

ном пространстве, и в числе традиционных институтов гражданского общества.

Список литературы

1. Арефьева Л.В. Проблемы становления общественных наблюдательных комиссий // Российский следователь. 2009. № 23. С. 19-21.
2. Киреев К.П. Формализация наблюдателей в законодательстве советского периода // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2023. № 4. С. 326-331.
3. Краснова К.А., Шиловская А.Л. Вопросы оптимизации деятельности общественных наблюдательных комиссий в местах исполнения наказания в виде лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2011. № 2. С. 4-7.

Мокроусова Ксения Анатольевна,

аспирант кафедры конституционного и международного права
юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

Научный руководитель

Нифанов Алексей Николаевич,

профессор кафедры конституционного и международного права
юридического института НИУ «БелГУ»,
доктор юридических наук, доцент
(Белгород, Россия)

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА

Аннотация. В данной работе автором осуществлен анализ актуального законодательства об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). В сравнении с действующим законодательством, представлены результаты обновлённого законодательства о северном завозе, вступающего в законную силу с 1 апреля 2024 года.

Ключевые слова: конституция, местное самоуправление, территории северного завоза

«Социальный институт в соответствии с изначальным смыслом этого слова ... означает некую сознательно сконструированную людьми устойчивую структуру, культурный артефакт и позитивное установление, развернутые в сторону регулирования и упорядочения массивов человеческого поведения» (Мальцев Г.В. Социальные основания права : монография. М.: Норма, 2007. С. 389).

Территории с особым статусом представляют научный и практический интерес в силу их специфики, связанной с установлением и организацией на них публичной власти. В доктрине юридической науки до настоящего времени не выработан универсальный подход к содержательной интерпретации заявленных территорий [1, 2, 3, 4, 5]. В части регламентации территорий с особенностями организации местного самоуправления современное российское законодательство находится в переходной стадии обновления согласно конституционному принципу единства системы публичной власти [6].

В рамках данной работы рассмотрим особенности организации местного самоуправления на в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Наш интерес опосредован тем, что ст. 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 апреля 2024 г. будет излагаться в новой редакции в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе» (далее – Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ) [7].

В действующей редакции ч. 3 ст. 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ закупка иных товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), но не включенных в перечень, осуществляется органами местного самоуправления. Тогда как ключевыми акторами, определяющими поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, находящихся на территориях муниципальных образований соответствующих субъектов Российской Федерации, являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 82.1).

Если обратиться к перспективной редакции ст. 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, то в ее ч. 1 отмечается реализация полномочий органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с

внутригородским делением и внутригородских районов, территории которых включены в перечень территорий северного завоза на основании Федерального закона «О северном завозе».

Соответственно из указанной ст. 82.1 исключено положение о перечне районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), который утверждается Правительством Российской Федерации. В остальном легализованный механизм участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в закупке товаров и услуг для обеспечения муниципальных нужд, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территориях северного завоза, остался прежним. Хотя глобально, закрепленное в специальном федеральном законе управление северным завозом, дополнено федеральным уровнем. Таким образом, полномочия распределены между федеральным, региональным и местным уровнями власти. При этом ключевыми элементами предложенной системы управления, по мнению субъекта права законодательной инициативы, являются федеральный координатор северного завоза, единый морской оператор северного завоза, Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза, исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, наделенные полномочиями по организации, координации и планированию северного завоза [8]. Полагаем, такой подход опосредован важностью вопроса и необходимостью его согласованного решения.

В многоуровневой системе управления северным завозом законодательно предусмотрено перераспределение полномочий (ст. 7 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ), но только между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном ч.ч. 3, 4 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и ч. 1.2. ст. 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Если обращаться к нормам специального федерального закона «О северном завозе», то для нас в нем представляются интересными отдельные дефинитивные аспекты и конкретные полномочия органов местного самоуправления.

По первому моменту отметим легализованные в ст. 2 дефиниции понятий «территории с ограниченными сроками завоза грузов» и «территории северного завоза». В первом случае – это «территории, расположенные в границах муниципальных образований, в которых в связи с географическими,

природно-климатическими, инфраструктурными особенностями отсутствует техническая возможность осуществления круглогодичного бесперебойного транспортного сообщения по автомобильным дорогам хотя бы с одним муниципальным образованием, не относящимся к данным территориям» [7]. Во втором – «территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» [7]. Таким образом, федеральным законом легализованы два определения, которые соотносятся между собой как общее (территории с ограниченными сроками завоза грузов) и частное (территории северного завоза). Соответственно федеральный закон «О северном завозе» регулирует отношения, связанные с осуществлением завоза грузов на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям (территории северного завоза).

В ст. 8 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ содержатся специальные нормы, посвященные именно территориям северного завоза. Как и в случае с перечнем районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов, перечень территорий северного завоза и порядок внесения изменений в их перечень утверждаются Правительством Российской Федерации, но на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (ч. 1) [9]. Важно, что в подготовке таких предложений участвуют и органы местного самоуправления (ч. 3). Кроме этого, к полномочиям органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза относятся:

«1) участие в планировании северного завоза;

2) обеспечение своевременного размещения информации о мероприятиях в сфере осуществления северного завоза, проводимых органами местного самоуправления, в федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, полноты и достоверности такой информации;

3) участие в создании стратегического запаса грузов в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о создании стратегического запаса грузов» [7].

В ст. 17 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ легализованы финансовые обязательства муниципальных образований по содержанию за счет средств местных бюджетов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в муниципальной собственности.

Важны, на наш взгляд, установления в части поддержки северного завоза финансовыми (муниципальные программы, утверждаемые местной администрацией муниципального образования) и имущественными (передачи местными администрациями во владение и (или) в пользование муниципального имущества юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза) мерами.

Таким образом, теоретические и практические аспекты организации местного самоуправления на отдельных территориях северного завоза заключаются в следующем:

- обновление понятийно категориального ряда;
- исчерпывающий перечень разновидностей муниципальных образований, в рамках которых могут быть реализованы полномочия органов местного самоуправления;
- централизация управления северным завозом с включением всех уровней власти;
- легализованный перечень полномочий органов местного самоуправления в части северного завоза;
- финансовые и имущественные меры поддержки северного завоза, реализуемые органами местного самоуправления.

Список литературы

1. Байдаров Д.Ю. Особенности правового режима закрытых административно-территориальных образований в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 22 с.
2. Быстрова Д.А. Территория в конституционном праве Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 34 с.
3. Веровская Т.А. Правовое регулирование комплексного развития территорий в России: земельно-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022. 29 с.
4. Ермолаева Ю.В. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации: конституционно-правовые вопросы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2013. 26 с.
5. Шарнина Л.А. Территориальная организация местного самоуправления: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. 29 с.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 04.08.2023 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6181.
7. Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе» // СЗ РФ. 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6143.

8. Законопроект № 301981-8 «О северном завозе» // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/301981-8?ysclid=lqm2octjn0112919422> (дата обращения 12.11.2023 г.).
9. Постановление Правительства РФ от 16.11.2023 г. № 1930 «Об утверждении перечня территорий северного завоза и Правил внесения изменений в перечень территорий северного завоза» // СЗ РФ. 2023. № 47. Ст. 8440.

Полякова Мария Николаевна

аспирант кафедры конституционного и административного права,
Пермский государственный национальный
исследовательский университет,
(Пермь, Россия)

ЭВОЛЮЦИЯ ИДЕЙ ФЕДЕРАЛИЗМА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОПОНИМАНИЯ: АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ РОССИИ XIX-XX ВЕКОВ

Аннотация: Статья посвящена федерализму как философско-правовой категории, которая имеет онтологическое, аксиологическое и гносеологическое содержание через призму разных подходов в правопонимании, сложившихся в правовой мысли России в XIX-XX веках, с целью выявления ценностных составляющих федерализма и определения его правового смысла.

Ключевые слова: теория федерализма, философия права, синтетическая теория, юридический позитивизм, онтология, гносеология, аксиология.

«...человеческие проекты, целевые программы создаются, как известно, ради определенных социальных потребностей и интересов. Образ правопорядка, спроектированный для будущего, формируется на базе знаний, отражающих динамику разнообразных потребностей и интересов, находящихся в области объективно-субъективного бытия, а также на основе чисто субъективных замыслов, желаний, намерений и иных волевых устремлений, которые во многом определяют нормотворческий процесс...»
(Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма, 2007. С. 28)

Идея федерализма, принципы которого пытаются реализовать целый ряд государств и 80% населения планеты берет свои истоки в глубокой древности [4, с. 44].

Так в Древней Греции и Древнем Риме Платон и Цицерон, рассматривали идеальное государство, как союз независимых государств, подчеркивая