совершившим преступление, негласного полицейского наблюдения, и деятельность по контролю за их перемещениями²⁶. Это же наблюдение устанавливают за «привычными международными преступниками», которых в виду вероятности совершения ими преступления, нельзя упускать из вида. В таком случае заполняется «зеленый циркуляр» в Генеральном секретариате, в котором помимо обычных реквизитов имеется обращение к органам полиции: «В случае его появления взять под наблюдение».

Смешанный розыск связан с тем, что многие государства не заключают двусторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам и экстрадиции преступников. Вследствие чего, в результате смешенного розыска, секретариат МОУП отсылает два скрепленных циркуляра: «красный» с пометкой следующего содержания, например: «при обнаружении преступника в странах Европы и Канады подвергнуть предварительному аресту в целях выдачи» (этот циркуляр, рассылают только в те страны, которые имеют договор о выдаче преступников); «зеленый» с пометкой «в других государствах наблюдать за его деятельностью и перемещениями». Его посылают в страны, у которых отсутствует договор об экстрадиции преступников.

Международный розыск лиц, пропавших без вести, Интерпол проводит только тогда, когда внутригосударственный розыск не имел успеха и если собрана информация о том, что разыскиваемое лицо покинуло пределы страны-инициатора розыска. На лицо, пропавшее без вести, заполняется

²⁶ Радионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. 3-е изд., пераб и доп. – М.: Междунар. отношения, 1990.

«синий циркуляр». Помимо обычных данных, сюда прикрепляются фотография разыскиваемого и описание его внешности, затем должен быть указан номер его досье, в котором собираются документы о его розыске, Генеральным секретариатом²⁷. Розыск вышеуказанных лиц производят, как правило, в «интересах семьи». Начинается он с проверки картотеки неопознанных трупов, хранящейся в секретариате. В неё заносят информацию о неопознанных трупах иностранцев. Генеральный секретариат при обнаружении неопознанного трупа извещает членов организации методом направления «черного циркуляра», в нем содержатся обстоятельства, при которых был обнаружен труп или данные с его фотографией и отпечатками пальцев, либо иное.

Международный розыск похищенных ценностей. К ним относятся транспортные средства, произведения искусства и культуры (антиквариат, скульптуры, картины и прочие музейные экспонаты)²⁸, оружие, археологические ценности и т.п. Рассмотрим кратко работу Интерпола. Примером послужит похищение произведений искусства. Данная работа состоит не только в непосредственном сотрудничестве стран-членов Интерпола, а также и с Международным советом музеев и ЮНЕСКО (инициатором Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности). Следовательно, государства взяли на себя обязанность по содействию и розыску, а также возвращению вывезенных с нарушением закона произведений искусства, выявлять факты, касающиеся купли-продажи, при этом на таможнях запрашивать специальные разрешения, которые позволяют их вывозить в другие страны. МОУП является неотъемлемым участником организации их розыска, а также

²⁷ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы.- М.: Издательство НОРМА, 2006

²⁸ . Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков (Женева, 20 апреля 1929 г.)

присутствует на конференциях, совещаниях и семинарах, проводимых международными организациями, по борьбе с хищениями и контрабандой произведений искусства²⁹.

Для того чтобы облегчить розыск похищенного имущества, Интерпол советует государствам-участникам МОУП проводить полный учет и составлять каталоги художественных ценностей с их фотоснимками (это будет затруднять продажу и вывоз украденного за границу, ужесточать условия касающиеся купли-продажи и вводить сертификаты на покупку произведений искусства)³⁰. Генеральный секретариат занимается учетом всех хищений вышеперечисленных ценностей, и лиц, участвовавших в совершении такого рода преступлений. Для эффективности поиска Интерпол выпускает специальные бюллетени, в которых излагают перечень произведений и их фотографии, находящиеся в розыске. Впоследствии они рассылаются в страны-участницы. НЦБ по просьбе Интерпола создает условия для наблюдения за лицами, работающими в сфере приобретения и продажи объектов розыска. В органах полицейской и таможенной служб организуются специальные подразделения и составляются картотеки, содержащие похищенные ценности. С их помощью Интерпол ведет картотеку фотографий произведений живописи, уникальных ювелирных изделий, а так же вещей имеющих большую историческую ценность, украденных и разыскиваемых в странах. В штаб-квартире Интерпола в Лионе содержатся на ЭВМ все сведения о хищениях и похищенном.

Обладая таким запасом информации, специалисты могут давать прогноз о маршруте перемещения украденного, ориентировочного места сокрытия, а также коллекции, в которых могут оказаться эти ценности. Стандартным примером организации деятельности по розыску похищенного в рамках МОУП является дело о краже 7 величайших картин Рафаэля и

²⁹ . Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков (Женева, 20 апреля 1929 г.)

³⁰ Войчиховский А. История создания Интерпола. // Бизнес-информ. – 1998

прочих авторов из выставочных залов Национального музея изобразительных искусств города³¹ Будапешта. Их стоимость составила примерно 35 млн. долларов. Его прозвали «преступлением века». Для раскрытия и поиска картин в конце 1983 г. понадобился 81 день. За этот промежуток времени, только НЦБ Венгрии отправило в разные государства 286 телексных сообщений, осуществило 104 разговора по телефону по поводу поручений и запросов НЦД прочих стран, приняло и послало около 660 разных документов по линии МОУП. Благодаря успешным оперативно розыскным действиям была поймана и обезврежена группа расхитителей на территории Италии и Венгрии, а также ряде других стран. Украденные картины были изъяты в Венгрии и Греции. По данному случаю был выпущен почтовый блок с воспроизведением похищенных картин, которые вернули в музей и они заняли свое достойное место.

Полномочия Интерпола ограничены регистрацией и международным розыском преступников. Устав МОУП наделяет Генеральный секретариат полномочиями информационного и технического центра всей организации. Суть этой деятельности заключается в борьбе с уголовной преступностью, ее обобщением, обработкой и распространением, с применением технических средств и печати публикаций.

После прошедших терактов 11 сентября в Лионе, в штаб-квартире Интерпола создается командно-координационный центр, занимающийся сбором информации о террористических организациях. Создаются и постоянно обновляются списки с именами международных террористов и названиями террористических групп. Во времена Ноубле начала создаваться база образцов поддельных паспортов и прочих документов, которыми часто пользуются террористы, при этом раньше её в Интерполе не было. Адаптация Интерпола к современным условиям происходит очень сложно.

³¹ Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989

Рональд Ноубл принял на себя всю тяжесть данной работы. До того как он вступил в должность, МОУП работала с 9 утра до 5 вечера 5 дней в неделю как обычный банк. Овладеть информацией в субботу, либо в воскресенье не представлялось возможным. Все работники отдыхали. Ночью происходило тоже самое, информация была недоступна. Ошеломлённый Ноубл собственноручно внедрил систему I-24/7. С 2002 года работа Интерпола организована круглосуточно. Круглыми сутками работают вебсайты, которые защищены от постороннего доступа и постоянно обновляются, на которых можно получить всю нужную информацию.

Сотрудники с разрешения Ноубла начали пользоваться электронной почтой для рассылки данных. Его предшественники сэкономили на этом. На сегодняшний день в течение 24 часов происходит перевод информации на рабочие языки Интерпола (английский, испанский, французский, арабский) и отправляется по всему миру.³²

Прежде для того, чтобы её подготовить и отослать требовались месяцы. Однако в 80 странах НЦБ нет необходимого оборудования, они пользуются обычной, либо экспресс – почтой. Нищие страны не имеют возможности делать взносы в бюджет Интерпола, в результате чего лишаются привилегий и преимуществ. Всё это сказывается на работе Интерпола. Ноубл выступает с просьбой помогать бедным странам закупать компьютеры и прочее оборудование для их НЦБ. «Лучше купить телефон бедному соседу, чтобы он вызвал полицию, когда будут грабить ваш дом», - говорил Ноубл.

Имеются проблемы и политического характера. Примером служит мнение многих американцев, которые уверены, что такой демократичной державе, как США не место в организации, в которой находятся представители «оси зла» – Ливия, Куба и Иран. Хотя мало кто знает интересный факт, что самый первый раз «бюллетень с красным углом»

³² .Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы.- М.: Издательство НОРМА, 2006.

(международный ордер на арест) по поводу Усама бен Ладена, был выдан именно Ливией, а никак не Соединенными Штатами Америки. Это было в 1998 году. Ливийские власти объявили Бен Ладена за убийство двух граждан Германии, в международный розыск. Ходят слухи, что в операции по поимке знаменитого террориста Ильича Рамиреса Санчеса по кличке «Шакал» принимали сотрудники Интерпола.³³ В 1994 году его арестовали в Судане и передали Франции. На данный момент он сидит в тюрьме, так, как получил пожизненный срок. Начальство Интерпола хочет, чтобы в недалеком будущем, любой офицер полиции или сотрудник таможенной службы будет иметь постоянный доступ в его базу с информацией и сможет беспрепятственно получать данные подозреваемых.

Сотрудники Интерпола не имеют именно полицейских функций. Они делятся на две категории. Первая - это офицерский корпус, в который входят от лейтенанта до майора. Они занимаются оперативно-аналитической деятельностью, обрабатывая поступающую информацию о преступлениях, и исполняют просьбы по предоставлению информации со своих картотек. Вторая - это обслуживающий персонал (секретари, машинистки, телефонистки, фотографы, переводчики и другие).

Основная функция всех этих «канцелярских работников» - обеспечение сотрудничества между ведомствами уголовной полиции различных государств, а так же снабжение их необходимыми данными с целью. Своевременного раскрытия и предупреждения преступлений.

§ 2. Интерпол и Российская Федерация

Российская Федерация - правопреемник Советского Союза, следовательно, она также является полноценным членом Интерпола. На территории России на основании Устава МОУП и внутреннего законодательства, а также в рамках МВД образовано Национальное

³³ Радионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. 3-е изд., пераб и доп. – М.: Междунар. отношения, 1990.

центральное бюро Интерпола (НЦБ РФ), было принято Положение о НЦБ РФ и ряд других документов. НЦБ РФ – это самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД РФ на праве главного управления. Его штат составляет 60 человек.

Национальное Центральное бюро Интерпола занимается обменом информации между правоохранительными органами Российской Федерации, которые осуществляют борьбу с преступностью и с органами по охране правопорядка иностранных государств-членов Интерпола. На территории 69 субъектов России действуют структурные подразделения Интерпола³⁴.

Интерпол не рассматривает документы от организаций и физических лиц, которые не осуществляют борьбу с преступностью, а направляет для разрешения вопроса по существу в соответствующие органы по охране правопорядка.

НЦБ Интерпола действует на основании нормативных документов и рекомендаций Интерпола, а также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции (Интерпола)», Положением «О Национальном центральном бюро Интерпола», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. № 1190, а также соблюдая Инструкцию об организации информационного обеспечения и сотрудничества в рамках Интерпола, которая была утверждена приказом МВД от 28 февраля 2000 г. № 221.

Национальное центральное бюро осуществляет свою деятельность только в сфере борьбы с преступлениями в области уголовного права и не имеет право затрагивать преступления политического, военного,

³⁴ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

религиозного и расового характера. Как было сказано выше, его работа производится в круглосуточном режиме³⁵.

В июне 2003 года НЦБ Интерпола в России одно из первых подключилось к основной системе связи, которая используется для обмена информации между странами членами Организации. Данная система представляет собой самые современные достижения технологий в области принятия, обработки и передачи информации.

В борьбе со всеми видами преступлений, которые предусмотрены как в Уголовном кодексе Российской Федерации, так и в нормативно правовых актах иностранных государств, относящихся к особо тяжким, тяжким и преступлениям средней тяжести, помогают структурные подразделения Интерпола, путем осуществления информационного обеспечения взаимодействия органов полиции России и правоохранительных структур иностранных государств.

В рамках Интерпола проводится розыск лиц, которые обвиняются совершении особо тяжких и тяжких преступлений, а также преступлений средней тяжести.

НЦБ Интерпола на территории Российской Федерации занимается формированием баз данных, на основании поступающей информации. Под объект учета попадают: физические и юридические лица, автотранспорт, огнестрельное оружие, проездные документы и другое.

В 2008 году прошла сессия Генеральной Ассамблеи Интерпола на территории России, в городе Санкт-Петербурге. Это было впервые в истории, когда наша страна принимала высший форум Интерпола. Это была 77 сессия, на сегодняшний день их насчитывается 86, а в 2018 планируется провести 87. На встрече высшего органа Международной Организации Уголовной Полиции, в 2008 году выступал Президент Российской Федерации В.В.

³⁵ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

Путин, где он поздравил Интерпол с 85 летним юбилеем и пожелал дальнейшей успешной работы³⁶.

С 1990 года Национальное центральное бюро, а также его филиалы занимались информационным сопровождением при расследовании более 92 тыс. уголовных дел и 60 тыс. дел оперативного учета, что позволило арестовать и экстрадировать в Россию более 300 человек, а также дало возможность установить местонахождение примерно 350 человек, пропавших без вести, найдено более 25 тысяч украденных автомобилей, выявлено за рубежом 200 похищенных предметов искусства и возвращены в Россию. Необходимо отметить, что результаты должны быть более существенными.

На 2006 год в международном розыске в рамках Интерпола находилось более 10 тысяч человек. Эту информацию предоставил Генеральный секретарь этой организации Рональд Ноубл, когда выступал на открытии встречи министров внутренних дел, юстиции и генеральных прокуроров стран «восьмерки» в Москве.

«Если в 2002 году в нашей информационной базе содержались данные о 2,8 тысячах преступников, разыскиваемых странами-участницами Интерпола, то в 2006 составило 10 тысяч 192 человека», – отмечал Ноубл. Он подчеркивал, что «в этой базе есть также данные о террористах, принадлежащих к международным группировкам «Талибан» и «Аль-Каида».

По содержащейся информации в базе данных Интерпола удалось найти ряд опасных преступников. Примером является арест в январе 2006 года подозреваемого в хищении значительного количества бланков паспортов в ОАЭ. Это всё произошло благодаря своевременному размещению информации, а также современным технологиям, которые развиваются и применяются в современном мире³⁷.

³⁶ Официальный сайт МВД РФ <http://www.mvdrf.ru/>

³⁷ Сайт «Всемирный Антикриминальный и Антитеррористический Форум» <http://www.waaf.ru/>

Созданная информационная система позволяет осуществлять обмен оперативной информацией в режиме реального времени и соответственно более эффективно обеспечивать безопасность граждан, как граждан Российской Федерации, так и всё остальное население нашей планеты.

Через Национальное центральное бюро идут все запросы, касающиеся розыска, ареста и выдачи преступников, а также поиски и арест похищенных предметов и документов. Бюро производит координирование деятельности подразделений МВД РФ, когда проводятся совместные международные полицейские операции.

Работа Российского Бюро Интерпола организует свою работу с помощью планирования, совокупности принципов единоначалия для решения вопросов, имеющих отношение к профессиональной деятельности и коллегиальности во время рассмотрения этих вопросов, личной ответственности, которую несут все сотрудники, федеральные государственные гражданские служащие, работники за состояние дел на заданном участке работы и выполнение определенных задач.

Штатное расписание и структура Российского Бюро Интерпола устанавливается Министром внутренних дел РФ по предложению заместителя Министра внутренних дел РФ, который несет ответственность за деятельность Бюро.

Российское Бюро Интерпола использует печать с геральдикой – эмблемы органов внутренних дел РФ, которые нужны для исполнения своей деятельности печати, бланки и штампы, где прописано полное наименование или аббревиатура, а также имеет возможность вводить в установленном порядке символику и знаки, указывающие на специфику деятельности Российского Бюро Интерпола.

Российское Бюро Интерпола, с целью исполнения своих служебных обязанностей, пользуется печатью МВД РФ, на которой изображен Государственный герб РФ³⁸.

Во главе НЦБ Интерпола стоит начальник. С 14 июня 2011 года руководителем НЦБ Интерпола в Российской Федерации является генерал-майор полиции Прокопчук А. В. Прерогативой назначения на должность и освобождением от должности начальника Бюро и заместителей начальника обладает Министр внутренних дел РФ (кроме должностей, которые относятся к категории высшего начальствующего состава органов внутренних дел РФ). Заместители министра внутренних дел РФ, в свою очередь, осуществляют назначение начальников отделов.

Начальник Российского бюро Интерпола осуществляет:

- 1) организацию работы НЦБ Интерпола, а также несет личную ответственность за поручения, выполнение которых лежит на данном подразделении;
- 2) утверждение должностных инструкций и обязанностей для сотрудников НЦБ Интерпола;
- 3) назначение на должность и освобождение от должности сотрудников НЦБ Интерпола, включая заместителя начальников отделов;
- 4) издание в рамках своей компетенции обязательных для исполнения всеми сотрудниками НЦБ Интерпола приказов и распоряжений по вопросам, связанных с юрисдикцией этого подразделения;
- 5) присваивание в установленном порядке сотрудникам НЦБ Интерпола очередные специальные звания, включая звание подполковника полиции;
- 6) применение в пределах своей компетенции к сотрудникам НЦБ Интерпола дисциплинарных взысканий и поощрений, а также предоставление им отпуска;

³⁸ Шibaева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: учебное пособие. – М., 1988

7) подписание по вопросам, связанным с юрисдикцией НЦБ Интерпола, служебных документов, включая адресованные в правоохранительные и другие органы государственной власти РФ;

8) внесение на рассмотрение министру внутренних дел РФ предложений о штатной численности и структуре НЦБ Интерпола;

9) представление министру внутренних дел РФ рекомендаций о составе делегации РФ для принятия участия в деятельности сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола, а также о кандидатурах от Российской Федерации в руководящие органы данной международной организации.

Под руководством начальника НЦБ Интерпола было создано оперативное совещание. Начальником НЦБ Интерпола осуществляется формирование порядка проведения и состава этого совещания³⁹.

Процедура обеспечения режима конфиденциальности, материально-техническое, финансовое, психологическое и другое обеспечение НЦБ Интерпола осуществляются в порядке, который устанавливается законодательными и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и приказами и распоряжениями МВД РФ.

Делопроизводство НЦБ Интерпола осуществляется согласно порядку, который утверждается Министерством внутренних дел РФ, включая требования, предъявляемые к обмену информацией через Интерпол и Европол.

НЦБ Интерпола осуществляет свою деятельность, руководствуясь на принципах гуманизма и законности, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, взаимного осуществления деятельности с правоохранительными и иными государственными органами власти РФ, а также международными организациями, деятельность которых связана с

³⁹ Шиббаева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: учебное пособие. – М., 1988

правоохранительной деятельностью и зарубежными полицейскими органами стран-участниц Интерпола.

НЦБ Интерпола осуществляет свою деятельность исключительно в сфере борьбы с уголовными преступлениями, не затрагивая преступлений, носящих политический, военный, религиозный или расовый характер .

Примечателен тот факт, что сотрудники Бюро Интерпола в Российской Федерации по должности являются именно оперуполномоченными. При этом среди множества функций НЦБ Интерпола, перечисленных в Положении, нет ни одной, прямо предусматривающей проведение оперативно-розыскных мероприятий силами данного подразделения⁴⁰. Другими словами, фактически получается, что сотрудники НЦБ Интерпола – это оперуполномоченные, не уполномоченные проводить оперативно-розыскные мероприятия.

С одной стороны, между Интерполом и правоохранительными органами РФ должны отсутствовать какие-либо натянутые отношения из-за того, что НЦБ Интерпола официально находится в системе центрального аппарата МВД РФ обладающая правами главного управления. Помимо этого, в главных правоохранительных органах всех субъектов РФ были сформированы филиалы НЦБ Интерпола. По существу, Интерпол вживлён в структуру российских правоохранительных органов, повторяя их функции, а также осуществляя очевидный надзор за их деятельностью. Однако НЦБ Интерпола в Российской Федерации напрямую подчиняется Генеральному секретариату Интерпола, а не Российской Федерации, и Генеральный секретариат решает все важные вопросы, имеющие отношения к работе этой организации.

В связи с этим, НЦБ РФ имеет двойное подчинение: как структурное подразделение МВД РФ, так и Интерполу. И, по мнению главы Академии геополитических проблем генерал-полковника Ивашова Леонида, такое

⁴⁰ .Сайт Досье NEWSru.com <http://palm.newsru.com>

двойное подчинение более удобна Генеральному секретариату, чем нашему государству.⁴¹

Международный розыск лиц осуществляется через посредничество НЦБ Интерпола и проводится на территории каждого из участвующих в розыске государств, в соответствии с нормами международного права, а также в соответствии с национальными нормативными правовыми актами. При этом правоохрнительными и иными государственными органами РФ и правоохрнительными органами иностранных государств проводится комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц.

Также в 2004 г. приказом МВД РФ № 859 в системе НЦБ Интерпола при МВД РФ был учрежден Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европоллом (РНКП).

РНКП обеспечивает деятельность МВД РФ в качестве головного компетентного органа государственной власти РФ, руководствуясь Соглашением о сотрудничестве между Россией и Европоллом, подписанным 6 ноября 2003 года в Риме.

Задачи РНКП:

- Организация информационного обмена между правоохрнительными органами РФ и Европоллом;
- Участие в формировании мер, сосредоточенных на улучшение механизма сотрудничества правоохрнительных органов РФ и Европола.

Помимо оперативно-розыскной деятельности НЦБ РФ осуществляет анализ и детально рассматривает практику реализации в РФ запросов транснациональных правоохрнительных органов и содействует ликвидации изъянов; формирует банк данных о лицах, организациях и событиях, связанные с международными преступлениями; собирает и направляет в

⁴¹ Приказ МВД РФ от 9 марта 1997 г. N 137 "О подчинении НЦБ Интерпола по вопросам межведомственного сотрудничества

главный офис Интерпола информацию о состоянии преступности в Российской Федерации; о лицах совершивших преступления, входящие в международную уголовную статистику.

Приказом МВД РФ от 3 июня 1997 года № 333 было утверждено Типовое положение о территориальном подразделении (филиале) НЦБ Интерпола. Данное положение было принято с целью незамедлительного решения задач, которые были поставлены перед Российском Бюро⁴² Интерпола, образованы и совершают работу его территориальные филиалы. Филиалами называется подразделения, которые входят в структуру министерства внутренних дел, главного управления, управления внутренних дел субъектов РФ и действует в качестве управления, отдела, действующего самостоятельно, отделения.

Организационное методическое руководство филиалом Российского бюро и контроль за его деятельность осуществляются непосредственно самим Бюро.

Назначение на должность, освобождение от должности, дисциплинарное взыскание и поощрение начальника территориального подразделения Российского бюро Интерпола и его заместителей осуществляются руководителями МВД, ГУВД, УВД, того же субъекта РФ, но только с одобрения начальника НЦБ Интерпола.⁴³

На данном этапе, филиалы НЦБ Интерпола размещены в каждом субъекте РФ и представляет собой звено, которое устанавливает связь между НЦБ Интерпола и правоохранительными органами субъектов РФ, а также решает задачи по осуществлению результативного международного обмена информацией о совершенных преступлениях. Этому способствует то, что в

⁴² Приказ МВД РФ от 9 марта 1997 г. N 137 "О подчинении НЦБ Интерпола по вопросам межведомственного сотрудничества

⁴³ Приказ МВД РФ от 3 июня 1997 г. N 333 "О дополнительных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. N 1190" (с изм. и доп. от 10 октября 1997 г., 28 февраля 2000 г.)

2009 году совместно с Генеральным секретариатом Интерпола и Еврокомиссией был реализован проект «Модернизация сети Интерпола в РФ». Это позволило обеспечить прямой удаленный доступ к базам данных Генерального секретариата организации правоохранительным органам в 39 субъектах Российской Федерации (через территориальные подразделения НЦБ Интерпола), а также ФСБ РФ, Генеральной прокуратуре РФ, Следственному комитету РФ, аппарату национального антитеррористического комитета (НАК) и ряду департаментов МВД РФ.

Главные задачи и функции филиала НЦБ Интерпола в основном совпадают с соответствующими задачами и функциями НЦБ Интерпола с учетом уровней организации сотрудничества.

Финансирование НЦБ Интерпола и его территориальных подразделений обеспечивается МВД РФ за счет федеральных бюджетных средств. Также возможно использование бюджетных средств субъектов РФ, внебюджетных средств и фондов, которые выделяются из источников, санкционированных действующим законодательством РФ. А именно здесь идет речь о территориальных подразделениях НЦБ Интерпола: по решению министра внутренних дел они могут формироваться в районах, местоположение которых находится на границе с другими государствами. Непосредственно в данных районах происходит более напряженная борьба с международной преступностью (южный, северо-западный и дальневосточный регионы).

Российское Бюро Интерпола является самым оборудованным современной техникой структурным подразделением в системе МВД РФ.

НЦБ Интерпола МВД РФ оказало содействие раскрытию целого ряда преступлений с транснациональным характером, включая значительное количества убийств, краж, экономических преступных деяний и подделки документов. Равным образом проводилась работа по идентификации лиц,

подозреваемых в совершении преступлений и по розыску без вести пропавших лиц.⁴⁴

На нынешнем этапе в нашем государстве сформирована и действует система эффективного информационного взаимодействия, которое происходит между органами внутренних дел и иными органами государственной власти РФ и правоохранительными органами зарубежных стран.

Ежедневная деятельность НЦБ Интерпола в Российской Федерации – это, прежде всего, информационная деятельность: данные о международной преступности требуют систематизации, анализа и оформления документации для рассмотрения руководству государства, а, следовательно, затем устроить исполнение решения, которое было принято руководством, организовать информационный обмен с зарубежными партнерами и их взаимодействие друг с другом.

В Интерполе имеется информационная база данных, насчитывающая около двух миллионов регистрационных записей о лицах, организациях, предметах и документах и событиях, имеющих отношение к международным преступлениям. Наряду с этим, в настоящее время, каналы, по которым осуществляется обмен информацией Генеральным секретариатом Интерпола и НЦБ Интерпола являются самыми надёжными и оперативными. Обмен информацией производится на основных официальных языках Интерпола, а именно на английском, испанском и французском языках.

НЦБ Интерпола, не принимая непосредственного участия в проведении оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, обеспечивает выполнение следующих задач:

□ обработка и направление запросов по уголовным делам и делам оперативного учета, подготовка инициативных запросов;

⁴⁴ Сайт газеты МВД «Щит и меч» <http://simech.ru>

- обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, а также архивной информацией;
- содействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий⁴⁵;
- обмен опытом работы, законодательными и иными нормативными актами, учебно-методической литературой по вопросам деятельности полиции;
- обмен научно-технической информацией по вопросам борьбы с международной преступностью .

В соответствии с поставленными задачами Российского бюро Интерпола осуществляет следующие функции:

- принятие, обработка и направление в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ Интерпола зарубежных стран запросы, следственные поручения и сообщения правоохранительных и других органов государственной власти РФ с целью осуществления розыска, ареста и выдачи лиц, совершивших преступления, а также для осуществления розыска и ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов, проведения иных оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий по делам, находящимся в производстве этих органов;
- принятие мер по актуальному и надлежащему исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами зарубежных стран-участниц Интерпола запросов правоохранительных и других государственных органов РФ;
- запрос и получение от правоохранительных и других государственных органов РФ материалы и документы с целью представления

⁴⁵ Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. N 1113 "Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола"

в Генеральный секретариат Интерпола в соответствии с Уставом Интерпола и обязательными решениями Генеральной Ассамблеи Интерпола;

□ участие по поручению МВД РФ в разработке международных договоров РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам борьбы с преступностью;

□ оказание необходимой консультативно-методической помощи правоохранительным и иным государственным органам РФ по вопросам международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью в рамках Интерпола;⁴⁶

□ формирование банка данных о лицах, организациях, событиях, предметах и документах, связанных с преступлениями, носящими международный характер;

□ формирование справочно-информационный фонд зарубежного законодательства, обязательных решений и рекомендаций Генеральной Ассамблеи Интерпола, сведений о состоянии и основных тенденциях развития преступности в иностранных государствах;

□ изучение зарубежный опыт борьбы с преступностью, разработка предложения по его использованию в деятельности правоохранительных и иных государственных органов РФ;

□ составление и направление в Генеральный секретариат Интерпола сведений о состоянии преступности, о лицах, входящих в организованные преступные группы, а также о лицах, совершивших преступления, связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления;

⁴⁶ Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. N 1113 "Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола"

□ издание по вопросам своей деятельности информационный сборник и направляет его заинтересованным правоохранительным и иным государственным органам РФ;⁴⁷

□ передача в необходимых случаях для опубликования в журналах, бюллетенях, сборниках и иных изданиях правоохранительных органов, а также для распространения в средствах массовой информации сведения о лицах, находящихся в международном розыске, без вести пропавших, об идентификации личности, а также о розыске похищенных предметов и документов .

В процессе расследования преступлений, имеющих связанные с хищением предметов, представляющих культурную ценность, правоохранительных органов, взаимодействующих по данному расследованию, которые имеют доступ в получении информации по каналам НЦБ Интерпола как о культурных ценностях, которые находятся в международном розыске, так и о культурных ценностях, которые продаются на аукционах в других странах, если имеются сведения о том, что они являются похищенными и вывезенными незаконным путем с Российской территории. Организация и обеспечение оповещения государственных органов и общественности в Российской Федерации и за ее пределами о фактах пропажи, утраты, хищения культурных ценностей осуществляется через средства массовой информации; через представительства иностранных государств в Российской Федерации, Национальное центральное бюро Интерпола МВД РФ и контакты с российскими и иностранными правоохранительными органами, культурными учреждениями и организациями .

В ходе расследования преступлений, которые имеют отношение к незаконному обороту огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных

⁴⁷ Официальный сайт МВД РФ <http://www.mvdrf.ru/>

устройств и взрывчатых веществ, правоохранительные органы, взаимодействующие по данному расследованию, с помощью «Системы учета оружия, взрывчатых веществ Интерпола» выполняют проверку импортируемого огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.⁴⁸

В целях идентификации и отслеживания огнестрельного оружия Государства–участники ООН: в процессе изготовления каждой единицы огнестрельного оружия требуют нанесения уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер, позволяющей всем государствам-участникам быстро определить страну изготовления .

В ходе расследования преступлений в области высоких технологий, государства имеют возможность отправить запрос по линии Интерпола в компетентные органы иностранных государств о преступлениях в области высоких технологий на международном уровне, которые устанавливаются Уголовным кодексом РФ. А именно такими статьями УК РФ как: статьей 272 – неправомерный доступ к компьютерной информации; статьей 273 – создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ; и статьей 274 – нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети.

Согласно статистике количество преступлений в области высоких технологий за последние годы значительно увеличилось и наличие только трех статей в Уголовном кодексе РФ является недостаточным для регулирования отношений в сфере высоких технологий⁴⁹. Вследствие этого существует необходимость принимать меры, для улучшения законодательства. Ввиду этого, на 83-й сессии Генеральной Ассамблеи

⁴⁸ Официальный сайт Интर्फакс <http://www.interfax.ru/index.html>

⁴⁹ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

Интерпола, которая состоялась в ноябре 2018 года, в Монако, Министр внутренних дел Владимир Колокольцев заявил, что Россия выступает за разработку под эгидой ООН новой конвенции по противодействию преступности в информационной сфере.

В ходе расследования преступлений, имеющих отношение к подделке документов и денежных знаков, правоохранительные органы, взаимодействующие по данному расследованию, по линии Интерпола выполняют проверку аутентичности и возможные способы использования таких документов и денежных знаков преступниками на территории других стран. Денежными знаками признаются бумажные деньги, включая банковые билеты, и металлическая монета, имеющие хождение в силу закона.

Согласно с нормами внутригосударственного и международного права, на территории каждого из принимающих участие в розыске стран-участниц Интерпола осуществляется международный розыск. Мероприятия такого рода проводятся для розыска:

- обвиняемых, скрывшихся от правоохранительных органов или суда;
- осужденных, совершивших побег из мест лишения свободы;
- лиц, пропавших без вести.

Следом за выполнением необходимых национальных процедур и объявления лица в международный розыск НЦБ разрабатывает и направляет в Генеральный секретариат ходатайство об издании международного уведомления. Перечень и порядок применения таких уведомлений установлен⁵⁰ Правилами использования информации в международном полицейском сотрудничестве. В соответствии с данными правилами, при осуществлении розыска применяются международные уведомления Интерпола:

⁵⁰ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

1. Красные извещения (red notices) – о розыске обвиняемого или осужденного для целей его ареста и выдачи;
2. Синие извещения (blue notices) – о розыске обвиняемого или осужденного для установления его местонахождения либо для контроля за передвижением и местонахождением лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления;
3. Зеленые извещения (green notices) – о лице, в отношении которого проводятся оперативно-розыскные мероприятия, но отсутствуют процессуальные решения о признании подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, когда имеются подтвержденные сведения о намерениях лица выехать за рубеж и необходимо собрать за рубежом все имеющиеся сведения, которым могут быть полезны в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий;
4. Желтые извещения (yellow notices) – о розыске лица, пропавшего без вести, или для опознания лица, не способного сделать это самостоятельно;
5. Черные извещения (black notices) – об обнаружении неопознанных трупов;
6. Фиолетовые извещения (purple notices) – о способах совершения преступлений, представляющих международный оперативный интерес;
7. Оранжевые извещения (orange notices) – о лицах, объектах, событиях или деятельности, которые представляют непосредственную угрозу общественной безопасности;
8. Извещения о похищенных произведениях искусства (stolen works of art) – о произведениях искусства или изделиях, представляющих собой культурную ценность, которые были похищены, или для опознания таких объектов, обнаруженных при подозрительных обстоятельствах;
9. Специальные извещения (special notices). Они публикуются на основании соглашений, заключенных Интерполом с международными

организациями согласно ст. 41 Устава организации⁵¹. В настоящее время издается один вид такого рода документов – Специальные извещения Интерпол-Совет Безопасности ООН во исполнение Резолюции Совета Безопасности ООН от 29 июля 2005 г. № 1617 (2005), предусматривающей принятие международным сообществом мер по противодействию террористической угрозе со стороны «Аль-Каиды».

Российское бюро, в лице начальника и его заместителей может полностью или частично отказать в удовлетворении запросов, которые:

- не относятся к юрисдикции Интерпола;
- связаны с преступлениями политического, военного, религиозного или расового характера;
- при их выполнении могут повлечь за собой нарушение законодательства России или запрашиваемого государства, прав человека, суверенитета и безопасности Российской Федерации;
- не оформлены согласно следующим требованиям. В отправляемых в НЦБ Интерпола запросах и ответах необходимо указывать следующие реквизиты: полное название органа внутренних дел; его юридический адрес; телефон или факс; ссылочный или исходящий номера; фамилию и контактный телефон ответственного за исполнение лица. Запросы и ответы на запросы должны быть оформлены только в машинописном виде и подписаны руководителями органов внутренних дел (начальник территориального органа внутренних дел, его заместители и вышестоящие лица). Фамилии, имена иностранных граждан, наименования зарубежных фирм, предприятий, организаций или учреждений, при наличии их написания на языке запрашиваемой страны, воспроизводятся в оригинале;
- поступивших от ведомств, учреждений и организаций, не являющихся правоохранительными, а также частных лиц .

⁵¹ Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.

Большое число запросов и следственных поручений полиции и других компетентных органов Российской Федерации проходят по линии Российского бюро Интерпола⁵². Весь этот поток информации подвергается обработке и отправляется в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ Интерпола других государств. Целью проведения такой работы является розыск, арест и экстрадиция лиц, обвиняемых в совершении преступного деяния, розыск похищенных документов и предметов, наложение ареста на доходы полученных преступным путем, а также осуществление иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий по делам, по которым проводятся расследование.

Также осуществляются мероприятия по должному и актуальному исполнению международными организациями, которые осуществляют правоохранительную деятельность и органами полиции иностранных государств-членов Интерпола запросов правоохранительных и других государственных органов РФ. Рассматриваются запросы иностранных государств: подлежат ли данные запросы исполнению на территории РФ согласно уставу Интерпола и решениям Генеральной ассамблеи Интерпола, международным соглашениям и федеральным законам РФ.

Затем запросы отправляются в правоохранительные и иные компетентные органы России. Практика исполнения таких запросов анализируется особенно тщательно⁵³. Обо всех нарушениях, происходящих при исполнении запроса, доводят до сведения руководства правоохранительных и других органов государственной власти.

Информационный обмен между НЦБ Интерпола и соответствующими органами проводится:

- по линии единой сети электросвязи РФ;

⁵² Устав международной организации уголовной полиции - Интерпол // В. С. Овчинский. Интерпол в вопросах и ответах. М.: ИНФРА - М., 2001.

⁵³ Устав международной организации уголовной полиции - Интерпол // В. С. Овчинский. Интерпол в вопросах и ответах. М.: ИНФРА - М., 2001.

- по линии мультисервисной телекоммуникационной сети МВД РФ;
- по сети почтовой связи РФ;
- по сети федеральной фельдъегерской связи.

Информационный обмен с Генеральным секретариатом и НЦБ Интерпола иностранных государств осуществляется в соответствии с правилами, установленными нормативными документами Интерпола⁵⁴:

- по каналам телекоммуникационной сети Интерпола I-24/7 для обмена документами на рабочих языках Интерпола, изображениями фотографий и дактилоскопических карт, конфиденциальными документами, а также для обмена информацией со специализированным банком данных Генерального секретариата;

- по каналам единой сети электросвязи Российской Федерации;
- по сети международной почтовой связи;
- по дипломатическим каналам связи;
- по сети Интернет, в том числе для доступа к международным информационным ресурсам.

Сведения, которые входят в содержание запросов и получены в результате взаимодействия по линии Интерпола, предоставляются только в целях проведения борьбы с преступностью. На документах с конфиденциальными сведениями должна стоять либо отметка «For police use only» (только для использования правоохранительными органами), либо «For police and judicial use only» (только для использования правоохранительными и судебными органами).

Защиту конфиденциальности получаемых и передаваемых сведений обеспечивает НЦБ Интерпола и компетентные органы, взаимодействующие с ним.

⁵⁴ Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г)

Сведения, которые поступают по линии Интерпола и находятся в НЦБ Интерпола, филиалах могут быть разглашены только лишь с согласия владельца, предоставившего данные сведения. Владельцем информации может выступать Генеральный секретариат, НЦБ Интерпола иностранных государств, правоохранительные органы иностранных государств и другие органы Российской Федерации.

В 2010 году совместный проект «Новой газеты», Международного консорциума журналистов-расследователей (ICIJ) и телекомпании CNN произвел расследование деятельности Интерпола. Данное расследование показало, что красные извещения часто используются по политическим мотивам. Консорциум тщательно изучил картотеку «красных извещений» Интерпола. Из 145 стран было отправлено 7622 «красных извещений», более ¼ из них, было отправлено из стран, которые были замечены в ущемлении политических прав .

В теории в деятельности политического, религиозного, военного или расового характера Интерпол участвовать не может. Но в деятельности Интерпола принимают участие страны с различными политическими системами, включая страны со сложной политической ситуацией – и их запросы принимаются в таком, же порядке, что и извещения, например, Франции, Канады или Великобритании.

Так одним из примеров является Ахмед Закаев, которого настойчиво преследовали по линии Интерпола российские власти. Он был задержан в Дании на основании «красного уведомления» отправленного Москвой. После месяца разбирательств суд Дании выпустил его за отсутствием доказательств, подтверждающих обвинение. Однако затем на основании того же уведомления он был задержан в Великобритании. Суд Великобритании тоже нашел в деле политическую составляющую и отказал России в

экстрадиции⁵⁵. В 2003 году А. Закаеву было предоставлено политическое убежище в Великобритании. Тем не менее «красное уведомление» из баз данных не было стерто, и он был задержан в Польше, где процедура повторилась. Юристы Fair Trials обратились к контрольной службе Интерпола, имеющей доступ к базе данных, чтобы в отношении А. Закаева сняли уведомление. По прошествии шести месяцев, никакой реакции не последовало.

Еще одним примером, который приводит в своем докладе Fair Trials, – дело защитника Химкинского леса П. Силаева. Оно является образцом неопределенности предъявленного властями обвинения, которое Интерпол должен был проверить по тексту приговора.

После известных событий перед «Химкинской мэрией» Российская Федерация направила в Интерпол бумагу, в которой действия П. Силаева определялись как «хулиганство» без конкретного их описания. В лионской штаб-квартире Интерпола не проверили решение суда Российской Федерации по критериям 2-й и 3-й статей Устава. Как следствие, на официальном сайте Интерпола появилось «красное уведомление» на П. Силаева.

Силаев был признан политическим беженцем в Финляндии. Но «уведомление» в базе Интерпола осталось, и вскоре он был арестован в Испании и находился в тюремном заключении, пока суд Испании не отказал России в его экстрадиции, усмотрев в преследовании защитника Химкинского леса политические мотивы.

Основная проблема Интерпола заключается в том, что он отчитывается только перед собой и национальными правоохранительными органами государств-членов и региональными бюро Интерпола.

Даже директор Интерпола по правовым вопросам Джоэль Солье признает, что при получении запроса из государства, в котором было

⁵⁵ Сайт газеты МВД «Щит и меч» <http://simech.ru>

замечено ущемление человеческих прав, никогда нельзя быть уверенным какими мотивами руководствуется данное государство⁵⁶.

Специалист Интерпола в сфере уголовного правосудия Ярон Готтлиб в свою очередь заявил, что изначально Интерпол предполагал, что получаемые данные точны и актуальны. Интерпол также считал, что решение о выдаче ордера на арест принимает честный судья, а сами дела не имеют политической подоплеки. Но если впоследствии Интерпол получает информацию из внешних или внутренних источников о том, что первоначальный смысл обстоятельств дела изменился, Интерпол приступает к его полному пересмотру.

Также причиной возникшей проблемы является то, что у Интерпола нет своего штата, который проводил бы независимые следственные действия. В задачи организации не входит устанавливать истину по делу. Цель Интерпола – обеспечение взаимодействия внутригосударственных правоохранительных органов.

Недавно, в связи с тем, что Интерпол не справляется с объемом работы, организация решила адаптировать систему подачи извещений. Сейчас НЦБ регистрируют уведомление в систему или отправляет неофициальное предписание об аресте по электронной почте. Такое предписание может быть реализовано без рассмотрения самим Интерполом. Как утверждают критики Интерпола, государства с коррумпированными судебными системами свободно пользуются этой упрощенной системы в своих целях.

Однако в отчете международной правозащитной организации Fair Trials International за 2018 год было отмечено, что Интерпол достаточно часто механически одобряет подобные запросы от стран с нарушениями прав человека. В ответ на данное заявление Интерпол пообещал изучать подобные запросы с более тщательным рассмотрением⁵⁷.

⁵⁶ Сайт газеты МВД «Щит и меч» <http://simech.ru>

⁵⁷ Официальный сайт Интर्फакс <http://www.interfax.ru/index.html>

Это нововведение естественно ставит под вопрос, имеет ли Интерпол достаточно ресурсов для тщательного рассмотрения такого большого количества красных уведомлений, игнорируя тот факт, что они также необходимы для обработки многих других видов извещений с их ограниченными ресурсами.

Помимо политической проблемы деятельности Интерпола, существует еще одна проблема, по поводу которой, на 81-й сессии Генеральной Ассамблеи, высказался Министр внутренних дел РФ Владимир Колокольцев.⁵⁸ Данная проблема заключается в том, что в настоящее время деятельность Интерпола развита не во всех направлениях так хорошо как в международном розыске преступников. Особенно он подчеркнул проблему борьбы с торговлей людьми. На его взгляд, это направление представляет собой одну из самых острых проблем в мире, в связи с тем, что торговля людьми проявляется в самых жестоких формах, которые современное общество не может допустить.

Также Владимир Колокольцев остановился на том, что Интерпол использует не все свои возможности, полагая, что проблема работорговли является не самой актуальной. Министр отметил, что Интерпол больше не может игнорировать данную проблему. В завершение министр отметил, что есть необходимость устанавливать взаимосвязь пограничных и миграционных контролирующих органов. Это возможно лишь только при участии Интерпола .

Как уже упоминалось выше, деятельность Интерпола включает в себя борьбу почти со всеми видами преступлений: экономическую преступность, незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, а также

⁵⁸ Электронное периодическое издание «Новая газета» [Электронный ресурс]: М. 2006-2018. – Режим доступа: <http://www.novayagazeta.ru/> (дата обращения: 16.05.2018).

организованную преступность, терроризмом, киберпреступность, коррупцию и морское пиратство⁵⁹.

Тем не менее, в 2013 году при содействии НЦБ Интерпола МВД России осуществлено более 50 экстрадиций и депортаций обвиняемых. Среди них А. Гительсон, обвиняемый в совершении мошенничества в особо крупном размере и даче взятки должностному лицу, А. Гулмамадов, обвиняемый в организации канала поставок в нашу страну наркотиков. Впервые в истории состоялись экстрадиции из Вьетнама и Великобритании⁶⁰.

Еще порядка 100 обвиняемых задержаны правоохранными органами зарубежных стран и ожидают решений о выдаче в Россию, в том числе бывший первый заместитель председателя правительства Московской области – министр финансов Кузнецов А.В., обвиняемый в совершении коррупционных преступлений и мошенничестве в особо крупном размере.

На территории России в 2013 году задержано свыше 67 лиц, разыскивавшихся по каналам Интерпола правоохранными органами зарубежных стран. В частности, в г. Москве был задержан гражданин Молдовы В. Прока, обвиняемый в совершении убийства. За рубеж для привлечения к уголовной ответственности выдано 20 лиц из числа разыскивавшихся по каналам Интерпола.

В текущем году по запросам российской стороны за рубежом задержано 64 лица, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких деяний и находившихся в розыске по каналам Интерпола. Всего в России с начала года выдано 33 обвиняемых, среди них двое - лидеры организованных преступных групп, поставивших крупные партии наркотиков из Латинской Америки в Россию и Европу⁶¹.

⁵⁹ Устав международной организации уголовной полиции - Интерпол // В. С. Овчинский. Интерпол в вопросах и ответах. М.: ИНФРА - М., 2001

⁶⁰ Устав международной организации уголовной полиции - Интерпол // В. С. Овчинский. Интерпол в вопросах и ответах. М.: ИНФРА - М., 2001.

⁶¹ Официальный сайт МВД РФ <http://www.mvdrrf.ru/>

Таким образом, несмотря на критику деятельности Интерпола, он до сих пор занимает лидирующее место в борьбе с международной преступностью. За весь период своего существования Организацией было проделан большой объем работы в формировании баз данных, в налаживании взаимосвязей между странами, координации и согласовании межнациональных операций, в сборе и систематизации криминалистической информации и в предоставлении нужных сведений иностранным партнерам. Деятельность Национального Центрального Бюро оказало содействие раскрытию целого ряда транснациональных преступлений, включая большое количество убийств, краж, экономических преступлений. Также сотрудниками НЦБ осуществлялась работа по розыску и идентификации подозреваемых, в совершении преступлений и без вести пропавших лиц.

Возможно, эффективность работы Интерпола должна быть значительно выше, но, несомненно, можно сделать вывод, что его деятельность приносит весомые результаты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правоохранительные органы различных стран обязаны тесно взаимодействовать, так как постоянно растут транснациональные связи преступных группировок. Работа Бюро Интерпола играет важную роль для Министерства внутренних дел Российской Федерации не только со стороны эффективной деятельности на сегодня, но и с точки зрения будущего перспективного развития. Уровень качества работы Бюро – является основополагающим фактором международного авторитета правоохранительных органов Российской Федерации.

Хотя период деятельности Национального Центрального Бюро небольшой, но оно смогло проявить себя с положительной стороны. Личный состав обладает высокой квалификацией и ответственностью, руководство проводит грамотную работу, умеет налаживать рабочие отношения с коллегами иностранных государств, всецелое использование современной техники, всё это позволяет сделать вывод об успешной работе Бюро. С самого первого дня работы НЦБ проявляло себя, как сильная и дееспособная структура МВД, которая развивается ежедневно.

Оптимизируется процесс обмена оперативной информацией с нашей стороны в сфере Интерпола благодаря более активному обмену ей. И это не случайно, в 2011 году подразделение Российской Федерации признали лучшим в Европе⁶².

Достижению максимальной результативности совместной деятельности способствовала качественная и своевременная информация, предоставленная нашим подразделением, зарубежным правоохранительным органам. Начала наблюдаться положительная динамика количества лиц, которых экстрадировали в Россию из-за рубежа - это говорит об эффективности Бюро Российской Федерации. За прошедший год оно заметно возросло. Обмен

⁶² Сайт Досье NEWSru.com <http://palm.newsru.com>

информацией неоднократно позволял снимать с аукционов иностранных государств произведения искусства, которые были незаконно вывезено из территории России, а также помогал в задержании международных преступников и подозреваемых. Эта положительная тенденция заслуженно получила широкое общественное внимание.

На современном этапе развития общая антитеррористическая деятельность правоохранительных органов разных государств приобретает большое значения для международного сообщества. Российская Федерация относится к самым активным участникам борьбы с международным терроризмом, так как раньше других начала осознавать его угрозу⁶³. Взаимная работа органов Интерпола России с правоохранительными структурами зарубежных государств, позволяет эффективно пресекать каналы финансирования и прочей поддержки террористических организаций путем розыска исполнителей и организаторов терактов.

При этом в деятельности данной организации присутствует ряд проблем. Об одной из них, заявил в одном из интервью глава Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола при МВД России. Он говорил о необходимости принятия ряда нормативных актов с целью сокращения лишней информации в деятельности Бюро.

На совещании руководителей НЦБ Интерпола государств участников СНГ, проходившего в Геленджике, обсуждалось, что каждый год оборот документов Российского Бюро Интерпола вырастает на 20 %, поэтому необходимо уничтожать ненужную информацию для оптимизации работы. Так же говорилось о том, что страны СНГ, лидеры по взаимодействию в рамках Международной организации уголовной полиции⁶⁴.

⁶³ Сайт Досье NEWSru.com <http://palm.newsru.com>

⁶⁴ Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006

С другой стороны, на этом совещании было отмечено, что возрастает количество документов по делам связанным с кражей антиквариата и культурных ценностей. При этом наблюдается значительное снижение терроризма.

Если говорить в целом о Международной организации уголовной полиции, то можно выделить как положительные стороны её деятельности, так и отрицательные. Борьба с терроризмом, фальшивомонетничеством, да и остальными не менее серьезными преступлениями, является основным критерием, характеризующим Интерпол с хорошей стороны. Без сомнения работа данной организации имеет успех в борьбе с преступлениями. Не просто так практически все государства в мире являются участниками Интерпола. Так же благодаря созданной системе находят лиц, пропавших без вести, прodelывается огромная работа. Но так же она требует огромных финансовых затрат. Бедные страны не могут позволить современного оборудования, богатые если и делятся, то это происходит достаточно редко. Не все государства имеют возможность делать членские взносы. Примером служит скандал с Киргизией, который развернулся в 2015 году. Это государство не уплачивало взносы в период с 2002 по 2015 год, и задолжало организации около 157 тысяч евро. Киргизия чуть не лишилась места в организации. Таких примеров не малое количество. Если провести анализ, и сравнить затраченные суммы и коэффициент полезного действия Интерпола, мы увидим не совсем положительную динамику⁶⁵.

Современная Международная организация уголовной полиции необходима миру, она развивается с большой скоростью. В будущем процент раскрытых и предотвращенных преступлений с помощью этой организации должен только расти.

⁶⁵ Официальный сайт Интर्फакс <http://www.interfax.ru/index.html>

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Международные нормативно-правовые акты

1. Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г.) <http://base.garant.ru/1306105/> (дата обращения: 15.05.2018).
2. Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков (Женева, 20 апреля 1929 г.) <http://base.garant.ru/2540222/> (дата обращения: 15.05.2018).
3. Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения (Нью-Йорк, 22 июля 1946 г.) <http://base.garant.ru/2540328/> (дата обращения: 15.05.2018).
4. Европейская Конвенция о выдаче (Страсбург, 13 декабря 1957 г.) <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541059/> (дата обращения: 17.05.2018).
5. Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) <http://base.garant.ru/2541058/> (дата обращения: 17.05.2018).
6. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121091/ (дата обращения: 18.05.2018).
7. Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) (с изм. и доп. от 25 марта 1972 г.) <http://base.garant.ru/2540957/> (дата обращения: 18.05.2018).
8. Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 25 марта 1972 г.) <http://base.garant.ru/2555543/> (дата обращения: 18.05.2018).

9. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) <http://base.garant.ru/2556543>(дата обращения: 19.05.2018).
10. Дополнительный протокол к Европейской Конвенции о выдаче (Страсбург, 15 октября 1975 г.) <http://base.garant.ru/2541331/>(дата обращения: 19.05.2018).
11. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г. <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541141/> (дата обращения: 20.05.2018).
13. Второй дополнительный протокол к Европейской Конвенции о выдаче (Страсбург, 17 марта 1978 г.) <http://base.garant.ru/2541332/>(дата обращения: 20.05.2018).
13. Конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров (Гаага, 22 декабря 1986 г.) <http://base.garant.ru/135386/>(дата обращения: 20.05.2018).
14. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.) <http://base.garant.ru/10103917/>(дата обращения: 20.05.2018).
15. Дополнительный протокол ООН "Против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (приложение)" от 31 мая 2001 г. (с изм. и доп. на 10 июля 2009 г.) // СПС «Гарант» (дата обращения: 20.09.2014). (дата обращения: 20.05.2018).

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

16. Конституция РФ от 12.12.1993г. <http://base.garant.ru/10103000/>(дата обращения: 27.05.2018).
17. Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. N 1113 "Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола" <http://base.garant.ru/1305648/>(дата обращения: 27.05.2018).
18. Постановление Правительства РФ от 14 октября 1996 г. N 1190 "Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола" с изм. от 29.05.2006 г. <http://base.garant.ru/1305857/>(дата обращения: 28.05.2018).
19. Приказ МВД РФ от 9 марта 1997 г. N 137 "О подчинении НЦБ Интерпола по вопросам межведомственного сотрудничества" <http://base.garant.ru/1345044/>(дата обращения: 28.05.2018).
20. Приказ МВД РФ от 8 мая 1997 г. N 280 "Об организационно-штатных вопросах НЦБ Интерпола" <http://base.garant.ru/1350120/>(дата обращения: 28.05.2018).
21. Приказ МВД РФ от 3 июня 1997 г. N 333 "О дополнительных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. N 1190" (с изм. и доп. от 10 октября 1997 г., 28 февраля 2000 г.) <http://base.garant.ru/5180588/>(дата обращения: 28.05.2018).
22. Приказ МВД РФ от 7 декабря 1999 г. N 998 "Об объявлении Дня создания НЦБ Интерпола" <http://base.garant.ru/1352055/>(дата обращения: 28.05.2018).
23. Письмо Госналогслужбы РФ от 13 сентября 1994 г. N ВГ-6-14/347 "О порядке получения налоговыми органами информации в странах - членах Интерпола" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4501/(дата обращения: 30.05.2018).

24. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) (с изм. и доп. от 28 марта 1997 г.) <http://base.garant.ru/10119702/>(дата обращения: 30.05.2018).

25. Приказ Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 13 августа 2003 г. N 1039 "Об утверждении Положения о филиале НЦБ Интерпола ГУВД". Приложение N 1. Положение о филиале (на правах отдела) НЦБ Интерпола ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области. <http://www.lawsrf.ru/region/documents/417473/>(дата обращения: 30.05.2018).

Интернет - ресурс

26.Официальный сайт Интерпола. <http://www.interpol.com> (дата обращения: 20.05.2018).

27.Сайт «Всемирный Антикриминальный и Антитеррористический Форум» <http://www.waaf.ru/> (дата обращения: 18.07.2017).

28.Официальный сайт МВД РФ <http://www.mvdrf.ru/> (дата обращения: 20.05.2018).

29.Сайт Досье NEWSru.com <http://palm.newsru.com> (дата обращения: 25.05.2018).

30. Официальный сайт Интर्फакс <http://www.interfax.ru/index.html>

31.Сайт журнала Международник РУ <http://mezh.ru/> (дата обращения: 30.05.2018).

32.Сайт газеты МВД «Щит и меч» <http://simech.ru/>(дата обращения: 30.05.2018).

Учебная, научная и монографическая литература, материалы периодической печати

33.Устав международной организации уголовной полиции - Интерпол // В. С. Овчинский. Интерпол в вопросах и ответах. М.: ИНФРА - М., 2001.

34. Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. - М.: Издательство НОРМА, 2006.
- Иншаков С. М. Зарубежная криминология. - М.: ИНФРА М- НОРМА, 2007.
35. Войцеховский А. История создания Интерпола. // Бизнес-информ. – 1998. – №10.
36. Родионов К.С. Интерпол: миф и действительность: монография. – 2-ое изд. – М., 1986.
37. Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989.
38. Национальное центральное бюро Интерпола в Российской Федерации: сборник / сост.: Ю. Мельников, Е. Тупышев, М. Артамошин. – М., 1994
39. Шibaева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: учебное пособие. – М., 1988. – с. 17.
40. Радионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. 3-е изд., пераб и доп. – М.: Междунар. отношения, 1990.
41. Юрлов Б. Интерпол ищет ответы на новые угрозы и вызовы // Национальная оборона. 2010. № 12.
42. Фалалеев М. В Международную полицейскую организацию Интерпол приняли еще три страны // Российская газета. 2011. 2 ноября.