

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ (МЕЖДУНАРОДНОЕ) СОТРУДНИЧЕСТВО, КАК ФАКТОР ПОСТРОЕНИЯ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА

Бочарова Т.А.

*кандидат социологических наук,
доцент кафедры социологии и ОРМ НИУ «БелГУ»*

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного демократического общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и инструментом демократического участия граждан в управлении местными делами. Президент России Д.А.Медведев (2009г) обозначил работу по развитию местного самоуправления в качестве одной из приоритетных задач государства – «местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху».

Конституция Российской Федерации¹ признала и гарантировала местное самоуправление (ст.12), за прошедшее с тех пор время были созданы правовые основы местного самоуправления, в частности, приняты федеральные законы в 1995 и 2003 г.г., сформирована его финансово-экономическая база, накоплен огромный общественно-политический опыт работы муниципальных образований.

У субъектов, наделенных местной властью, появляются свои специфические интересы, которые по мере укрепления и развития местной власти формируют «естественную» логику поведения ее представителей. Защиту общих, то есть схожих для муниципальной власти интересов легче вести сообща.

Так начинается объединение муниципалитетов в союзы и ассоциации, возникает межмуниципальное сотрудничество.

- Международное сотрудничество

Межмуниципальное сотрудничество – это форма объединения и согласования интересов, координация действий муниципальных образований и/или их органов в целях обеспечения представительства интересов муниципальных образований на всех уровнях государственной власти РФ, в международных органах и организациях,

¹ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г // Российская газета – 1993 – 25 декабря - № 237. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ.

а также в целях повышения эффективности и результативности решения вопросов местного значения¹.

На основе обобщения многочисленных научных публикаций, мы сделали вывод о том, что межмуниципальное сотрудничество – это совместная деятельность различных муниципальных образований и их органов местного самоуправления, связанная с выражением и защитой общих, отличных от иных уровней власти, интересов, а так же решением общих экономических задач, посредством политического или хозяйственного взаимодействия. То есть, межмуниципальное сотрудничество может носить как политический характер, так и экономический в случае межмуниципальной кооперации, а также может служить фактором для солидаризации местного сообщества.

Принципиально новый подход к государственному устройству России поставил и значительное число новых вопросов..

Одним из актуальных является вопрос о межмуниципальном сотрудничестве, а также международном межмуниципальном сотрудничестве.

Правовые основы межмуниципального сотрудничества в России базируются на нормах Европейской хартии о местном самоуправлении, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ², других федеральных законов, уставов (конституций) и законов субъектов РФ.

Цели межмуниципального сотрудничества в России были продекларированы еще в начале 90-х годов когда стали возникать ассоциаций и союзы муниципальных образований. В их рамках осуществлялся:

- обмен опытом муниципального управления;
- отстаивание интересов муниципальных образований на политическом уровне;
- возможность оптимизации ресурсов муниципальных образований для решения хозяйственных задач объединения усилий для решения вопросов местного значения, имеющих минимум значения.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления» установлены цели регионального совета: организация взаимодействия органов местного самоуправления,

¹ Бабичев И В Правовое регулирование межмуниципального сотрудничества – URL: <http://cmo.khabkrai.ru/10-pravovoe-regulirovanie-mezhmunicipalnogo-sotrud/> (дата обращения 19.10.2011)

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 октября 2003 г N 131-ФЗ // Российская газета. – 2003 – 8.10.2003

выражение и защита общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте РФ (ч. 1 ст. 8).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2006 году была создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области». Ассоциация призвана обеспечивать защиту прав муниципальных образований - членов Ассоциации, представлять их общие интересы, обеспечивать координацию их деятельности по развитию основ местного самоуправления в Белгородской области, организовывать взаимодействие членов Ассоциации по решению социальных, экономических и иных проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления в Белгородской области, между собой и с органами государственной власти. Членами Ассоциации в настоящее время являются 307 муниципальных образований Белгородской области.

В соответствии с частью первой статьи 66 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят закон Белгородской области от 04.06.2009 года №279 «О взаимодействии органов государственной власти Белгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области».

Закон определил, что Белгородская областная Дума, органы исполнительной власти Белгородской области осуществляют взаимодействие с Ассоциацией посредством:

1) обеспечения возможности участия представителей Ассоциации в подготовке и обсуждении проектов законов Белгородской области, нормативных правовых актов губернатора Белгородской области и правительства Белгородской области, затрагивающих интересы муниципальных образований в Белгородской области, а также в проведении их экспертизы;

2) обеспечения возможности участия представителей Ассоциации в заседаниях Белгородской областной Думы, правительства Белгородской области, созданных в Белгородской области экспертных, консультативных, координационных советах, группах, комиссиях и иных органах, при рассмотрении ими вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований в Белгородской области, а также в организуемых Белгородской областной Думой и органами исполнительной власти Белгородской области семинарах, научно-практических конференциях, «круглых столах» и иных мероприятиях по проблемам местного самоуправления;

3) рассмотрения предложений Ассоциации по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Белгородской области в области местного самоуправления;

4) участия в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

5) заслушивания ежегодного доклада Ассоциации о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Белгородской области;

6) организации распространения совместно с Ассоциацией практики решения вопросов местного значения муниципальных образований, органы местного самоуправления которых достигли лучших показателей эффективности своей деятельности;

7) оказания Ассоциации содействия в проведении организуемых ею мероприятий, а также в издании подготовленных ею методических и справочных материалов;

8) оказания Ассоциации информационной и методической поддержки в порядке и формах, предусмотренных действующим законодательством.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия Ассоциацией были также заключены соглашения о сотрудничестве с прокуратурой Белгородской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Белгородской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Белгородской области, правительством Белгородской области, Белгородской областной Думой, Уполномоченным по правам человека в Белгородской области.

Таким образом, у Ассоциации имеется необходимая правовая база для реализации своих уставных задач.

Одно из основных направлений работы Ассоциации – повышение открытости, доступности информации для руководителей местного самоуправления, а также обеспечение обратной связи между населением и органами местного самоуправления. В рамках данной работы Ассоциация обеспечивала информационное взаимодействие между муниципалитетами. Это не только организация совместных мероприятий – семинаров, конференций и заседаний президиума Ассоциации, но и наполнение новостной ленты сайта Ассоциации

«Совет муниципальных образований Белгородской области», ежемесячная подготовка и издание информационного дайджеста «Муниципальное обозрение».

Представители Ассоциации принимают участие в подготовке и обсуждении проектов законов Белгородской области, нормативных правовых актов губернатора Белгородской области и правительства Белгородской области - проекты правовых актов направляются в Ассоциацию либо представители Ассоциации привлекаются непосредственно к их подготовке и обсуждению.

Представители Ассоциации регулярно принимают участие в заседаниях правительства Белгородской области и работе Белгородской областной Думы, включаются в состав экспертных, консультативных, координационных советов, групп, комиссий.

Приграничное сотрудничество муниципальных образований - важный элемент их организационной самостоятельности, которая означает, что муниципалитеты не только обладают свободой в определении своей внутренней организации, но и имеют право на кооперацию с другими муниципальными образованиями, в том числе соседних государств. Как записано в Европейской хартии местного самоуправления I (ст.10), территориальным корпорациям должно быть обеспечено право "на сотрудничество при осуществлении их полномочий, а также на вступление в рамках закона в ассоциации с другими территориальными корпорациями для осуществления задач, представляющих общий интерес". Данный принцип является общим демократическим стандартом, в реализации которого европейские государства имеют немалый опыт. В этом смысле не является исключением и Белгородская область.

Закономерным итогом активного взаимодействия с харьковскими коллегами стало подписание в феврале 2011 года трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области», Ассоциацией органов местного самоуправления Харьковской области и Харьковской общественной организацией «Еврорегион «Слобожанщина».

Позже, была подписана Программа «Приграничное (трансграничное) межмуниципальное сотрудничество по развитию местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей на 2012 – 2014 годы» – это очередной шаг в развитии сотрудничества

органов местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей.

Цель программы – развитие местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей, создание, разработка и реализация международных проектов, способствующих развитию институтов местного самоуправления, в том числе на приграничных территориях, укрепление и развитие существующих связей, установление новых контактов и связей между органами местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей.

Для достижения поставленной цели Программы планируется:

- образование совместных рабочих групп из числа должностных лиц органов местного самоуправления, представителей образовательных, научных и общественных организаций в целях реализации мероприятий Программы;
- организация и проведение международных конференций, круглых столов, консультаций, совещаний, деловых мероприятий по вопросам развития местного самоуправления;
- создание информационной базы данных, обеспечивающей регулярный обмен информацией о развитии местного самоуправления в Белгородской и Харьковской областях;
- проведение анализа и обобщения зарубежного опыта в сфере сотрудничества органов публичной власти и организации эффективной работы органов местного самоуправления;
- ряда других организационных и практических шагов

С каждым днем роль муниципальных образований в международных отношениях, в приграничном сотрудничестве значительно усиливается. Международные контакты становятся обыденным делом для органов местного самоуправления, ранее не имевших опыта международного сотрудничества.

Мы все понимаем, что необходимо развивать сотрудничество в экономике, культуре и других сферах, где существуют большие возможности для российско-украинского партнёрства. Все это будет способствовать сплочению двух народов, становлению солидарного общества.