

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА*

Растопчина Ю.Л.

Кандидат экономических наук., доцент,

Ковалева Е.И.

В современных условиях негативные последствия мирового экономического кризиса являются серьезным препятствием на пути к устойчивому развитию всех стран мира, в частности, как экономики каждой страны, так и ее регионов, и требуют объединения усилий по решению данного комплекса проблем, связанных с кризисными явлениями.

В силу этого на первый план выходит необходимость обеспечения устойчивого развития РФ, что делает приоритетной проблему продовольственной независимости, экономической и экологической безопасности в целом как самостоятельной системы в контексте управления устойчивым развитием страны и регионов.

В настоящее время важной государственной задачей является обеспечение продовольственной безопасности страны и эффективного функционирования продовольственного рынка. Продовольственная безопасность определяется как «состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности и обеспечения здоровья населения и расширенного воспроизводства населения страны».¹ Обеспечение продовольственной безопасности России является сложной задачей, так как ее решение во многом определяется неравномерностью социально-экономического развития ее регионов. Локализация ресурсообеспеченности, производства и сбыта агропродовольственной продукции на региональном уровне превращает продовольственную безопасность в сложную систему. В настоящее время происходит процесс регионализации управления экономики, ответственность за решение этой проблемы ложится на субъекты РФ. Каждый регион имеет специфические особенности социально-экономического развития и угрозы продовольственной безопасности.

¹ Чазова И.Ю. Проблемы продовольственной безопасности России/ И.Ю. Чазова// Вестник Удмуртского университета. - 2011. -Вып. 3. - С. 97-100

Продовольственная безопасность регионов базируется на рациональном территориальном разделении труда в сфере агропромышленного производства, рациональном сочетании местной и привозной продукции, отсутствии каких-либо барьеров при межрегиональной торговле продовольствием.

Проблема устойчивого развития сельского хозяйства приобретает первостепенное значение. Устойчивость сельскохозяйственного производства, по мнению экономиста Афанасьева В.Н.¹ - это наличие необходимой тенденции изучаемого статистического показателя, характеризующего данное производство, с минимальным влиянием на него неблагоприятных условий при оптимальной экономической эффективности производства, обеспечивающей расширенное воспроизводство. Устойчивое развитие является обязательным условием функционирования любой отрасли, но особенно важно оно для сельского хозяйства. Устойчивость – это способность и возможность системы развивать и сохранять значение определенных необходимых показателей (индикаторов) в условиях воздействия внутренних и внешних факторов и возможность достижения выбранной цели путем возвращения в силу инерции к состоянию равновесия. Из этого следует, что устойчивое развитие понимается как способность к воспроизводству динамического равновесия. Развитие в данном случае понимается как эффект добавления к необходимому экономическому росту (т.е. росту экономических показателей) определенного повышения сложности, структурных изменений, позволяющих обеспечить их постоянность. Устойчивость определяется еще такими признаками как гармония, стабильность, сбалансированность и другими. Таким образом, стоит подчеркнуть, что устойчивость может означать как повышение уже достигнутых ранее показателей, например, объемов производства в результате увеличившегося спроса и роста потребностей, так и сокращение, из-за появившихся товаров-заменителей данного вида продукции.

Механизм обеспечения устойчивого развития и экономической безопасности региона - это комплекс системных мер органов власти по обеспечению устойчивого развития, экономической и экологической безопасности, основанный на проведении мониторинга и анализа системы

¹ Афанасьев В.Н. Статистическое обеспечение проблемы устойчивости сельскохозяйственного производства/ Афанасьев В.Н. - М.. Финансы и статистика, 1996. - 320 с.

индикаторов устойчивого развития региона, в котором должна быть учтена специфика экономики и приоритетов развития данного региона¹.

Следовательно, возникает необходимость разработки методики и системы статистических показателей, с помощью которых можно измерять устойчивость, изучать динамику устойчивости, ее факторы, выявлять основные направления ее повышения в регионах и стране в целом.

В Доктрине продовольственной безопасности РФ предложена следующая система показателей оценки продовольственной безопасности:

а) в сфере потребления:

- располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения;
- обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек;
- потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения;
- объемы адресной помощи населению;
- суточная калорийность питания человека;
- количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки;
- индекс потребительских цен на пищевые продукты;

б) в сфере производства и национальной конкурентоспособности:

- объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции;
- продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов;
- объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания;

в) в сфере организации управления:

- объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной,

¹ Ютяева О.Н. Совершенствование механизма обеспечения устойчивого развития и экономической безопасности региона/ О.Н. Ютяева//Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - 2009.- №5.- С.87-91.

рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговые значения в отношении: зерна – не менее 95 %; сахара – не менее 80 %; растительного масла – не менее 80 %; мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %; рыбной продукции – не менее 80 %; картофеля – не менее 95 %; соли пищевой – не менее 85 %¹.

На территории Белгородской области разработана и принята Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года². В данном документе предложены индикаторы реализации Стратегии развития Белгородской области. На наш взгляд, данную систему индикаторов необходимо дополнить показателями, характеризующими агропромышленную специфику и приоритеты развития экономики региона (таблица 1).

Таблица 1.

Система индикаторов устойчивого развития и продовольственной безопасности

В сфере производства	В сфере потребления
Индекс продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	Среднедушевой денежный доход
Индекс продукции животноводства в хозяйствах всех категорий	Покупательная способность денежных доходов населения: – соотношение денежного дохода и прожиточного минимума; – соотношение денежного дохода и стоимости продовольственной корзины
Индекс продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий	Территориальная доступность продуктов питания
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	Доля расходов на продовольствие в общих расходах отдельных групп населения
Коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных	Доля в потреблении доброкачественных продуктов

¹ Доктрина продовольственной безопасности РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.mcx.ru/documents/document/show/1485719.htm>

² Стратегия социально-экономического развития Белгородской области до 2025 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belregion.ru/strat_ser/

организациях	
Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади	Влияние качества продуктов на состояние здоровья и продолжительность жизни
Производительность труда в хозяйствах всех категорий	Энергетическая ценность продуктов питания, потребленных населением

Уровень продовольственной безопасности региона можно оценить широким спектром показателей, в самом общем виде, такими как:

- физическая доступность продовольствия предполагает, что достаточное количество продовольствия должно быть доступным для каждого человека, включая людей из социально незащищенных слоев населения;

- экономическая доступность продовольствия предполагает, что личные финансовые доходы гражданина, независимо от его социального статуса, позволяют приобретать ему продукты питания надлежащего рациона без угрозы удовлетворения других основных потребностей;

- безопасность продовольствия предполагает потребление качественных продуктов питания не наносящих вред здоровью населения, потребление продуктов без ГМО.

Данный подход предусматривает рассмотрение возможности АПК внутри региона производить необходимый объем продовольствия, возможности людей обеспечить себя необходимым качественным питанием. Уровень продовольственной самообеспеченности можно оценить отношением собственного производства сельскохозяйственной продукции к объему потребностей населения (согласно медицинским нормам) либо фактическому уровню потребления необходимых продуктов питания. Следовательно, продовольственная самообеспеченность региона базируется на агропромышленном комплексе, на двух его составляющих - сельском хозяйстве и перерабатывающей (пищевой) промышленности.

На долю сельского хозяйства в Белгородской области приходится более 15% основных фондов, по итогам 2011 года 22,2 % валового регионального продукта. В АПК функционирует 103 промышленных и 211 сельскохозяйственных предприятий, 1764 крестьянских (фермерских) хозяйства.

Белгородская область является индустриально-аграрным регионом, в котором большое внимание уделяется развитию и повышению конкурентоспособности всего агропромышленного комплекса.

В результате принимаемых мер уровень самообеспечения области основной сельскохозяйственной продукцией, особенно мясом и молоком, является одним из наиболее высоких среди других регионов страны. Самообеспеченность области по зерну составляет 102,7 %, по мясу 296, 0%, по молоку 123 %, по картофелю 126,1%, по овощам и продовольственным бахчевым культурам 98,3%.

К основным направлениям обеспечения продовольственной безопасности региона относятся:

1. поддержание стабильности на продовольственном рынке;
2. содействие интеграции организаций оптового продовольственного комплекса с производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках целевых и инвестиционных программ;
3. содействие в рамках целевых и инвестиционных программ развитию материально-технической базы оптового продовольственного комплекса;
4. защита экономических и имущественных интересов области в оптовом продовольственном комплексе;
5. создание условий для поступления, производства и оборота на территории области качественных и безопасных пищевых продуктов;
6. содействие практической деятельности в области исследования влияния на здоровье человека пищевых продуктов, содержащих генно-модифицированных источников;
7. развитие информационно-коммуникационных технологий в оптовом продовольственном комплексе.

Отсюда следует, что важным требованием для страны в целом и регионов в частности является поддержание на необходимом уровне таких показателей продовольственного снабжения населения, которые гарантировали бы устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие и политическую стабильность в обществе.

***Статья опубликована в рамках гранта НИУ «БелГУ». Проект ВКГ 108-2012**