



ЕВРОРЕГИОН КАК ФОРМА РАЗВИТИЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: ИСТОРИЯ И ОСОБЕННОСТИ

С.Н. КОРОЛЬ

*Сумский государственный
университет, Украина*

e-mail: sergey_korol_81@mail.ru

Рассматривается история развития и анализируется опыт трансграничного сотрудничества в Европе и Украине через развитие механизмов работы еврорегионов. Предлагается классификация еврорегионов, в которых принимает участие Украина.

Ключевые слова: еврорегион, трансграничное сотрудничество, Европа, Европейский Союз, Украина, Россия.

Процесс создания еврорегионов в Западной Европе начался после Второй мировой войны и имел целью активизацию социально-экономического развития территорий, принадлежавших еврорегиональным объединениям. Деятельность еврорегионов рассматривалась в странах Западной Европы как способ построения нового экономического и общественного порядка, активизации участия в процессах европейской интеграции территорий провинциального и муниципального уровней¹. Основоположниками этого процесса были норвежские, шведские, финские, голландские, немецкие и французские пограничные регионы. Основной предпосылкой развития еврорегионов было усиление и углубление трансграничного сотрудничества, добрососедских взаимоотношений между территориальными общинами и органами власти, а также стремление к устранению границ между странами-участницами ЕС².

Активное развитие интеграционных процессов стало предметом анализа следующих ученых: В.В. Белевцевой, О.М. Заморы, Н.М. Ильченко, Е.Б. Кіш, Р.И. Коцан, В.С. Куйбиды, Н.А. Микулы, Ю.Н. Палехи, Г.П. Подгрушного, Е.Н. Сыча, П.А. Черномаза, И.М. Школы, В. Ястшебської, З.С. Варналий.

Целью исследования является анализ истории развития еврорегионов как самой распространенной формы трансграничного сотрудничества в Европе и Украине.

Первый еврорегион появился на границе Германии и Нидерландов в 1958 году под названием «EUREGIO». В дальнейшем еврорегионы стали распространяться по всей Европе. Еврорегионы часто объединяют территории, связанные географически: например, регион «Баварский лес – Богемский лес / Шумава», расположенный в едином лесном массиве Германии, Австрии и Чехии, или «Татры» – в единой горной системе Польши и Словакии. В других случаях территории могут быть связаны исторически: чешско-польский еврорегион «Силезия», созданный на территории средневекового независимого государства; австро-венгерское трансграничное образование «Западная Паннония» – часть древнеримской провинции.

Существующие еврорегионы объединены в Ассоциации европейских приграничных регионов (англ. Association of European Border Regions, AEBR), созданную в 1971 г. Членами AEBR в настоящее время является 90 из 115 реально действующих еврорегионов. С 1985 г. действует Ассамблея европейских регионов (англ. Assembly of European Regions, AER), которая также принимала участие в координации деятельности еврорегиональных образований³.

Как отмечает П.О. Черномаз, еврорегионы образовались в пределах основных осей трансграничного сотрудничества: Североморско-Средиземноморской, что идет вдоль линии государственной границы между Германией, Нидерландами, Бельгией,

¹ Коцан Р.І. Функціонування еврорегіонів за участю Польщі: досвід для України // Вісник Волинського національного університету імені Лесі Українки. 2009. № 4. С. 108.

² Сич Є.М., Стратегічні напрямки інтеграції транскордонних транспортних систем в рамках еврорегіону «Дніпро» // Вісник Чернігівського державного технологічного університету. 2010. № 41. С. 15.

³ Палеха Ю.М. Перспективи формування транскордонного регіону Україна-Польща // Єврорегіон Буг: проблеми і перспективи транскордонного співробітництва. Луцьк, 1996. С. 17.



Люксембургом, Францией, Швейцарией и Италией; Балтийско-Адриатической, что идет вдоль линии границы между западноевропейскими странами (Германия, Австрия, Италия) и постсоциалистическими государствами Восточной Европы (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения); Балтийско-Черноморской, что идет вдоль западного рубежа бывшего СССР, включая Калининградскую область Российской Федерации, Польшу, Литву, Беларусь, Украину, Словакию, Венгрию, Румынию и Молдову. В 1990-е годы к перечисленным трем осям (полосам) добавилась еще одна – Баренцево-Черноморская, которая сформировалась на границе Российской Федерации с европейскими странами – Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, а также Беларусью и Украиной⁴.

Как отмечает профессор Н.А. Микула, еврорегионы могут создаваться:

– в пределах ЕС. К этой группе относятся еврорегионы, которые созданы на внутренних границах стран-членов ЕС. Это самые старые регионы с большим опытом работы, Еврегио, Маас-Рейн и др. Членами этих еврорегионов являются территориальные органы власти и различные общественные организации. Внутри стран-членов ЕС уровень компетенции территориальных органов власти по обе стороны границы очень близкий, существуют сходные условия проживания населения, есть совместная законодательная база и возможности ее развития. Финансовая помощь для реализации совместных программ и проектов в этих еврорегионах осуществлялась программами INTERREG;

– государствами-членами ЕС и государствами, не входящими в Евросоюз. К этой группе относятся еврорегионы, созданные на внешних границах ЕС – еврорегионы на границе Германии и Польши и Чехии, Австрии и Венгрии, а также Словакии, Финляндии и России и т.д. Для этих еврорегионов характерен разный уровень компетенции территориальных органов власти, экономического развития, жизни населения, отсутствует общая законодательная база. Финансовая помощь здесь обеспечивалась программами INTERREG / PHARE CBC и INTERREG / TACIS CBC;

– вообще вне зоны ЕС (как правило, с участием республик бывшего СССР). К третьей группе можно отнести еврорегионы, созданные странами Восточной Европы – на границах между Польшей, Чехией и Словакией, Украиной и Белоруссией, Венгрией и Украиной и т.д. Хотя уровень экономического развития и жизни населения здесь очень похож, однако характерной особенностью этой группы является низкий уровень компетенции региональных и местных органов власти, не достаточный для самостоятельного, без вмешательства государства, решение многих вопросов. Финансовая помощь здесь обеспечивалась по программам PHARE CBC / PHARE CBC и PHARE CBC / TACIS CBC⁵.

Ныне в Европейском Союзе насчитывается 75 еврорегионов, в которых принимают участие 38 государств. Опыт функционирования еврорегионов, сформированных и между государствами-членами Евросоюза, и между странами ЕС и государствами, которые не входят в это сообщества, представляет особый интерес.

Среди них к наиболее успешным современным еврорегионам Н.А. Микула относит:

- «Адриатика» (Adriatic) – включает территории Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Италии, Черногории и Словении (создан в 2006 г.);
- «Баварский лес – Богемский лес / Шумава» (Euroregio Bayerischer Wald-Böhmerwald / Sumava) – Германия, Австрия, Чехия (создан в 1994 г.);
- «Беласица» (Belasica) – Болгария, Греция, Македония (создан в 2003 г.);
- «Добрава» (Dobrava) – Чехия и Польша (создан в 2001 г.);
- «Эльба-Лаба» (Elbe-Labe) – Чехия и Германия (создан в 1992 г.);
- «Маас-Рейн» (Meuse-Rhin) – Бельгия, Германия, Нидерланды (создан в 1976 г.);
- «Померания» (Pomerania) – Дания, Германия, Польша, Швеция (создан в 1995 г.);
- «Силезия» (Silesia) – Чехия, Польша (создан в 1998 г.);
- «Татры» (Tatras) – Польша, Словакия (создан в 1994 г.);
- «Трира» (TriRhena) – Германия, Франция, Швейцария (создан в 1995 г.);
- «Западная Паннония» (англ. West Pannonia) – Австрия, Венгрия (создан в 1998 г.)⁶.

⁴ Черномаз П.О. Міжрегіональне транскордонне співробітництво в Європі: від еврорегіонів до об'єднань еврорегіонального співробітництва // Регіон-2011: стратегія оптимального розвитку: Матеріали науково-практичної конференції з міжнародною участю. Харків, 2011. С. 58.

⁵ Мікула Н. Єврорегіони: досвід та перспективи. Львів, 2003. С. 123-124.

⁶ Мікула Н. Міжтериторіальне та транскордонне співробітництво. Львів, 2004. С. 348-349.



Внедряя концепцию выравнивания уровня развития европейских регионов, Европейский Союз с самого начала видел в трансграничном сотрудничестве эффективное средство стимулирования национальными правительствами трансграничных проектов, что осуществляется на уровне регионов. Такие проекты и программы несли в приграничные регионы не только дополнительные средства ЕС, но и новые технологии, новые стандарты социальной политики, современные образовательные инициативы⁷.

Украина, благодаря выгодному геополитическому положению, имеет значительные потенциальные возможности развития трансграничного сотрудничества, поскольку 19 из 25 регионов являются пограничными, а внешняя граница – самая длинная среди европейских стран. Особенностью трансграничного сотрудничества Украины является то, что оно происходит не только на границах Украины со странами Европейского Союза, но и на границах со странами, не входящими в состав ЕС, Россией, Беларусью и Молдовой. Так, протяженность границ с Россией Федерацией составляет около 2300 км, со странами ЕС – 1390 км, Беларусью и Молдовой – более 2300 км.⁸

Положительный опыт функционирования еврорегионов, который очень полезен для Украины, накопила Польша, громко заявляющая о своей роли регионального лидера в регионе⁹. Первые еврорегионы с ее участием были созданы тогда, когда страна еще не была членом ЕС. Сейчас, когда Польша является полноправным членом этого авторитетного сообщества, процессы трансграничного сотрудничества и деятельности еврорегионов интенсифицируются, расширяются возможности сотрудничества между приграничными территориями государств-участниц. Поэтому опыт создания, функционирования еврорегионов и реализации программ и проектов сотрудничества является особенно ценным для Украины, которая после получения независимости также присоединилась к данному процессу и участвует в целом ряде еврорегиональных образований¹⁰.

С 1993 года Закарпатская, Ивано-Франковская, Львовская и Черновицкая области вместе с пограничными административными единицами Польши, Словакии, Венгрии и Румынии вошли в Международную ассоциацию «Карпатский еврорегион». С 1995 года действует еврорегион «Буг» в составе Волынской области Украины, Брестской области Беларуси и Люблинского воеводства Польши. Пограничные территории Украины, Румынии и Молдовы создали еврорегион «Нижний Дунай» (с 1998 г.) и «Верхний Прут» (с 2000 г.). В 2012 году был создан еврорегион «Днестр».

Сегодня Украина в сотрудничестве с другими странами имеет положительные достижения, когда еврорегионы, как самая распространенная форма территориального сотрудничества, развиваются не только на границах с западными соседями, но и с восточными¹¹. На востоке Украины региональная интеграция началась несколько позже, чем на западе. Но и здесь в 2003 г. были созданы еврорегионы «Днепр» (Черниговская область Украины, Гомельская область Беларуси и Брянская область РФ) и «Слобожанщина» (Белгородская область России и Харьковская область Украины). В 2007 году создан еврорегион «Ярославна» в составе Курской области России и Сумской области Украины. Также в октябре 2010 года было подписано соглашение о создании еврорегиона «Донбасс» в составе Ростовской области России и Луганской области Украины. В ближайшей перспективе планируется присоединение к этому еврорегиону Донецкой области. В сентябре 2006 года было подписано Соглашение о создании Международной ассоциации «Черно-

⁷ Белевцева В.В. Основні аспекти транскордонного співробітництва та пріоритетні напрями зовнішньої політики України // Вісник Хмельницького інституту регіонального управління та права. Сер. «Механізми державного управління». 2004. № 1-2. С. 308.

⁸ Ільченко Н. М. Транскордонне співробітництво в Україні: перспективи розвитку еврорегіонів // Державне будівництво. 2012. № 2 [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/db/2012-2/doc/2/21.pdf>

⁹ Кіш Є. Регіональний вимір зовнішньої політики України // Українознавство. 2008. № 1. С. 108.

¹⁰ Коцан Р.І. Указ. соч. С. 108.

¹¹ Замора О.М. Теоретичні основи нагромадження потенціалу транскордонного співробітництва прикордонного регіону // Економіка і регіон. 2009. № 3 (22). С. 33.



морский еврорегион», куда вошли Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Сербия, Турция и Украина¹².

Автор, исследуя деятельность еврорегионов с участием Украины, классифицирует их на три вида:

– еврорегионы образованные с государствами, входящими в состав Евросоюза, и действующие на границах Украины со странами-членами ЕС («Карпатский еврорегион», еврорегион «Буг», еврорегион «Нижний Дунай», еврорегион «Верхний Прут», еврорегион «Днестр»);

– еврорегионы с государствами, которые не входят в состав Евросоюза и не имеют общей границы со странами-членами ЕС (еврорегион «Днепр», еврорегион «Слобожанщина», еврорегион «Ярославна», еврорегион «Донбасс»);

– еврорегионы, образованные с государствами, входящими в состав Евросоюза, и действующие на границах Украины, а также с государствами не входящих в состав ЕС (Международная ассоциация «Черноморский еврорегион»).

Опыт функционирования еврорегионов дает основания утверждать, что они имеют высокий потенциал по созданию механизмов решения целого ряда проблем межгосударственных и внутрисубъектных отношений, а именно: политическая и экономическая стабильность; проблемы этнических меньшинств; разработка совместных программ регионального развития и пространственного планирования; диверсификация экономики национальных частей еврорегиона; увеличение объемов привлечения финансовых ресурсов (инвестиций, займов и кредитов); обеспечение развития транспортно-коммуникационной, энергетической, пограничной, предпринимательской, информационной инфраструктуры; развитие трансграничного туризма; совместное использование имеющихся ресурсов и инфраструктуры; охрана окружающей среды¹³.

Новая волна расширения ЕС, связана со вступлением в него государств, являющихся соседями Украины, создает новые стратегические перспективы для углубления интеграционных процессов в украинском государстве. Непосредственное соседство с ЕС делает роль приграничных регионов в международном сотрудничестве очень важной с политической и экономической точек зрения. Вступление в ЕС таких стран как Польша, Словакия, Литва, Латвия, Эстония может способствовать продвижению украинских интересов в ЕС¹⁴.

Можно надеяться, что использование опыта трансграничного сотрудничества в формате еврорегионов будет, с одной стороны, способствовать продвижению Украины в Евросоюз, а с другой содействовать развитию отношений с приграничными регионами стран Таможенного союза – России и Беларуси.

EUROREGION AS A FORM OF CROSS-BORDER COOPERATION: HISTORY AND FEATURES

S.N. KOROL

Sumy State University, Ukraine

e-mail: sergey_korol_81@mail.ru

The history of development and the experience of cross-border cooperation in Europe and Ukraine through the development of mechanisms of the European regions are examined. There is a classification of European regions, in which Ukraine participates is given.

Keywords: Euro-region, cross-border cooperation, Europe, the European Union, Ukraine, Russia.

¹² Ятшембська В. Роль еврорегіонів і транскордонного співробітництва у процесі європейської інтеграції [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://ved.odessa.gov.ua/transkordonne-spivrobotnistvo/stati-transgranichnoe-sotrudnichestvo/rol-vroregionv-transkordonnogo-spvrobotnictva-u-proces-vropejsko-ntegrac/>

¹³ Школа І.М. Розвиток еврорегіонів – шлях до інтеграції України в європейське співтовариство // Університетські наукові записки. 2007. № 3 (23). С. 178.

¹⁴ Куйбіда В.С. Транскордонне співробітництво та розвиток транскордонних кластерів. К., 2009. С. 12.